

Kielce, dn. 1 lipca 2014 r.



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
PS.VI.431.6.2014

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Kielcach
Punkt Kancelaryjny i Obsługi Klienta

wysł. dnia **02 LIP. 2014**

L.dz. zał.
Podpis

Pan Roman Wojcieszek
Prezydent Miasta Skarżysko-
Kamienna

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniach 14-15 kwietnia 2014 roku przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta w Skarżysku Kamiennej. Przedmiotem niniejszej kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Kontrolą objęto okres od 1stycznia 2013 r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana w dniu 19.05.2014 r. protokole.

W toku kontroli ustalono, iż w okresie kontroli Miasto Skarżysko-Kamienna nie realizowało zadania własnego gminy o charakterze obowiązkowym, wynikającego z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym gmina zobligowana jest do opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Miasto Skarżysko-Kamienna dysponuje Punktem Interwencji Kryzysowej. W Punkcie zatrudniona jest kadra, która kilka razy w tygodniu świadczy specjalistyczną pomoc z zakresu poradnictwa prawnego, socjalnego, rodzinnego, psychologicznego. W okresie kontroli z usług Punktu z tytułu przemocy w rodzinie skorzystały 173 osoby.

W toku kontroli ustalono, iż w okresie poddanym ocenie działania edukacyjne, ukierunkowane na wzmocnienie kompetencji opiekuńczo – wychowawczych rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie były realizowane. Kwalifikowanie rodzin do udziału w działaniach, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 powinna poprzedzać diagnoza identyfikująca

rodziny, w których przemoc jeszcze nie występuje, potencjalnie zagrożone tym zjawiskiem z uwagi na towarzyszące im inne problemy społeczne.

Ponadto, do dnia kontroli Miasto Skarżysko-Kamienna nie dysponowało ośrodkiem wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie. W okresie kontroli nie zachodziła konieczność umieszczania w ośrodkach wsparcia osób z tytułu doświadczanej w rodzinie przemocy. Jednakże należy mieć na uwadze, że w przypadku takiej konieczności uzyskanie schronienia poza miejscem zamieszkania dla osoby dotkniętej przemocą będzie wiązać się ze zmianą środowiska i dotychczasowego stylu życia spowodowanymi m. in. długotrwałymi dojazdami do pracy bądź szkoły lub całkowitą rezygnacją z dotychczasowego zatrudnienia, koniecznością zmiany szkoły, utratą kontaktu z krewnymi.

Na terenie Miasta Skarżysko-Kamienna w okresie poddanym ocenie nie zabierano dzieci z rodzin w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Kontrola wykazała, że zapis §9 Uchwały nr IV/14/2011 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania ogranicza skład tworzonych przez Zespół grup roboczych wyłącznie do przedstawicieli służb i instytucji, z których mogą być powołani członkowie Zespołu. Zgodnie z art. 9a ust. 12 w skład grup roboczych mogą wchodzić także (...) przedstawiciele innych podmiotów, specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Ponadto zapis w § 11 ust. 5, zgodnie z którym *dla ważności podejmowanych przez Zespół Interdyscyplinarny decyzji w jego pracach uczestniczyć musi przynajmniej połowa jego składu*, zagraża realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym zespół interdyscyplinarny powinien spotykać się minimum raz w kwartale.

Skład powołanego na podstawie Zarządzenia Nr 95/2011 Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 10 maja 2011 r. Zespołu Interdyscyplinarnego spełnia wymogi, o których mowa w art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W okresie kontroli zespół spotkał się 8 razy z zachowaniem trybu określonego w art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie

W posiedzeniach Zespołu organizowanych w okresie poddanym kontroli nieregularnie brali udział: Prezes Sądu Rejonowego, Naczelnik Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Miasta oraz Zastępca Prezydenta Miasta. W sytuacji obiektywnego braku możliwości systematycznego uczestniczenia w spotkaniach zespołu, członek zespołu może złożyć rezygnację, co przewiduje §3 pkt. 2 Uchwały nr IV/14/2011 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 27 stycznia 2011 r.

Kontrola wykazała również, że sposób prowadzenia procedury Niebieskie Karty nie spełniał większości standardów wynikających z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Ponadto Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w ocenie zespołu kontrolnego w nieznacznym stopniu współpracuje w ramach procedury Niebieskie Karty. Członkowie GKRPA nie biorą udziału w pracach grup roboczych, a współpraca

z Przewodniczącym Zespołu ogranicza się do informowania o działaniach podjętych w ramach kompetencji GKRPA. Powyższe powoduje, że działania pomocowe na rzecz rodzin dotkniętych przemocą domową, w których występuje nadużywanie alkoholu nie są interdyscyplinarne i kompleksowe.

Wobec powyższego – stosownie do § 19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz..) – działając w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego proszę Pana Prezydenta o niezwłoczną realizację następujących zaleceń:

1. Podjąć niezwłoczne działania mające na celu przyjęcie właściwą uchwałą Rady Miasta programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 1 znowelizowanej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
2. Opracować narzędzia diagnostyczne i przeprowadzić analizę pozwalającą zidentyfikować rodziny zagrożone zjawiskiem przemocy. Ponadto, w stosunku do wyłonionej w wyniku sporządzonej w/w analizy grupy rodziców należy zaplanować i realizować działania edukacyjne służące wzmocnieniu ich opiekuńczo-wychowawczych kompetencji;
3. Zapewnić osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, poprzez utworzenie na terenie Gminy w/w placówki w sposób samodzielny lub na podstawie porozumienia podpisanego z gminami ościennymi. Powyższe działanie pozwoli na stworzenie warunków, umożliwiających uzyskanie schronienia (często długotrwałego) i profesjonalnej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie na terenie Gminy lub w bezpośrednim jej sąsiedztwie, pozwalających jednocześnie na prawidłowe funkcjonowanie w/w osób w środowisku;
4. Zapewnić wywiązywanie się członków Zespołu Interdyscyplinarnego z obowiązku regularnego uczestniczenia w jego posiedzeniach. Zgodnie z art. 9a ust. 13 przedmiotowej ustawy *członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych*. W przypadku częstej absencji członków zespołu, skutkującej obniżeniem jakości pracy zespołu, należy rozważyć odwołanie w/w oraz powołanie w ich miejsce osób bardziej dyspozycyjnych, mogących realizować powierzone im zadania;
5. Prowadzić procedurę Niebieskie Karty z zachowaniem standardów, o których mowa w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
6. Zobligować członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do czynnej współpracy z Przewodniczącym Zespołu Interdyscyplinarnego oraz zaangażowania w pracę w ramach tworzonych grup roboczych;

Uwagi:

- Rozważyć wyodrębnienie protokołów zakończenia procedury na rzecz danej rodziny ze zbiorczych protokołów posiedzeń zespołu oraz włączenie ich do dokumentacji poszczególnych spraw klientów. Powyższe jest zasadne zwłaszcza w sytuacjach przekazywania kompletu dokumentacji klienta dot. prowadzonej procedury Niebieskie Karty organom ścigania;
- Rozważyć zmodyfikowanie zapisów w uchwale nr IV/14/2011 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 27 stycznia 2011 r., mogących zagrażać realizacji ustawowych działań przez zespół interdyscyplinarny – odpowiednio §9 oraz §11 ust. 5 w/w aktu;
- W przypadkach gdy nie zachodzą istotne dla przebiegu danej procedury okoliczności, rozważyć odstępianie od stosowania w trakcie wizyt monitorujących oświadczeń, do wypełniania których zobowiązywane są osoby objęte procedurą Niebieskie Karty. Stosowanie formularza jest zasadne w przypadku, gdy zawiera on zobowiązania klientów do realizacji określonych działań. Wówczas na podstawie w/w oświadczeń pracownicy socjalni mogą egzekwować od klientów realizację działań, które zadeklarowali w oświadczeniach.

Zgodnie z art. 128 ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., Nr 0, poz. 182 z późn. zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6000 zł.

Zup. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

mgr *Renata Segińska*
Zastępczyni Dyrektora
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ

Kopie