

Protokół kontroli kompleksowej przeprowadzonej w Urzędzie Gminy w Kijach

1) Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:

Urząd Gminy w Kijach; Kije 16; 28-404 Kije; tel.: (41) 356 80 09, 356 81 91; fax:(41) 356 80 09 w. 11; e-mail: urzad@kije.pl; [http: www.kije.pl](http://www.kije.pl); REGON 000534776, NIP: 662-12-16-917. Wójtem Gminy Kije jest Pan Krzysztof Słonina.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach: Grzegorz Trapcia – Wojewódzki Koordynator Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, starszy inspektor wojewódzki Wieloosobowego Stanowiska ds. Analiz i Nadzoru nad SAC – kierujący zespołem inspektorów, oraz Michał Siwierski – starszy inspektor wojewódzki, koordynator Wieloosobowego Stanowiska ds. Analiz i Nadzoru nad SAC, na podstawie art. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. z 2005 r., Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie z dnia 3 czerwca 2011 r. (Dz. U. Nr 126, poz. 718) oraz odpowiednich upoważnień Nr 208/2014 i 207/2014 wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Panią Renatę Segiecińską.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

Kontrolę przeprowadzono w dniu 11 marca 2014 r.
Dokonano wpisu do Książki kontroli Urzędu Gminy pod pozycją nr 29.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;

1

3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 r. do dnia kontroli.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

Ad. 1 Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Rada Gminy w Kijach Uchwałą Nr V/23/11 z dnia 30 marca 2011 roku przyjęła Gminy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2016. Liczący 11 stron dokument zawiera określenie zjawiska przemocy, założenia programu, cele do realizacji oraz zadania gminy do realizacji. Przytoczone w Programie zadania nie są aktualne [zał. nr 1, Gminny Program (...) str. 14191 Dziennika Urzędowego Województwa Świętokrzyskiego nr 146] gdyż ich źródłem jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493), bez wprowadzenia późniejszych zmian.

Program nie zawiera właściwej popartej analizą statystyczną diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy. Nie zawiera również harmonogramu działań ze wskazaniem odpowiedzialnych za realizację osób, instytucji i terminów, co w dużym stopniu uniemożliwia ocenę stopnia jego wykonania. Natomiast jednym z jego elementów jest monitorowanie działań w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w realizację Programu. W tym zakresie sprawozdanie zawiera ogólną informację na działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, informację na temat działalności punktu konsultacyjnego, szkolenia we jakich uczestniczyli przedstawiciele Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych. W dokumencie zawarto również informacje dotyczące podjętych działań informacyjno-edukacyjnych w 2013 roku skierowanych głównie do dzieci i młodzieży szkół z terenu gminy Kije.

Ze sprawozdania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie [zał. nr 2] wynika, iż w 2013 roku pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kijach brali udział w szkoleniach: „Przemoc domowa – diagnoza i praca z rodziną – osoba”, „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w środowisku lokalnym. Aspekt Interdyscyplinarny”, „Interwencje i pomoc psychologiczna dla ofiar przemocy domowej. Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych”. Ponadto dziewięciu uczestników Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Kije wraz z członkami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uczestniczyło w szkoleniu z zakresu funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego.

Budżet Gminy Kije [zał. nr 7] przewiduje w dziale 852, rozdział 85205, środki finansowe w wysokości 2 000 zł na realizację zadań e zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

4
JK

15
2

Ad. 2 Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Na terenie Gminy Kije funkcjonuje Punkt Konsultacyjny dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie w Kijach. Został on zorganizowany w ramach działalności prowadzonej przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kijach. W okresie od 1 stycznia 2013 roku do dnia kontroli z usług specjalisty skorzystało 17 osób udzielającego łącznie 44 porady.

Gmina Kije nie prowadziła działań edukacyjnych w stosunku do rodzin zagrożonych przemocą na podstawie uprzedniej diagnozy tych rodzin. W Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie nie wypracowano metodologii zbierania danych na temat zjawiska przemocy oraz nie określono trybu i metod identyfikacji osób i rodzin szczególnie zagrożonych przemocą w rodzinie.

Z zestawienia dotyczącego realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie [zał. nr 2], przekazanego przez przewodniczącą zespołu interdyscyplinarnego – Panią Anetę Woźniczko wynika, iż na terenie gminy Kije w 2013 roku realizowano m.in. następujące działania edukacyjno-profilaktyczne skierowane przede wszystkim do dzieci i młodzieży:

1. uczniowie Gimnazjum w Kijach wzięli udział w organizowanym przez szkołę konkursie „Młodzież przeciw uzależnieniom i przemocy”, warsztatach w oparciu o program profilaktyczny: „Znajdź właściwe rozwiązanie”;
2. uczniowie Szkoły Podstawowej oraz Gimnazjum, rodzice tych dzieci oraz sprzedawcy sklepów uczestniczyli w ogólnopolskiej kampanii profilaktycznej „Zachowaj Trzeźwy Umysł”;
3. uczniowie klas I-III Gimnazjum uczestniczyli w spektaklu profilaktycznym dotyczącym uzależnień, a uczniowie Szkoły Podstawowej (65 osób) i klas I-III Gimnazjum (około 120 osób) brali udział w programie profilaktycznym „Noe” z zakresu profilaktyki alkoholowej, jego głównym zadaniem jest zapobieganie stratom, występującym z powodu nadużywania środków psychoaktywnych;
4. dzieci z Przedszkola w Kijach oraz we Włoszczowicach oraz uczniowie klas I-III z terenu całej Gminy Kije uczestniczyli w programie profilaktycznym „Wielkie wydarzenie w świecie małych ludzi”;
5. uczniowie klasy I gimnazjum i rodzice uczestniczyli w Programie profilaktycznym „Debata”.

Ad 3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

W okresie objętym kontrolą, nie zachodziła konieczność umieszczania w ośrodku wsparcia osób z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie.

Na szczególną uwagę zasługuje fakt, iż mając na uwadze podniesienie standardu podejmowanych działań interwencyjnych opracowała własne *Procedury postępowania interwencyjnego związanego z przemocą w rodzinie realizowanego przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kijach*. Procedura przyjęta została *Zarządzeniem Nr GOPS.021.2.2013 KIEROWNIKA GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W KIJACH z dnia 2 stycznia 2013 roku w sprawie: ustalenia i wprowadzenia procedur postępowania interwencyjnego związanego z przemocą w rodzinie realizowanego przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kijach* [zał. nr 3]. Dokument jest kompleksowym

g
JK

3

opracowaniem interwencji pracownika socjalnego w rodzinie doznającej przemocy. Oprócz zebrania i usystematyzowania przepisów prawnych, które mogą być stosowane podczas tych interwencji, listę instytucji i placówek niosących pomoc rodzinom doznającym przemocy działającym w najbliższym sąsiedztwie gminy. Co ważne, procedury przewidują sytuacje niestandardowe takie jak: przemoc wobec dziecka, konieczność umieszczenia w ośrodku interwencyjnym, sytuacja suicydalna.

Ad 4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego

W dniu 27 października 2010 roku Rada Gminy w Kijach przyjęła *Uchwałę Nr LVI/293/10 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania* [zał. nr 4].

Załącznik do w/w uchwały w §9 pkt. 2 określa dodatkowe dokumenty jakie będą wykorzystywane w bieżącej pracy Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Kije. *Kwestionariusz zgłoszeniowy* zdaniem zespołu kontrolnego stoi w sprzeczności z zasadą gospodarności. Nie wnosi do procedury *Niebieskie Karty* żadnej jakości, a informacje w nim zawarte powielane są, niemal w całości, z *Niebieskiej Karty – A*, która w zamysle ustawodawcy jest formularzem zgłaszającym rodzinę doznającą przemocy do objęcia jej działaniami zespołu interdyscyplinarnego. Drugi dokument, *pisemna zgoda* na podjęcie działań przez zespół interdyscyplinarny jest niezgodny z art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, na mocy którego działania interwencyjne nie wymagają zgody osoby doznającej przemocy. Ponadto w toku kontroli stwierdzono, iż przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w sposób niewystarczający dokumentuje obowiązek wynikający z §8.1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z dnia 3 października 2011 r.). Zdaniem zespołu przeprowadzającego kontrolę należałoby się zastanowić w jaki sposób dokumentować podjęcie decyzji przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, i wprowadzić adekwatny zapis do Uchwały Rady Gminy.

Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Kije został powołany na mocy Zarządzeniem Nr 31/2011 Wójta Gminy w Kijach z dn. 06 czerwca 2011 r. [zał. nr 5]. Na mocy w/w aktu w skład zespołu powołani zostali:

1. Pani Anna Mitręga – pracownik socjalny PCPR w Pińczowie;
2. Pani Teresa Jędrzejczyk-Firka – kurator-specjalista, przedstawiciel Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Pińczowie;
3. Pan Wojciech Strączkiewicz – dzielnicowy, przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji w Pińczowie;
4. Pani Małgorzata Gawior – nauczyciel Zespołu Placówek Oświatowych w Kijach;
5. Pani Helena Ziółkowska – pielęgniarka koordynująca Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kijach oraz członek Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
6. Pani Aneta Woźniczko – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kijach – Przewodnicząca Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kijach;
7. Pani Agnieszka Szynal – pracownik socjalny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kijach;
8. Pani Anna Dziewięcka-Jarek – pracownik socjalny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kijach;
9. Pani Anna Rachwał – pracownik socjalny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kijach.

Skład w/w Zespołu spełnia wymogi określone w art. 9a ust. 3-4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Jednak Pani Helena Ziółkowska reprezentuje równocześnie dwie różne instytucje. Znacznie obciąża ją to obowiązkami wynikającymi z uczestnictwa w pracach Zespołu i grup roboczych, ponadto łączenie przedstawicielstwa kilku instytucji może zachwiać równowagę zespołu jako ciała kolegialnego. Wskazane byłoby zatem powołanie w skład Zespołu Interdyscyplinarnego jakiejś innej osoby z jednej z tych dwu instytucji które reprezentuje Pani Helena Ziółkowska.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego zostali powołani w jego skład na podstawie porozumień podpisanych pomiędzy Wójtem Gminy Kije, a poszczególnymi jednostkami i podmiotami realizującymi zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wszystkie wymagane przepisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie Porozumienia zostały zawarte.

Po przeprowadzonej analizie dokumentacji zgromadzonej w Ośrodku Pomocy Społecznej należy stwierdzić, iż Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Kije w okresie objętym kontrolą spotkał się czterokrotnie (27.III.2013 r., 27.VI.2013 r., 30.XI.2013 r., 27.XII.2013 r.) spełniając wymagania art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym zespół interdyscyplinarny powinien spotykać się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Ponadto w badanym okresie Zespół Interdyscyplinarny Gminy Kije spotkał się zazwyczaj w pełnym składzie. Tylko jeden z członków opuścił posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego. Był to dzielnicowy Pan Wojciech Strączkiewicz, który był nieobecny na posiedzeniach w dniach 30 września i 27 grudnia 2013 r.

Sposób funkcjonowania grup roboczych oraz prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”

Jak wynika z przedłożonych przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego zestawień [zał. nr 6] w okresie kontroli procedurą „Niebieskie Karty” objęto 19 rodzin. W roku 2013 wszczęto 12 procedur. Natomiast w roku 2014, do dnia kontroli, nie została założona żadna „Niebieska Karta”. W roku 2013 Zespół Interdyscyplinarny zakończył 19 procedur „Niebieskie Karty”.

Na potrzeby dokonania analizy sposobu prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” przez Zespół i Grupy Robocze wybrano akta 9 procedur prowadzonych w okresie objętym kontrolą. „Niebieskie Karty A” na podstawie których prowadzone były te postępowania oznaczone były sygnaturami: P-1802/12; P-3253/12; P-3254/12; P-5899/12; P-5979/12; P-7542/12; P-9837/12; P-11585/12; P-7850/13; P-8887/13; P-10739/13; P-11579/13; P-16560/13; P-10125/13; P-17346/12; P-9068/12; P-11500/13

Na podstawie sprawdzonych procedur ustalono:

1. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w sposób niewystarczający dokumentuje obowiązek wynikający z §8.1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, tj. podjęcia w terminie 3 dni od daty otrzymania „Niebieskiej Karty A” decyzji, czy będzie ona rozpatrywana przez cały zespół, czy należy powołać grupę roboczą;
2. Teczki procedur „Niebieskie Karty” są prowadzone w sposób rzetelny z zachowaniem porządku chronologicznego. Poza formularzami Niebieskich Kart teczki zawierały:
 - Kwestionariusz zgłoszeniowy;

gf
Ji4

- Formularz Niebieska „Karta A”;
 - Protokoły z posiedzeń grup roboczych;
 - Plan działań zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej;
 - Monitoring działań zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej;
 - Notatki urzędowe dzielnicowych;
 - Oświadczenia osób dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie;
 - Protokół zakończenia „Procedury Niebieskie Karty”.
3. Skład grup roboczych oraz plany pomocy nie zawsze były dostosowane do potrzeb poszczególnych rodzin. Pomimo iż w rodzinach, w których założono Niebieską Kartę były dzieci - zespół nie włączał w aktywną pracę grupy roboczej przedstawiciele oświaty;
 4. Pomimo, iż zespół interdyscyplinarny zgodnie z opracowanym planem pomocy kierował wnioskami o przymusowe leczenie odwykowe domniemanego sprawcy przemocy do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, nie czekał na rozpatrzenie wniosku i kończył procedurę „Niebieskie Karty”;
 5. Przedstawiciele wszystkich służb powinni być równoprawnymi członkami zespołu interdyscyplinarnego/grup roboczych. Jeżeli w planie pomocy określone zostaną zadania wchodzące w jej kompetencje, przedstawiciel tej służby powinien poinformować pozostałych członków zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej o podjętych działaniach i ich efektach. Zgodnie z § 10 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” *wszystkie działania powinny być udokumentowane*;
 6. We wszystkich procedurach poddanych kontroli, osoby doznające przemocy proszone były o wypełnienie formularza o wyrażeniu zgody na podjęcie działań przez zespół interdyscyplinarny. W przypadku procedur realizowanych na podstawie Niebieskich Kart A o sygnaturach: P-8887/13 [zał. nr 7], osoby nie wyraziły takiej zgody i procedury zostały zakończone, działo się tak nawet gdy w danej rodzinie w okresie objętym kontrolą danej rodziny założono więcej niż jedną „Niebieską Kartę”. Zespół nie powinien wymagać tego typu oświadczenia woli ze strony rodzin dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie, gdyż zgodnie z art. 9 d ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie: *podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie*, ponadto § 18 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” przewiduje tylko dwa powody dla których procedura „Niebieskie Karty” może zostać zakończona. Nie można dopuścić do sytuacji w której działania pomocowe nie zostaną podjęte dla danej rodziny, tylko z powodu nie wyrażenia zgody przez osobę doznającą przemocy. Osoby doznające przemocy w rodzinie często tkwią w takiej sytuacji od wielu lat, są zdemotywowane, mają objawy depresji i nie widzą możliwości wyjścia z sytuacji przemocowej. Zdarza się również, iż są tak mocno związane emocjonalnie ze sprawcą, iż nie widzą swojej krzywdy i za wszelką cenę starają się usprawiedliwiać działania sprawcy. Rolą zespołu interdyscyplinarnego jest m. in. praca z osobą doznającą przemocy aby uświadomić jej sytuację w jakiej się znalazła, zbudować w niej przekonanie, iż sytuacja ta nie jest przez nią powodowana, i nie można niczym usprawiedliwić aktów przemocy. Jednocześnie trzeba oferować jej jak najszerszą paletę działań pomocowych i przedstawiać możliwości rozwiązania sytuacji;

4
JH

7. Zespół Interdyscyplinarny nie podjął zdecydowanych działań wobec recydywisty przebywającym w domu na zasadach warunkowego zwolnienia z odbywania kary z art. 178a (jazda po pijanemu) i 207 KK (znęcanie się nad rodziną). Pomimo, iż w odstępie kilku dni w rodzinie założono dwie „Niebieskie Karty” (sygn. P-7170/12 z 28 maja oraz P-7542/12 z 3 czerwca), podczas jednej z interwencji dopuścił się przestępstwa z art. 226 KK (zniewaga funkcjonariusz) oraz ciągle nadużywał alkoholu, Zespół Interdyscyplinarny nie podjął żadnych działań zmierzających do odwieszenia kary. Co więcej po 11 miesiącach prowadzenia procedury, realizacji planu pomocy polegającego na monitorowaniu środowiska, zakończył procedurę na podstawie oświadczenia osoby doznającej przemocy w którym potwierdziła ona iż sprawca *od miesiąca nienadużywa alkoholu i nie wszczyną awantur* i poprosiła o zakończenie procedury;
8. W przypadku realizacji procedury w oparciu o Niebieskie Karty A P-9068/12 [zał. nr 9] stwierdzono brak zdecydowanych działań Zespołu Interdyscyplinarnego w stosunku do sprawcy przemocy. W protokole z dnia 12.07.2012 r. ustalono tylko termin spotkania z osobą doznającą przemocy, na spotkanie nie zaproszono sprawcy. Ponadto Komenda Powiatowa Policji w Pińczowie wytworzyła w dniu 10.07.2012 informację o konieczności zgłoszenia się sprawcy przemocy do odbycia wyroku w ZK w Pińczowie, którą przekazała do Urzędu Gminy w dniu 31.07.2012 r. W dniu 16.07.2012 r. Również Zespół Interdyscyplinarny przyjął oświadczenie od osoby doznającej przemocy o konieczności zgłoszenia się przez sprawcę przemocy do odbycia kary. W w/w dokumentacji nie ma żadnej korespondencji z organami ścigania, kuratorem sądowym czy Zakładem Karnym w Pińczowie na temat aktualnego zachowania się sprawcy przemocy.
9. W przypadku procedury prowadzonej w oparciu o Niebieskie Karty A oznaczonej sygnaturą P-11500/13 [zał. nr 8] Zespół Interdyscyplinarny nie udokumentował zaplanowanych w protokole grupy roboczej dniu 04 września 2014 roku działań dot. przekazania informacji na temat wielokrotnego sprawcy przemocy do Sądy Rodzinnego i kuratora sądowego w Pińczowie oraz sporządzenia i przekazania wniosku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kijach dot. konieczności skierowania sprawcy na leczenie odwykowe.
10. W przypadku procedur prowadzonych w oparciu o Niebieskie Karty A o sygn. P-9837/12, P-11585/12 spotkania z osobą co do której istniało podejrzenie, iż jest dotknięta przemocą oraz osobą co do której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie odbywały się niezgodnie z § 17 pkt. 2 tj. w tym samym miejscu i czasie;
11. Zespół Interdyscyplinarny nie jest też konsekwentny w swych działaniach co z jednej strony obniża zaufanie do służb i wiarę w możliwość rozwiązania sytuacji u osób doznających przemocy, a z drugiej strony wzmacnia w sprawcy poczucie bezkarności. Po założeniu „Niebieskiej Karty A” sygn. P-3253/12 sprawca zobowiązał się do spotkań z terapeutą oraz uczestnictwa w grupach AA. Zespół Interdyscyplinarny przekazał sprawcy kontakt do grupy AA oraz umówił go z terapeutą, jednak w żaden sposób nie zweryfikował czy osoba ta korzystała z usług terapeuty i uczęszczała na zajęcia AA. Pomimo to procedura została zakończona;
12. Zespół Interdyscyplinarny kończył procedurę niezgodnie z zapisami § 18 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” przewiduje tylko dwa powody dla których procedura „Niebieskie

4
Ji

W 7

- Karty”, bądź na wniosek osoby doznającej przemocy, bądź przed zakończeniem realizacji planu pomocy i bez uzasadnionego podejrzenia zaprzestania stosowania przemocy.
13. Zespół Interdyscyplinarny nie informował wszystkich podmiotów biorących udział w realizacji procedury „Niebieskie Karty” o jej zakończeniu.

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

- +1. Gmina posiada własne *Procedury postępowania interwencyjnego związanego z przemocą w rodzinie realizowanego przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kijach*, których celem jest podniesienie poziomu działań interwencyjnych w środowiskach dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie;
- 2. W dniu 27 października 2010 roku Rada Gminy w Kijach przyjęła *Uchwałę Nr LVI/293/10 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania*. Akt wprowadza do użycia dokumenty, które niepotrzebnie wydłużają realizację procedury „Niebieskie Karty”, a jeden z nich jest sprzeczny z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
- +3. Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Kije został powołany na mocy Zarządzeniem Nr 31/2011 Wójta Gminy w Kijach z dn. 06 czerwca 2011 r.;
- 4. Opracowany i przyjęty Uchwałą Rada Gminy Nr V/23/11 z dnia 30 marca 2011 roku Gminy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2016 nie zawiera diagnozy problemu zjawiska przemocy na terenie gminy. Ponadto brak jest w nim harmonogramu realizacji poszczególnych działań oraz określenia źródeł finansowania;
- + 5. Pani Helena Ziółkowska reprezentuje równocześnie dwie różne instytucje. Znacznie obciąża ją to obowiązkami wynikającymi z uczestnictwa w pracach Zespołu i grup roboczych, ponadto łączenie przedstawicielstwa kilku instytucji może zachwiać równowagę zespołu jako ciała kolegialnego;
- +6. Po przeprowadzonej analizie dokumentacji zgromadzonej w Ośrodku Pomocy Społecznej należy stwierdzić, iż Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Kije spotykał się w terminowo, a w posiedzeniach uczestniczyli wszyscy jego członkowie;
- † 7. W okresie kontroli procedurą „Niebieskie Karty” objęto 19 rodzin. W roku 2013 wszczęto 12 procedur. Natomiast w roku 2014, do dnia kontroli, nie została założona żadna „Niebieska Karta”. W roku 2013 Zespół Interdyscyplinarny zakończył 19 procedur „Niebieskie Karty”;
- 8. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w sposób niewystarczający dokumentuje obowiązek wynikający z §8.1 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”;
9. Skład grup roboczych oraz plany pomocy nie zawsze były dostosowane do potrzeb poszczególnych rodzin;
- 10. We wszystkich procedurach poddanych kontroli, osoby doznające przemocy proszone były niezgodnie z art. 9d ust 1 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” o wypełnienie oświadczenia o wyrażeniu zgody na podjęcie działań przez zespół interdyscyplinarny;

11. W aktach prowadzonych procedur brak jest dokumentów poświadczających realizację planu pomocy przez kuratora, GKRPA, oświatę;
12. Spotkania z osobą stosującą i doznającą przemocy organizowane były w tym samym miejscu i czasie;
13. Zespół Interdyscyplinarny kończył procedury niezgodnie z zapisami § 18 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”

VII. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o:

- sprawdzoną dokumentację, sprawozdania w Statystycznej Aplikacji Centralnej
 - wyjaśnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Kijach Pani Anety Woźniczko
- Treść protokołu i wnioski wynikające z kontroli omówiono z Przewodniczącą Zespołu.

VIII. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu:

Zgodnie § 18 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. nr 126 poz. 718) kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego, do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Ze strony kontrolującej:

Gregorz Trąpacz
Anna...

Kielce, dn. 2.11. 2014 r.

Ze strony kontrolowanej:

W O J T

W O K *Krzysztof Stonina*

Krzysztof Stonina
Kielce

....., dn. 8.11. 2014 r.

Renata Segiecińska
Z-C A WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

mgr Renata Segiecińska
Z-C A DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ