



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: BiZK.IV.431.8.2014

Kielce, 2014-09-29

Egz. nr¹

**Szanowny Pan
Michał Jędrys
Starosta Skarżyski
Szef Obrony Cywilnej Powiatu**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Skarżysku-Kamiennej oraz Urzędzie Miasta Skarżysko-Kamienna i Urzędzie Gminy Skarżysko Kościelne

w dniach 8-9 września 2014 roku

przeprowadził Zespół kontrolny w składzie:

Włodzimierz Kuszak - Kierownik oddziału w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - Przewodniczący zespołu, upoważnienie Nr 838 / 2014 z dnia 4 września 2014 roku.

Jerzy Górak - Starszy inspektor wojewódzki w WBiZK ŚUW w Kielcach, upoważnienie Nr 839 / 2014 z dnia 4 września 2014 roku.

Adam Binkowski - Starszy inspektor w WBiZK ŚUW w Kielcach, upoważnienie Nr 840 / 2014 z dnia 4 września 2014 roku.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej:

- 1) ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania,
- 2) ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2013 oraz 2014 roku.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 sierpnia 2014 roku.

Na podstawie § 3 pkt 1 oraz § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) - do wojewody jako Szefa Obrony Cywilnej Województwa, należy dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej oraz ustalanie zadań i kontrola ich realizacji, koordynacja i kierowanie działalnością w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej powiatów.

Kontrolę przeprowadzono w obecności:

Starosty Skarżyskiego	- Michała Jędrysa
Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej	- Romana Wojcieszka
Wójta Gminy Skarżysko Kościelne	- Zdzisława Woźniaka

Informacji w czasie kontroli udzielał/a w:

- | | |
|--|---------------------------------------|
| 1) Starostwie Powiatowym w Skarżysku-Kamiennej
Inspektor ds. obrony cywilnej
Inspektor ds. zarządzania kryzysowego | - Agnieszka Kłębek
- Ewelina Gluza |
| 2) Urzędzie Miasta Skarżysko-Kamienna
Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego
i Spraw Obronnych | - Ryszard Rupała |
| 3) Urzędzie Gminy w Skarżysku Kościelnym
Inspektor ds. obronnych, zarządzania kryzysowego
i obrony cywilnej | - Piotr Piwowarski |

Komisja wpisała się do książki kontroli w:

- | | |
|--|-------------------------|
| 1) Starostwie Powiatowym w Skarżysku-Kamiennej | - pod pozycją Nr 5/2014 |
| 2) Urzędzie Miasta Skarżysko-Kamienna | - pod pozycją Nr 8/2014 |
| 3) Urzędzie Gminy Skarżysko Kościelne | - pod pozycją Nr 2/2014 |

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami:

1. W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania ustalono:
 - 1.1 Wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się w Starostwie Powiatowym w Skarżysku-Kamiennej poprzez istniejący system łączności przewodowej za pośrednictwem linii TP SA - Orange, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej, a także w sieci radiotelefonicznej (radiotelefon Motorola). Dwa zestawy radiowe Motorola GM 360 wyposażone w zasilacz sieciowy z podtrzymaniem awaryjnym zainstalowane są na zapleczu sekretariatu Starostwa w pok. nr 101 na I piętrze budynku. W czasie kontroli (w dniu 8. 09) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji: Starostwo Powiatowe w Skarżysku-Kamiennej - Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Starostwo Powiatowe - podległe gminy (tj. Skarżysko-Kamienna, Skarżysko Kościelna, Łączna, Suchedniów). Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi oraz prowadzenia korespondencji radiowej. Prowadzone są „Tabele stanu łączności PCZK Skarżysko-Gminy”. Z przedstawionej dokumentacji wynika, iż systematycznie sprawdzana jest łączność radiowa i wszystkie gminy w niej uczestniczą - *kopie str. tytułowej i ostatniej tabeli stanu łączności z 2013 r. oraz z 2014 roku (do dnia 8 września) stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego*. Podczas sprawdzania zasilania awaryjnego radiostacji stwierdzono, iż jeden akumulator jest sprawny, natomiast drugi jest niesprawny. Na terenie powiatu skarżyskiego znajduje się 28 syren alarmowych, w tym 15 syren sterowanych drogą radiową oraz 6 syren cyfrowych umożliwiających przekazywanie komunikatów głosowych. Syreny sterowane drogą radiową uruchamiane są ze Stanowiska Kierowania Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Skarżysku-Kamiennej oraz 3 syreny uruchamianie są przez dyspozytorów zakładów pracy. Jedna syrena elektroniczna zamontowana jest na budynku UM w Skarżysku-Kamiennej, 3 syreny znajdują się na terenie Zakładów - Operator Logistyczny Paliw Płynnych w Skarżysku Kościelnym oraz 1 syrena elektroniczna (mobilna) jest na wyposażeniu Straży Miejskiej w Skarżysku-Kamiennej.

- 1.2 Zawarte zostało w dniu 31 marca 2004 r. porozumienie pomiędzy Starostą Skarżyskim a Wójtami, Burmistrzem i Prezydentem Miasta, a także Komendantem Powiatowym Policji oraz PSP w Skarżysku-Kamiennej w sprawie zasad współpracy w celu zapobiegania skutkom klęsk żywiołowych we wszystkich fazach zarządzania kryzysowego - *kopia porozumienia z dnia 31.03.2004r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.3 Zawarta została w dniu 31 października 2007r. umowa pomiędzy Starostą Skarżyskim a Komendantem Powiatowym PSP w Skarżysku-Kamiennej w sprawie realizacji części zadań Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego. Zakres umowy obejmuje między innymi zapewnienie przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego w systemie całodobowego dyżuru, pomiędzy wskazanymi przez Starostę organami - *kopia umowy z dnia 13.10.2007r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.4 Na podstawie zarządzenia nr 23/2013 Starosty Skarżyskiego z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie organizacji: stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa w Starostwie Powiatowym i podległych jednostkach organizacyjnych zorganizowano system „Stających dyżurów”. Zadaniem „Stających dyżurów” jest przekazywanie decyzji uprawnionych organów oraz uruchamianie procedur związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa w warunkach wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa państwa - *kopia zarządzenia nr 23/2013 stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.5 We wrześniu 2013 r. koordynatorem Centralnej Aplikacji Raportującej, została Pani Agnieszka Kłębek – inspektor ds. OC z Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego.
- 1.6 Prowadzony jest comiesięczny trening odbioru sygnałów z systemu powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza. Radiostacja do odbioru sygnałów (w systemie) zainstalowana jest w pokoju nr 311 Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego na III piętrze w budynku Starostwa - *kopia strony tytułowej i ostatniej dziennika meldunków o sytuacji powietrznej z 2013 r. oraz 2014 r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.7 W UM Skarżysko-Kamienna wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej za pośrednictwem linii TP SA – Orange, przy pomocy telefonii komórkowej oraz w sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w pomieszczeniu sekretariatu UM w pok. nr 45 na I piętrze budynku. W czasie kontroli (w dniu 8.06) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji: UM Skarżysko-Kamienna - WCZK oraz PCZK, a także z gminami: Łączna, Skarżysko Kościelne, Suchedniów. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji przez pracownika sekretariatu UM Skarżysko-Kamienna. Podczas kontroli łączności sprawdzano również zasilanie awaryjne radiostacji - akumulator był sprawny. W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 8 syren alarmowych, w tym 2 syreny elektroniczne – jedna syrena zainstalowana jest na budynku UM oraz druga mobilna jest na wyposażeniu Straży Miejskiej w Skarżysku-Kamiennej.
- 1.8 W UG Skarżysko Kościelna wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej i sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w pomieszczeniu sekretariatu UG w pok. 102 na I piętrze budynku. W czasie kontroli (w dniu 8.09) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji: UG Skarżysko Kościelna - WCZK oraz PCZK, a także UG Skarżysko Kościelne - UG Łączna. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji przez pracownika sekretariatu UG w Skarżysku Kościelnym oraz osobę zapewniającą zastępstwo podczas nieobecności etatowego pracownika. Podczas kontroli łączności sprawdzano również zasilanie awaryjne radiostacji - akumulator był sprawny.

W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowane są 3 syreny alarmowe, które są uruchamiane radiowo ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Skarżysku-Kamiennej.

2. W wyniku przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Skarżysku-Kamiennej w zakresie działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2013 r. oraz 2014 roku ustalono:
 - 2.1 Opracowany został i zatwierdzony przez Starostę Skarżyskiego „Plan działania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej w powiecie na 2013 r” oraz plan na 2014 rok. W planach uwzględniono przedsięwzięcia w zakresie: wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania oraz zadań organizacyjnych, planowania i ratownictwa, a także szkolenia, ćwiczeń i popularyzacji oraz zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej. Określone zostały terminy realizacji zadań oraz odpowiedzialni za ich wykonanie - *kopia strony tytułowej planu działania z 2013 i 2014 r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego*. W planie z 2013 r. oraz 2014 r. w części (tabelarycznej) dot. szkolenia, ćwiczeń i popularyzacji brak adnotacji o zrealizowaniu zadań.
 - 2.2 Kontrolujący otrzymali do wglądu dokumentację z przeprowadzonych w 2013 r. oraz 2014 r.:
 - zajęć szkoleniowych ze szkolenia obronnego z Zespołem Kierowania Stałego Dyżuru oraz zajęć z Zespołem Kierowania Akcją Kurierską. W tych szkoleniach uczestniczyli członkowie zarządu, naczelnicy wydziałów starostwa, kierownicy powiatowych jednostek organizacyjnych,
 - szkolenia obronnego z obsadą Stanowiska Kierowania na temat „Organizacja i zasady funkcjonowania stanowiska kierowania Starosty”,
 - szkolenia obronnego z kierowniczą kadrą powiatu skarżyskiego na temat „Uruchamianie wykonywania zadań wynikających z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Powiatu”.
 - w związku z zarządzeniem Wojewody Świętokrzyskiego w sprawie ćwiczenia pod kryptonimem „Akcja jodowa 2014” zwołano w trybie pilnym Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego. Starosta Skarżyski wydał zarządzenie w sprawie uruchomienia „Planu dystrybucji tabletek jodu na wypadek wystąpienia zagrożenia radiacyjnego w powiecie skarżyskim”, które przekazane zostało do Urzędów Miast i Gmin. Sprawozdanie z ćwiczenia przekazano w dniu 3 czerwca 2014 r. (Znak: OC 5535.5.2014) do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach,
 - prowadzone były comiesięczne treningi odbioru sygnałów w systemie powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza z sieci radiowej (nasłuch).
 - 2.3 Sporządzony został „Plany Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2013 r.” oraz 2014 rok. W planie pracy na 2013 r. i 2014 r. zaplanowano po 4 przedsięwzięcia do realizacji w danym roku kalendarzowym. Głównym tematem pracy PZZK były zagadnienia związane: z oceną zagrożeń i ich wpływem na infrastrukturę społeczną w związku z możliwością wystąpienia zagrożenia powodziowego oraz pożarowego, a także zapewnieniem bezpieczeństwa w okresie zimy oraz bezpiecznego odpoczynku dzieci i młodzieży szkolnej w czasie wakacji. Podczas posiedzeń i spotkań PZZK sporządzane były protokoły i listy obecności - *kopie planu pracy PZZK z 2013 oraz 2014 r. stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego*.
 - 2.4 Na tablicach i gablotach informacyjnych w kontrolowanych jednostkach gminnych oraz Starostwie Powiatowym są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz numery alarmowe do policji „997”, straży pożarnej „998”, pogotowia ratunkowego „999”, energetycznego „991”, gazowego „992”, wodno-kanalizacyjnego „994”, europejski numer alarmowy „112”. Na stronie <http://skarzska.powiat.pl/> w zakładce „Aktualności” są publikowane prognozy i ostrzeżenia o niebezpiecznych zjawiskach metrologicznych.

Ponadto publikowane są informacje o przedsięwzięciach realizowanych przez PZZK. Starostwo Powiatowe w Skarżysku-Kamiennej współpracowało przed wszystkim z: Policją, Strażą Miejską w Skarżysku-Kamiennej, Służbą Ochrony Kolei, Strażą Pożarną, Wojskową Komendą Uzupelnień, Strażą Leśną, samorządami lokalnymi, placówkami oświatowymi, organizacjami pozarządowymi i społecznymi podczas realizacji programu „Bezpieczny Powiat Skarżyski”.

Podczas kontroli wykonane zostały zdjęcia w Starostwie Powiatowym w Skarżysku-Kamiennej - dwóch urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola i radiostacji ICOM 718 do odbioru sygnałów z systemu powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, a także w Urzędzie Miasta Skarżysko-Kamienna i Urzędzie Gminy Skarżysko Kościelne - radiotelefonu GM-360 Motorola - *które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*

W pierwszym dniu kontroli (8.06) zespół kontrolny otrzymał odpowiedzi sporządzone na piśmie przez Inspektora ds. obrony cywilnej Panią Agnieszkę Kłębek - *które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są przez Zespół ds. Zarządzania Kryzysowego. W Zespole zatrudnione są 3 osoby, w tym Inspektor ds. obrony cywilnej, Inspektor ds. zarządzania kryzysowego, Pomoc administracyjna. Do podstawowego zakresu działania Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej należy realizacja zadań planistycznych i organizacyjnych oraz koordynacja działań zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej (ochrony ludności), między innymi zapewnienie warunków do rozwinięcia działania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego, zapewnienie sprawnego funkcjonowania systemu łączności dla potrzeb zarządzania kryzysowego, budowa oraz zapewnienie funkcjonowania systemu monitorowania zagrożeń oraz Systemu Wykrywania Ostrzegania i Alarmowania ludności. Koordynacja działań w zakresie zapewnienia porządku i bezpieczeństwa w rejonach zagrożeń oraz realizacja zadań obronnych, a także zapewnienie obsługi administracyjnej i organizacyjnej działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego - *kopie str. 1 oraz 36, 37, 38, 39 Załącznika do uchwały Nr 264/XXXV/203 Rady Powiatu z dnia 27 marca 2013 r. zawierające szczegółowy zakres działania Zespołu stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.* Ponadto w regulaminie uwzględnione zostały wspólne zadania wydziałów starostwa w zakresie realizacji zadań obronnych oraz zwalczania klęsk żywiołowych w sytuacjach kryzysowych.

Stwierdzone uchybienia

1. W sytuacji awarii systemu elektroenergetycznego niesprawność akumulatora układu zasilania awaryjnego radiotelefonu (jednego z dwóch zestawów radiowych Motorola GM 360) zainstalowanych w Starostwie Powiatowym w Skarżysku-Kamiennej utrudni prowadzenie łączności radiowej oraz skuteczne ostrzeganie, powiadomianie, reagowanie w sytuacjach kryzysowych.
2. W planach działania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej w powiecie skarżyskim na 2013 r. oraz na 2014 r. w części (tabelarycznej) dot. szkolenia, ćwiczeń i popularyzacji brak adnotacji o zrealizowaniu zadań.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Niemniej pragnę zwrócić uwagę, iż dobrą praktyką powinno być prowadzenie raz na kwartał kontroli łączności radiowej z gminami na administrowanym terenie w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego z wykorzystaniem akumulatorów układu zasilania awaryjnego (*Rozdział I pkt. 6 Zaleceń Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 23 grudnia 2013 roku do działalności w dziedzinie obrony cywilnej województwa świętokrzyskiego w 2014 roku*). W rocznych planach działania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej powinno uwzględniać się zajęcia szkoleniowe z pracownikami miast i gmin z zakresu doskonalenia obsługi urządzeń radiowych i prowadzenia korespondencji w sytuacjach zakłóceń na danym kanale pracy i przechodzenia na częstotliwości (kanały) zapasowe, a także nawiązywania łączności w relacji Gmina – Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego. Należy również sprawdzić jakość instalacji przeciwporażeniowej i odgromowej urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola oraz radiostacji ICOM 718 w sposób umożliwiający dalsze bezpieczne użytkowanie oraz nie powodujący powstawania zakłóceń.

Ponadto poza stosowanymi metodami i sposobami popularyzacji wiedzy z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej dobrą praktyką powinno być zamieszczanie w szerszym zakresie informacji (poprzez dodanie działu na tablicach, w gablotach ogłoszeniowych oraz na stronie internetowej starostwa, a także miast i gmin na administrowanym terenie) dotyczących zachowania się ludności w sytuacji wystąpienia awarii, katastrofy, klęski żywiołowej i zagrożeń spowodowanych działalnością człowieka. W szczególności informacje powinny dotyczyć zagrożeń, które mogą wystąpić na terenie powiatu skarżyskiego. Powinna być także, poza pozostałymi przedsięwzięciami odnotowywana w planach działania - realizacja zadań związanych ze szkoleniami, ćwiczeniami oraz z popularyzacją zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA
Andrzej Martoś
DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Starosta Powiatu Skarżyskiego

Egz. nr 2 – a/a