



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.39.2014

Kielce, dnia 01-08-2014

Pan  
**Krzysztof Nowak**  
Wójt Gminy  
Słupia Jędrzejowska

Pan  
**Marian Machnik**  
Przewodniczący Rady  
Gminy w Słupi Jędrzejowskiej

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Słupi Jędrzejowskiej, 28-350 Słupia 257, w dniu 12 czerwca 2014 roku przeprowadzili:

- **Piotr Gołda** - inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – kierownik zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia nr 617/2014.
- **Magdalena Ściwiarska** - inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia nr 618/2014.

Upoważnienia zostały wydane przez Grzegorza Dziubka Wicewojewodę Świętokrzyskiego w zastępstwie Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 11 czerwca 2014 r.

### Temat, zakres i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań w zakresie:

- organizacji przyjmowania oraz sposobu rozpatrywania i terminowości załatwiania przez organy Gminy Słupia Jędrzejowska skarg i wniosków, w okresie od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia kontroli,
- wydawania przez Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w okresie od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia kontroli,

- postępowań administracyjnych w przedmiocie wydawania przez Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, udzielanych na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - (okres w, którym wydano ostatecznie zezwolenia),
- prowadzenia przez Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - od 1 stycznia 2012 r. do dnia trwania kontroli.

### **Ocena:**

Celem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności organów Gminy Słupia Jędrzejowska w zakresie objętym kontrolą.

Wykonywanie zadań w zakresie:

- organizacji przyjmowania oraz sposobu i terminowości rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez Wójta Gminy - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
- organizacji przyjmowania oraz sposobu i terminowości rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez Radę Gminy – **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
- udzielania przez Wójta Gminy zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawania decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
- realizacji zadań związanych z prowadzeniem rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
- prowadzenia postępowań administracyjnych w przedmiocie wydawania zezwoleń udzielanych na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

### **W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:**

#### ***I. W zakresie rozpatrywania przez organy Gminy skarg i wniosków.***

Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków regulują przepisy powszechnie obowiązujące w tym zakresie tj. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. 2013, poz. 267) i rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków.

## **Skargi rozpatrywane i załatwiane przez Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska i Radę Gminy w Słupi Jędrzejowskiej**

Zgodnie z § 15 ust. 1 Zarządzenia Nr 50/2011 Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska z dnia 31 sierpnia 2011 r. w/s Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Słupi Jędrzejowskiej, wszystkie referaty realizują zadania wynikające z przepisów prawa i regulaminu w zakresie właściwości rzeczowej (w tym również rozpatrywanie skarg i wniosków oraz przygotowywanie propozycji ich załatwienia).

Centralny rejestr skarg i wniosków zgodnie z § 21 ust.1 pkt 3 cyt. Regulaminu prowadzi Referat Spraw Administracyjnych.

Ustalono, że w kontrolowanej jednostce prowadzone są dwa odrębne rejestry skarg i wniosków dla każdego z organów Gminy, oznaczone sygnaturą 1510, kat. arch. A - zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki - stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia 18 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.).

W rejestrze skarg i wniosków wpływających do Wójta Gminy w okresie objętym kontrolą odnotowano trzy wnioski. Z analizy dokumentacji poszczególnych spraw wynika, że dwa wnioski załatwione zostały z zachowaniem terminu wynikającego z art. 237 § 1 Kpa, natomiast odpowiedź na trzeci wniosek udzielony został przez Wójta Gminy z naruszeniem ustawowego terminu. **Wymienione powyżej działanie Wójta Gminy stanowi nieprawidłowość.**

Odpowiedzi na wnioski zawierały informację o sposobie ich załatwienia.

W rejestrze skarg i wniosków wpływających do Wójta Gminy odnotowano również cztery wnioski złożone w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Wnioski tego rodzaju rejestruje się w odrębnym wykazie. Nie należy ich zatem rejestrować w rejestrze skarg i wniosków składanych i rozpatrywanych na podstawie Kpa. **Powyżej wymienione działanie Wójta Gminy stanowi uchybienie.**

W rejestrze skarg i wniosków wpływających do Rady Gminy Słupia Jędrzejowska w okresie objętym kontrolą odnotowano dwie skargi (obie przekazane według właściwości do rozpatrzenia przez Wojewodę Świętokrzyskiego).

Stwierdzono, że na skargę, zaewidencjonowaną w rejestrze pod Nr 1, odpowiedzi skarżącemu udzielił Przewodniczący Rady Gminy, przesyłając uchwałę Rady Gminy,

w której skargę uznano za nieuzasadnioną. Odpowiedź na skargę została udzielona z naruszeniem terminu wynikającego z art. 237 § 1 Kpa. **Powyżej wymienione działanie Rady Gminy stanowi nieprawidłowość.**

Skarga zarejestrowana pod Nr 2 została załatwiona z zachowaniem ustawowego terminu, jednakże odpowiedź na skargę wysłana została do skarżącego nie przez Przewodniczącego Rady Gminy lecz przez Wójta Gminy, który w załączeniu przesłał uchwałę Rady Gminy, w której organ uchwałodawczy uznał skargę za nieuzasadnioną. O rozpatrzeniu przedmiotowej skargi przez Radę Gminy, Wójt Gminy poinformował również Wojewodę Świętokrzyskiego. Skarga, o której mowa dotyczyła działalności Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska oraz Przewodniczącego Rady Gminy w Słupi Jędrzejowskiej. W opinii kontrolujących, mając na uwadze przepisy ustawowe odnoszące się sposobu rozpatrywania skarg, odpowiedzi na powyższą skargę winna udzielić Rada Gminy. Biorąc powyższe pod uwagę  **należy stwierdzić, iż przesyłanie skarżącemu oraz Wojewodzie (do wiadomości) przez Wójta Gminy stanowiska Rady w sprawie rozpatrzenia skargi, które dotyczą jego osoby - stanowi uchybienie.**

W obu przypadkach uznania skarg za nieuzasadnione, Rada Gminy w Słupi Jędrzejowskiej, w podjętych uchwałach nie zastosowała pouczenia wynikającego z art. 239 §1 Kpa, w związku z art. 238 §1 Kpa. Pouczenie to nie zostało również wskazane w odpowiedzi na skargę, którą w imieniu Rady Gminy udzielił skarżącemu – Przewodniczący Rady Gminy, **co stanowi nieprawidłowość.**

W czasie czynności kontrolnych stwierdzono, że informacja graficzna dotycząca przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczona jest w budynku Urzędu Gminy. Tym samym spełniony został obowiązek wynikający z przepisu art. 253 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego. Jednakże powyższa informacja nie zawiera treści odnoszącej się do przyjmowania obywateli raz w tygodniu, w ustalonym dniu po godzinach pracy, do czego w art. 253 § 3 Kpa zobowiązane są między innymi organy samorządu terytorialnego. **Brak powyższej informacji stanowi nieprawidłowość.**

## **II. W zakresie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawania decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Słupia Jędrzejowska wydał 3 zezwolenia na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:

- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu.

Podczas kontroli ustalono, że poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnego wniosku przedsiębiorcy, na trzy poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.). Do wniosku o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dołączono dokumenty określone w art. 18 ust. 6 ww. ustawy. Ponadto ustalono, iż na wniosku o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych umieszczano pieczęć określającą datę wpływu pisma zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej.

Trzy zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Słupia Jędrzejowska wydał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, po uzyskaniu pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wydanych do każdego rodzaju zezwolenia.

W zakresie wydawania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych **stwierdzono następującą nieprawidłowość:**

1. nie zachowano ustawowego miesięcznego terminu wydania trzech zezwoleń od daty złożenia wniosku, tj. wpływ wniosku w dniu 29 stycznia 2013 r. – wydanie zezwoleń na trzy rodzaje napojów alkoholowych w dniu 17 czerwca 2013 r.

W przedmiotowej sprawie przyjęto sposób postępowania polegający na przyjęciu wniosku w terminie, który był odległy od terminu, w którym upływała ważność dotychczasowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W zakresie wydawania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych **stwierdzono następujące uchybienie:**

1. w wydanych zezwoleniach z 2013 roku zastosowano nieaktualny publikator ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231 ze zm., Dz. U. Nr 167, poz. 1372 oraz Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, zamiast Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.

Ustalono, iż obowiązującą uchwałą Rady Gminy w Słupi Jędrzejowskiej, wydaną na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalającą dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jest uchwała Nr IV/26/2003 Rady Gminy w Słupi Jędrzejowskiej z dnia 25 marca 2003 r. W powyższej uchwale Rada Gminy określiła liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych w ilości: 21 punktów sprzedaży do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz 4 punkty sprzedaży do spożycia w miejscu sprzedaży. Ilość wydanych przez Wójta Gminy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, nie przekracza liczby punktów sprzedaży, ustalonej przez Radę Gminy uchwałą, o której mowa powyżej.

W latach 2013-2014 Wójt Gminy Słupia Jędrzejowska, po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, wydał 17 zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych. Wydane zezwolenia jednorazowe spełniały wymogi art. 18<sup>1</sup> ust 1-2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Wypełniały również wymagania dotyczące miejsc sprzedaży napojów alkoholowych, określone w § 3 uchwały Nr IV/26/2003 Rady Gminy w Słupi Jędrzejowskiej.

Ustalono, iż opłaty za korzystanie z zezwoleń jednorazowych wnoszone były na rachunek Gminy w dniu wydania zezwolenia, co jest zgodne z art. 18<sup>1</sup> ust 3 cytowanej wyżej ustawy.

W zakresie wydawania zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych **stwierdzono następujące uchybienie:**

1. w wydanych zezwoleniach z 2013 i 2014 roku zastosowano nieaktualny publikator ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231 ze zm., Dz. U. Nr 167, poz. 1372 oraz Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, zamiast Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.

W zakresie wydawania zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych **stwierdzono następującą nieprawidłowość:**

1. zezwolenie Nr III.A.1.2013 oraz Nr III.A.12.2013 wydano z naruszeniem miesięcznego terminu określonego w art. 35 § 3 Kpa.

Kontrolujący odnotowali jednocześnie trzy zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, przy wydawaniu których Wójt Gminy nie dopatrył się w trzech postanowieniach

Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych błędów dot. daty wydania tych dokumentów. W sprawach obejmujących zezwolenia: Nr III.A.10.2013, Nr III.A.11.2013 oraz Nr III.A.14.2013 daty wydania postanowień GKRPA są wcześniejsze niż daty wpływu wniosków o wydanie zezwolenia.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Słupia Jędrzejowska wydał 6 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w oparciu o wnioski dwóch przedsiębiorców, posiadających po trzy rodzaje zezwoleń.

Decyzje wygaszające zezwolenia na sprzedaż napojów zostały wydane w ustawowym terminie. Terminowe wydanie powyższych decyzji, pomimo braku pieczęci wpływu na wnioskach przedsiębiorców - **co stanowi uchybienie** - stwierdzono w oparciu o datę sporządzenia wniosków oraz datę wydania decyzji.

Powyższe decyzje zawierały elementy wymagane przepisami, dołączone do nich były potwierdzenia osobistego odbioru tych dokumentów przez przedsiębiorców.

Każda z decyzji zawiera uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

We wszystkich sześciu wydanych decyzjach odnotowano różnice polegające na podaniu w podstawie prawnej decyzji innego przepisu dotyczącego przyczyny wygaśnięcia zezwoleń niż przytoczony w uzasadnieniu do decyzji. Ponadto w decyzjach tych przytaczano nieaktualny publikator ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z 2007 r., zamiast z 2012 r., ze zmianami. **Działania te stanowią uchybienie.**

W całej dokumentacji dotyczącej zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie zastosowano oznaczeń wynikających z jednolitego rzeczowego wykazu akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki – **co stanowi uchybienie.**

Ustalono, że sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadzi Pani Emilia Zielińska – inspektor w Referacie Spraw Gospodarczych Gminy.

### **III. W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości**

Zgodnie z § 29 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Słupia Jędrzejowska wprowadzonym Zarządzeniem Nr 35 Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska z dnia 15 grudnia 2003 r.

zadania wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wykonują pracownicy Referatu Spraw Gospodarczych Gminy.

Jak ustalono w trakcie kontroli, prowadzenie rejestru działalności regulowanej w kontrolowanej jednostce należy do zadań Pana Pawła Barana – inspektora w Referacie Spraw Gospodarczych.

Kontrolujący ustalili, iż Wójt Gminy Słupia Jędrzejowska prowadzi, zgodnie z art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.), rejestr działalności regulowanej, który zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 9b ust. 4 ww. ustawy.

W okresie poddanym kontroli, w Urzędzie Gminy Słupia Jędrzejowska złożono 8 kompletnych wniosków o wpis do rejestru działalności regulowanej wraz z dowodami uiszczenia opłaty skarbowej oraz z oświadczeniami wynikającymi z art. 9c ust. 4 i 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wydano z urzędu 8 zaświadczeń o dokonaniu wpisu (art. 65 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 672 ze zm.).

Ponadto, w badanym okresie wydano dwa zaświadczenia o zmianie wpisu do rejestru działalności regulowanej na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców. Dokonano trzech wykreśleń z rejestru działalności regulowanej na wniosek przedsiębiorców w oparciu o art. 73 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Wykreśleń tych dokonano w drodze decyzji administracyjnych – co stanowi uchybienie. Do wykreśleń z rejestru, na wniosek przedsiębiorcy stosuje się bowiem art. 74 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Jeden wniosek o wpis do rejestru został pozostawiony bez rozpatrzenia z powodu nieuiszczenia przez przedsiębiorcę stosownej opłaty skarbowej.

Jak ustalili kontrolujący, w 4 przypadkach:

1. sprawa RGG.6233.1.2012 wpływ wniosku -29.03.2012 r.; zaświadczenie z dnia 10.04.2012 r.
2. sprawa RGK.6233.2a.2012 wpływ wniosku -27.12.2012 r.; zaświadczenie z dnia 15.01.2013 r.
3. sprawa RGK.6233.1.2013 wpływ wniosku -17.12.2012 r.; zaświadczenie z dnia 15.01.2013 r.
4. sprawa RGK.6233.3.2013 brak pieczęci wpływu wniosku; zaświadczenie z dnia 18.02.2013 r.  
(wydane 10 dni później licząc od daty na wniosku).

Wójt Gminy Słupia Jędrzejowska przekroczył termin na dokonanie wpisu przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej, określony w art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, **co stanowi nieprawidłowość.**



Zgodnie z ww. przepisem, organ prowadzący rejestr działalności regulowanej jest obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do tego rejestru w terminie 7 dni od dnia wpływu kompletnego wniosku. W przypadku nie zrealizowania ww. obowiązku, po upływie 14 dni od dnia wpływu wniosku do organu, przedsiębiorca może rozpocząć działalność. Nie dotyczy to jedynie sytuacji, gdy organ wezwał przedsiębiorcę do uzupełnienia wniosku o wpis nie później niż przed upływem 7 dni od dnia jego otrzymania.

Zgodnie z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wójt przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym miesiącu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru. Przedmiotowy wykaz jest przekazywany do końca miesiąca następującego po okresie objętym wykazem.

Ustalono, że Wójt Gminy z naruszeniem terminu wynikającego z art. 9 c ust. 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przekazywał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego – wykaz podmiotów wpisanych w danym miesiącu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4 cytowanej ustawy.

#### **Powyższe stanowi nieprawidłowość.**

Na wnioskach przedsiębiorców stanowiących podstawę do założenia akt sprawy nie nanoszono znaku sprawy, **co stanowi uchybienie.** Postępowaniem tym naruszono § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej posiadały znaki spraw.

#### **IV. W zakresie udzielania zezwoleń dotyczących opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, a także prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:**

Rada Gminy Słupia Jędrzejowska zgodnie z art. 7 ust. 3 a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podjęła uchwałę Nr XXXIII/155/2009 z dnia 28 września 2009 r., w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

Stwierdzono, że Rada Gminy nie podjęła uchwały w sprawie określenia wymagań dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności

w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, przez co Rada Gminy nie spełniła wymogu określonego w art. 7 ust. 3 przytoczonej wyżej ustawy – **co stanowi nieprawidłowość.**

Rada Gminy podjęła natomiast uchwałę Nr XXXVIII/219/2014 z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2014.

Zadanie dotyczące wydawania przez Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wydawanych na podstawie art. 7 ustawy o utrzymaniu czystości, od 1 sierpnia 2013 roku powierzone zostało do realizacji Panu Pawłowi Baranowi - pracownikowi Referatu Spraw Gospodarczych Gminy.

Ustalono, że w badanym okresie Wójt Gminy Słupia Jędrzejowska wydał dwa zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. Wnioski przedsiębiorców ubiegających się o zezwolenie były kompletne i odpowiadały wymaganiom określonym w art. 8 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Jedno zezwolenie w formie decyzji administracyjnej (SGG.6233.1.2013) wydane zostało w terminie określonym w art. 35 Kpa i zawierało elementy określone w art. 9 ust.1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Zezwolenie zawierało również elementy określone w art. 9 ust. 1aa i ust. 1b cytowanej ustawy tj. wskazane stacje zlewne oraz czas, na jaki wydano zezwolenie (nie dłuższy niż 10 lat). Zezwolenie spełnia wymogi ustalone w art. 107 Kpa.

W dokumentacji znajduje się potwierdzenie doręczenia decyzji stronie. Przedsiębiorcy dokonali stosownej opłaty skarbowej za wydanie zezwoleń.

Natomiast drugie zezwolenie (znak: SGG.6233.1.2.2011) wydane zostało z naruszeniem art. 35 Kpa. **co stanowi nieprawidłowość.**

W okresie objętym kontrolą nie odmówiono wydania i nie cofnięto żadnej decyzji w sprawie wydania zezwoleń wynikających z art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

#### **Mając na uwadze powyższe oceny wnoszę o:**

##### **I. W zakresie rozpatrywania przez organy gminy skarg i wniosków:**

1. Przestrzeganie przez Wójta Gminy i Radę Gminy art. 237 § 1 Kpa, który stanowi, że organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca oraz art. 237 § 4 Kpa, który określa, iż w razie niezłażenia skargi w

terminie, o którym mowa w § 1 stosuje się przepisy art. 36–38 Kpa (zalecenie dla Rady Gminy jak również Wójta Gminy).

2. Poprawne kwalifikowanie pism, przed podjęciem decyzji o odnotowywaniu w rejestrze skarg i wniosków wpływających do Wójta Gminy.

3. Przestrzeganie przez Wójta Gminy art. 253 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego odnoszącego się do kwestii przyjmowania obywateli raz w tygodniu, w ustalonym dniu po godzinach pracy.

4. Stosowanie przez Radę Gminy Słupia Jędrzejowska pouczenia z art. 239 § 1 w związku z art. 238 § 1 Kpa, w odpowiedziach na skargi, które uznane zostały za niezasadne.

5. Udzielanie odpowiedzi na skargi przez organ, który je rozpatrywał, zgodnie z ustawowymi kompetencjami (zalecenie dla Rady Gminy jak również Wójta Gminy).

II. W zakresie stosowania przez Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:

1. Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 Kpa, z uwzględnieniem zasady wyrażonej w art. 36 Kpa, zobowiązującej organ do zawiadomienia strony o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie, z podaniem przyczyn zwłoki oraz nowego terminu załatwienia sprawy.

2. W wydawanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzjach wygaszających zezwolenia:

- przestrzeganie § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej w zakresie nanoszenia na przyjęty wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, rozpoczynający sprawę - znaku, który jest stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy,

- stosowanie w całej dokumentacji dot. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, oznaczeń wynikających z instrukcji kancelaryjnej,

- przywoływanie w podstawie prawnej zezwoleń oraz decyzjach wygaszających zezwolenia, aktualnego publikatora ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,

- potwierdzenie daty wpływu wniosków przedsiębiorców dotyczących wygaszenia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- przywoływanie w podstawie prawnej oraz uzasadnieniu decyzji wygaszających zezwolenia adekwatnego przepisu prawa materialnego odnoszącego się do powodu wygaszenia zezwolenia.

III. W zakresie prowadzenia przez Wójta Gminy Słupia Jędrzejowska rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości:

1. Przestrzeganie art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej poprzez dokonywanie wpisu przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej w terminie 7 dni od dnia wpływu do organu kompletnego wniosku o wpis.

2. Przestrzeganie art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie przekazywania Marszałkowi Województwa wykazu podmiotów wpisanych w danym miesiącu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru.

3. Przestrzeganie § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej w zakresie nanoszenia na przyjęty wniosek rozpoczynający sprawę znaku, który jest stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy.

IV. W zakresie udzielania zezwoleń dotyczących opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, a także prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:

1. Podjęcie przez Radę Gminy Słupia Jędrzejowska uchwały określającej wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

2. Wydawanie przez Wójta Gminy zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, w terminie wynikającym z art. 35 Kpa.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Pałka-Koruba Bożentyna  
Wojewoda  
Świętokrzyski Urząd Wojewódzki

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	335111.644970.505164
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Słupia Jędrzejowska.doc
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Słupia Jędrzejowska.doc
Skrót dokumentu	AD434A060984C74A67956E3898C8C5FD33C B0798
Wersja dokumentu	1.14
Data podpisu	2014-08-01 12:00:04
Podpisane przez	Bożentyna Teresa Pałka-Koruba Wojewoda

EZD 3.16.32.0.87

Data wydruku: 2014-08-29 08:07:30  
Autor wydruku: Gołda Piotr inspektor wojewódzki