

Protokół
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy w Górnio

I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:

Urząd Gminy Górnio; Górnio 169; 26-008 Górnio; tel.: 41/ 302 30 18; fax: 41/ 302 30 09; 41/ 302 36 20; 41/ 302 36 21; e-mail: gmina@gorno.pl www.gorno.pl; NIP: 657 24 00 548; Regon 291010079. Wójtem Gminy jest Pan Przemysław Łysak.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach: Grzegorz Trapcia – Wojewódzki Koordynator realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, starszy inspektor wojewódzki Wieloosobowego Stanowiska ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Nadzoru nad Systemami Informatycznymi w JOPS – koordynator kontroli, oraz Anna Korcipa – inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Nadzoru nad Systemami Informatycznymi w JOPS na podstawie art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) oraz art. 22 ust. 8 z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182), ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 roku w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U., Nr 126, poz. 718) oraz na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli nr odpowiednio 772/2014 oraz 771/2014 z dnia 7 sierpnia 2014 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Panią Renatę Murawską.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

Kontrolę przeprowadzono w dniu 18 sierpnia 2014 roku. Czynności kontrolne zakończono w dniu 29.08.2014 po przekazaniu przez UG Górnio uzupełniającej dokumentacji. Dokonano wpisu do *Książki kontroli Urzędu Gminy* pod pozycją nr 3/2014.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.):

Korci

Korci

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 roku do 18 sierpnia 2014 r.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

Ad. 1 Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Rada Gminy Górno w dniu 7 marca 2011 roku Uchwałą Nr V/37/2011 przyjęła do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Górno na lata 2011-2014 [zał. 1]. Dnia 19 kwietnia Rada Gminy przyjęła Uchwałę nr 48/2011 w sprawie zmiany uchwały Nr V/37/2011 zatwierdzającej Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Górno na lata 2011-2014 [zał. 2]. Do treści załącznika wprowadzono zapisy dotyczące źródeł finansowania programu. Nie wprowadzono jednak zmian w obszere nieaktualnego katalogu zadań własnych gminy.

Gminny Program zmieniono po raz kolejny w dniu 26 marca 2013 r. na mocy Uchwały XXXIII/257/2013 Rada Gminy zmodyfikowała niezgodny z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zapis, jednakże zarówno w uzasadnieniu uchwały jak i w treści załącznika w dalszym ciągu wskazano nieobowiązujące zadania własne gminy [zał. 3].

Po raz kolejny uchwałą zmieniającą przyjęto 27 maja 2013 roku (Uchwała Rady Gminy Nr XXXV/269/2013). W dokumencie uchylono obowiązujący w poprzednim akcie prawa miejscowego zapis w §3 dotyczący obowiązku publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. W uzasadnieniu do w/w aktu wskazano, iż program nie stanowi aktu prawa miejscowego, wobec tego uchwały w sprawie przyjęcia/zmiany Gminnego Programu nie podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego [zał. 4].

Stanowiący załącznik do w/w uchwały Gminny Program liczy 10 stron i zawiera:

- definicję przemocy i jej rodzaje;
- statystyki dot. liczby interwencji przeprowadzonych przez Policję na terenie Gminy Górno, skutkujących wszczęciem procedury Niebieskie Karty, wszczęciem postępowania z powodu przestępstwa znęcania się;
- założenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
- zadania własne gminy wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (przytoczono nieaktualne zadania gminy, obowiązujące do 2010 roku);
- analizę SWOT;
- kierunki działań jakie będą podejmowane w ramach Programu;

Koncept

[Signature]

- cel główny i cele szczegółowe – zakładające m.in. profesjonalizację służb, ochronę osób doświadczających przemocy w rodzinie, podnoszenie świadomości na temat mechanizmów przemocy i społecznych skutków tego zjawiska;
- ogólny harmonogram na lata 2011-2014 zakładający:
 - a) działalność zespołu interdyscyplinarnego (ad. 4 protokołu)
 - b) działalność punktu konsultacyjnego (ad. 2 protokołu)
 - c) realizację kampanii edukacyjnych,
 - d) systematyczne szkolenia służb odpowiedzialnych za przeciwdziałanie przemocy w rodzinie na terenie Gminy.

Działania podejmowane w ramach realizacji Gminnego Programu oznaczone powyżej podpunktami a) i b) opisane zostaną szczegółowo w dalszej części protokołu (odpowiednio pkt 4 i 2 opisu stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego).

Oprócz działań związanych z funkcjonowaniem zespołu interdyscyplinarnego i punktu konsultacyjnego, w ramach realizacji Programu, gmina Górno realizowała kampanie edukacyjne. Jednym z tego typu działań wspierającym funkcjonowanie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Górno była realizacja w 2013 roku we współpracy z powiatem kieleckim ziemskim Projektu pn. *"Równi lecz różni"*, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. W dniu 30.04.2013 r. Gmina Górno zawarła porozumienie z powiatem kieleckim, którego celem było określenie współpracy pomiędzy w/w jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie realizacji działań mających na celu poprawę sytuacji rodzin zagrożonych bądź dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie. Rekrutację do projektu prowadzili specjaliści Punktu Konsultacyjno-Doradczego w Kielcach przy ul. Okrzei 18 w Kielcach w oparciu o dokumentację i rozmowy bezpośrednio prowadzone z rodzinami wstępnie wytypowanymi przez pracowników Gminy Górno.

W zakresie realizacji w/w Projektu Gmina Górno odpowiadała za przygotowanie pomieszczenia na potrzeby realizacji poradnictwa specjalistycznego, jak również za wspieranie i inicjowanie aktywności i obecności zadeklarowanych wcześniej beneficjentów w poszczególnych formach wsparcia.

W ramach Projektu realizowano również przedsięwzięcia o charakterze profilaktycznym, które były skierowane do dzieci i młodzieży z rodzin doświadczających przemocy, rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo-wychowawczych (beneficjentami było 58-ro dzieci i młodzieży w wieku 15-25 lat) i polegały na organizacji m. in.:

- wyjazdu wakacyjnego (9-18 VIII 2013r.) ukierunkowanego na rozwój indywidualnych zainteresowań, połączonego z warsztatami socjoterapeutycznymi. Podczas warsztatów trenowano umiejętności społeczne, wzmacniano poczucie wspólnoty grupowej, doskonalono umiejętności porozumiewania się i konstruktywnego rozwiązywania konfliktów. Warsztaty połączone z zajęciami sportowymi tj. zajęciami pn. „Być fit” popularyzującymi zdrowy tryb życia i dbanie o sprawność fizyczną. W trakcie wyjazdu organizowano również naukę tańca współczesnego, mini plener malarski oraz wycieczki turystyczno-krajoobrazowe, wieczorki taneczne i ogniska;
- wyjazdu weekendowego dla 27 dzieci/młodzieży (10 dzieci z rodzin zagrożonych przemocą) połączonego z warsztatami edukacyjnymi pn. „Wspólnie na rzecz innych” (4-6 X 2013 r.). Wyjazd o charakterze krajoznawczym połączony z warsztatami psycho-edukacyjnymi, dotyczącymi wzmacniania motywacji,

budowania i wzmacniania poczucia wartości, gotowości do współpracy i niesienia pomocy etc.;

- korepetycji z j. angielskiego, j. niemieckiego, j. rosyjskiego, matematyki, j. polskiego, historii, chemii (185 h dla 24-ga dzieci od VII-XII 2013 r.). Celem realizowanego działania było wyrównywanie braków edukacyjnych dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych oraz zwiększenie motywacji do nauki;
- zajęć korekcyjno-kompensacyjnych (66 h od V-XII 2013r.). W grupie 30-ga dzieci przeprowadzono diagnozę pedagogiczną (3-je dzieci z rodzin doświadczających przemocy) w zakresie trudności i umiejętności szkolnych. Celem zajęć była poprawa komunikacji interpersonalnej oraz usprawnienie funkcji percepcyjno-motorycznych;
- warsztatów umiejętności interpersonalnych (IV-XII 2013 r.) Warsztaty prowadzone były dla grupy dzieci z rodzin zagrożonych przemocą oraz rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo-wychowawczych. Spotkania prowadził psycholog i miały one na celu rozwój otwartej komunikacji, budowanie relacji, pracy w grupie oraz autoprezentacji. W ramach warsztatów zostały przeprowadzone treningi umiejętności społecznych: „Skuteczna komunikacja i budowanie relacji społecznych”, „Sposoby radzenia sobie ze stresem”, „Zarządzanie sobą i swoimi możliwościami”, „Radzenie sobie ze złością”, „Trening wrażliwości i empatii”, „Budowanie poczucia własnej wartości”. W ramach Projektu dla mieszkańców Gminy Górnó zorganizowano również vouchery na zakup usług społecznych i kulturowych (VIII-XI 2013 r.). Ponadto ze wsparcia w postaci biletów wstępu do kina i teatru skorzystało 12 osób [zał. 5].

Ponadto w 2013 roku Gmina Górnó przystąpiła do Programu Osłonowego „*Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie*” ogłoszonego przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (MPiPS). Gmina przygotowała projekt pn. „My wobec przemocy” w ramach realizacji priorytetu I-go polegającego na podejmowaniu działań mających na celu poprawę sytuacji rodzin zagrożonych zjawiskiem przemocy. Projekt realizowany był od sierpnia do grudnia 2013 r. Na jego realizację jednostka otrzymała dofinansowanie w kwocie 10 tys. zł. Projekt został doceniony przez zespół oceniający wnioski i w ogólnopolskim rankingu zgłoszonych projektów zajął II miejsce. Dzięki czemu jego założenia i sposób realizacji przedstawiony był na Ogólnopolskiej Konferencji organizowanej przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

Ze sprawozdania z wykonania zadań realizowanych w ramach Programu Osłonowego [zał. 6] przez Gminę Górnó wynika, że:

- zadanie realizowane było w okresie od 1 VIII 2013-31 XII 2013r.;
- opracowano i wydrukowano 80 sztuk plakatów, 500 sztuk ulotek oraz 300 sztuk broszur informacyjnych pt. „Jak być dobrym rodzicem” [zał. 7]. Materiały edukacyjne były rozpowszechniane podczas warsztatów pedagogicznych dla rodziców, konferencji pn. „My wobec przemocy” oraz w Urzędzie Gminy Górnó;
- ogłoszono konkurs dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów z terenu Gminy na najlepszy plakat pt. „Rodzic z klasą”. Informacje oraz regulamin dotyczący konkursu zostały zamieszczone na stronie internetowej Gminy. Wyniki konkursu zostały ogłoszone podczas marszu *nordic walking* opatrzonego hasłem „Trudna droga wychowania”. We wspólnym marszu rodzinnym wzięło udział

ponad 100 osób. Wyposażenie uczestników marszu (kijki i czapeczki) ufundował organizator. Na trasie marszu zaplanowano pięć *przystanków* poświęconych na dyskusje uczestników z pedagogami szkolnymi. Porady dotyczyły między innymi budowania trwałych więzi rodzinnych. W trakcie zaplanowanych przerw dzieci odgrywały scenki przedstawiające najczęściej popełniane błędy wychowawcze. Po zakończeniu marszu przed Gminnym Ośrodkiem Kultury w Krajnie zorganizowano koncert zespołu młodzieżowego oraz wspólne grillowanie;

- w okresie od X-XI 2013 organizowano warsztaty edukacyjne dla rodziców prowadzone przez pedagoga we wszystkich szkołach na terenie Gminy. Warsztaty dotyczyły konstruktywnego radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych, propagowania prawidłowych wzorców rodzicielskich oraz zapobiegania powielaniu złych metod wychowawczych. Warsztaty prowadzono w ośmiu placówkach i wzięło w nich udział 120-ro rodziców;
- zorganizowano konferencję „My wobec przemocy” na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych, przedstawicieli duchowieństwa, ochrony zdrowia, członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespołu Interdyscyplinarnego, pracowników socjalnych, funkcjonariuszy Policji, pedagogów szkolnych etc. Pierwsza część konferencji dotyczyła omówienia zjawiska przemocy w rodzinie na podstawie statystyk policyjnych. Uczestnicy zapoznali się z podstawowymi aktami prawnymi, rolą sądu w systemie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz działalnością Centrum Interwencji Kryzysowej w Kielcach. Druga część dotyczyła omówienia zjawiska przemocy w Gminie Górno, jak również sytuacji dziecka w rodzinie dysfunkcyjnej. Konferencję zakończył panel dyskusyjny. Prelegentami byli: prokurator Maria Buszewicz-Perzanowska z Prokuratury Rejonowej w Kielcach, adwokat Małgorzata Zaczkowska-Stępień, Edyta Domagała – kierownik Centrum Interwencji Kryzysowej Caritas Kielce i Ośrodka Pomocy Osobom Pokrzywdzonym Przystępstwem, nadkomisarz Marek Żmuda – komendant Komisariatu Policji w Daleszycach, Teresa Jakubowska - konsultant do spraw współpracy z rodziną i dzieckiem w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach, Małgorzata Kołodziej – certyfikowany specjalista psychoterapii uzależnień Przychodni Terapii Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnień w Kielcach oraz asp. Marek Głowacki z Komendy Miejskiej Policji w Kielcach.

W konferencję włączyła się także młodzież z teatru *CDN* z Zespołu Szkół w Woli Jachowej, która przedstawiła etiudę pt. „Granice”.

- Spotkanie ewaluacyjne na zakończenie projektu z udziałem osób współrealizujących Projekt.

Realizacja w/w przedsięwzięć miała na celu zwiększenie wiedzy społeczeństwa na temat znaczenia pozytywnych wzorców wychowawczych oraz relacji rodzic – dziecko dla rozwoju dzieci, poszerzenie wiedzy przez rodziców mających problemy opiekuńczo-wychowawcze; uświadomienie społeczności lokalnej wiedzy na temat zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie; poprawę współpracy w zakresie interdyscyplinarnego podejścia do problemu; upowszechnienie informacji na temat możliwości uzyskania pomocy ze strony służb i instytucji w przypadku

przemocy w rodzinie. Koszty projektu wyniosły ogółem 21 034,98 zł, z czego 16 846,52 stanowiła otrzymana dotacja, natomiast 4 188,46 zł udział własny Gminy Górno.

Również w roku 2014 gmina Górno prowadzi działania edukacyjne skierowane do dzieci i młodzieży szkolnej, w formie programów profilaktycznych prowadzonych w świetlicy środowiskowo-profilaktycznej. Program realizują wykwalifikowani pedagodzy. Ponadto w trakcie organizowanych w 2014 roku imprez plenerowych (festynów i pikników rodzinnych) w trzech miejscowościach Gminy Górno odbyły się prelekcje profilaktyczne, które poprowadziła terapeuta Punktu Konsultacyjnego Pani M. Kołodziej. Realizacji w/w przedsięwzięć towarzyszyło rozpowszechnianie ulotek na temat przeciwdziałania przemocy i uzależnieniom.

W okresie poddanym kontroli, w ramach realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, podjęto działania mające na celu podniesienie kompetencji osób udzielających pomocy w sytuacji występowania przemocy w rodzinie. Przedstawiciele Zespołu Interdyscyplinarnego uczestniczyli w następujących szkoleniach:

- 6 członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz dwóch pracowników socjalnych w 2013 roku uczestniczyło w szkoleniu z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowanym w ramach projektu „Edukacja receptą na lepsze jutro” organizowanego przez Urząd Marszałkowski w Kielcach;
- 4 członków Zespołu Interdyscyplinarnego w marcu 2014 roku uczestniczyło w szkoleniu „Rola i zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Zespołu Interdyscyplinarnego w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie”, które prowadził m. in. Jarosław Polanowski – prokurator Prokuratury Okręgowej w Warszawie, ekspert PARPA, konsultant ds. nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie [Załącz. 8].

Ad. 2 Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Gmina Górno dysponuje Punktem Konsultacyjnym (PK) działającym przy Urzędzie Gminy. W 2013 roku z usług w PK skorzystało 16 osób z rodzin dotkniętych przemocą, w tym 12 osób doznających przemocy oraz 4 osoby stosujące przemoc. W okresie od 2.01.-18.08.2014 r. z pomocy terapeuty w Punkcie skorzystało 9 osób z rodzin dotkniętych przemocą, w tym 6 osób doznających przemocy oraz 3 sprawców przemocy domowej. Pomoc terapeuty dotyczyła m. in.:

- edukowania w zakresie zjawiska przemocy i alkoholizmu;
- motywowania do podjęcia terapii;
- działań ukierunkowanych na powstrzymanie przemocy, rozmowy wspierające osoby doznające przemocy w rodzinie, motywowanie do zmian etc.

Praca terapeutyczna z osobami doznającymi przemocy w rodzinie oraz z osobami stosującymi przemoc organizowano w odrębnych terminach, w warunkach zapewniających poczucie bezpieczeństwa osobom doznającym przemocy w rodzinie. Osoby doznające przemocy w rodzinie przyjmowane są do PK w środy, wizyty ustalane są na określoną godzinę, natomiast praca ze sprawcami przemocy w rodzinie prowadzona jest w poniedziałki w godzinach 15⁰⁰-19⁰⁰. Osoby zgłaszają się do PK z własnej inicjatywy lub są kierowane do terapeuty przez członków grupy roboczej, co jest odnotowywane w dokumentacji prowadzonej w ramach procedury Niebieskie Karty. Terapeutą zatrudnionym w PK jest Pani Małgorzata Kołodziej, która posiada odpowiednie przygotowanie do pracy z rodzinami dotkniętymi przemocą oraz

osobami uzależnionymi od alkoholu – certyfikat psychoterapii uzależnień, 14-letnie doświadczenie w pracy terapeutycznej z osobami uzależnionymi (Poradnia Uzależnień przy Świętokrzyskim Centrum Psychiatrii w Morawicy), certyfikat ukończenia Studium Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W 2013 roku w ramach Projektu „Równi lecz różni” zatrudniono w Punkcie dodatkowo specjalistyczną kadre, która w okresie kontroli realizowała m. in.:

- poradnictwo rodzinne w formie:
 - warsztatów umiejętności wychowawczych (X-XI 2013 r.). W warsztatach uczestniczyło 19-ro rodziców. Podczas spotkań edukowano rodziców w zakresie prawidłowych metod wychowawczych, ich znaczenie w budowaniu więzi w rodzinie, jak również analizowano przyczyny i konsekwencje konfliktów występujących w rodzinie;
 - mediacji rodzinnych (IX-XII 2013 r.). Z usług mediatora z terenu Gminy Górno skorzystała 1 rodzina. Celem prowadzonych mediacji była zmiana wzorców nieprawidłowej komunikacji poprzez skoncentrowanie się na poszukiwaniu najlepszych rozwiązań.
- poradnictwo prawne w formie porad indywidualnych i grupowych, dostosowane do potrzeb słuchaczy (V-XII 2013 r.). Z poradnictwa prawnego dot. m.in. środków prawnych służących ochronie rodzin doświadczających przemocy skorzystała 1 osoba;
- poradnictwo psychologiczne (VI-XII 2013 r.). Z poradnictwa skorzystało 9 osób doświadczających przemocy w rodzinie. Ogółem osoby te uczestniczyły w 52 godz. spotkań. Terapię prowadziło dwóch specjalistów. Praca terapeutyczna opierała się na indywidualnej diagnozie potrzeb, wypracowywaniu zachowań ukierunkowanych na zatrzymanie przemocy, strategii obronnych; omówienia sytuacji dzieci w rodzinach doświadczających przemocy oraz mitów i stereotypów związanych z sytuacjami przemocowymi w rodzinie [zał. nr 9].

Ad 3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Górno nie dysponuje ośrodkiem wsparcia dla osób doświadczających przemocy. W okresie kontroli z tytułu przemocy w rodzinie zaszła konieczność umieszczenia w ośrodkach wsparcia mieszkanki Gminy Górno. W 2013 roku dwie kobiety zostały umieszczone w Centrum Interwencji Kryzysowej (CIK) w Kielcach. Jednej z osób w trakcie pobytu udzielono pomocy w postaci porad prawnych, psychologicznych, doradztwa zawodowego oraz konsultacji lekarza psychiatry. Uzyskała ona również wsparcie w postaci pomocy rzeczowej i finansowej. W trakcie pobytu grupa robocza monitorowała sytuację osoby umieszczonej w CIK poprzez kontakt z kierownikiem Centrum, będącym jednocześnie członkiem grupy roboczej powołanej na rzecz rodziny kobiety. Na dzień kontroli procedura w w/w rodzinie była w trakcie realizacji.

Drugiej osobie CIK w trakcie pobytu udzielił pomocy psychologicznej oraz materialnej. Osoba stosująca przemoc podjęła ucześnie regularnie do Punktu Konsultacyjnego oraz zaprzestała stosowania przemocy, w wyniku czego procedurę zakończono.

W bieżącym 2014 roku umieszczono mieszkankę gminy Górno wraz z dwojgiem małoletnich dzieci w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie

w Kielcach (pobyt od 14.04.2014-26.04.2014). Procedura Niebieskie Karty jest w trakcie (sprawa syg. 8135.2.2014).

Jak wynika ze sprawozdania jednorazowego PS.VI.O.DZ.2014 oraz wyjaśnień Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego Pani Doroty Matuszewskiej w okresie objętym kontrolą na terenie Gminy Górno nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujących odebraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą [zał. 10].

Ad 4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego określa *Uchwała Nr V/38/2011 Rady Gminy Górno z 7 marca 2011* [zał. 11]. Zapis w §1.5 w/w aktu prawa miejscowego stanowi, że obsługę administracyjno-biurową zespołu zapewnia Pełnomocnik Wójta ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Górno, co jest niezgodne z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wskazującą w art. 9a pkt. 9, iż *obsługę organizacyjno-techniczną zespołu interdyscyplinarnego zapewnia ośrodek pomocy społecznej*.

Ponadto zapisy w §2 w/w uchwały Rady Gminy pomijają w składzie zespołu przedstawicieli Sądu. Niezgodne z prawem są również niektóre z zapisów dopuszczających niewywiązywanie się członka zespołu z uczestnictwa w jego pracach do momentu uzyskania 50% absencji. Dopiero z chwilą 50% nieusprawiedliwionych nieobecności zapisy uchwały umożliwiają złożenie wniosku o odwołanie członka Zespołu. Stosowanie w praktyce w/w zapisu stanowi zagrożenie dla realizacji zapisu, o którym mowa w 9a ust. 13 ustawy, który stanowi, że: *członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych* zgodnie z którym ich obecność na posiedzeniach zespołu interdyscyplinarnego jest obowiązkiem wynikającym z przepisów prawa pracy i powinna być rozliczana tak jak pozostałe zadania z zakresu czynności.

Niezgodny z ustawą był również zapis w § 5 w/w uchwały nadający Wójtowi Gminy kompetencje do tworzenia grup roboczych, podczas gdy decyzja w tej kwestii należy zgodnie z art. 9a ust. 10 do kompetencji zespołu interdyscyplinarnego. Na mocy Uchwały Nr L/399/2014 Rady Gminy Górno z dn. 11 lipca 2014 r. [zał. 12] zapis w § 5 zmieniono, dostosowując go do wymogów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Górno powołany został *Zarządzeniem NR 58/2011 Wójta Gminy Górno z dnia 10 czerwca 2011 r.* W późniejszych latach skład Zespołu został zmieniony trzykrotnie: *Zarządzeniem nr 4/2012 Wójta Gminy Górno z dnia 10 stycznia 2012 roku w sprawie odwołania członka Zespołu Interdyscyplinarnego w Górnio do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie*, *Zarządzeniem nr 19/2012 Wójta Gminy Górno z dnia 19 marca 2012 roku w sprawie powołania członka Zespołu Interdyscyplinarnego w Górnio do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie* oraz *Zarządzeniem nr 31/2014 Wójta Gminy Górno z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Górnio do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie*. Obecnie w skład Zespołu Interdyscyplinarnego wchodzi:

1. Pani Dorota Matuszewska – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Górnio (GKRPA) – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego;
2. Pani Danuta Sobczyk – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnio (GOPS);
3. Pani Bogusława Bobrowska – Ośrodek Zdrowia w Radlinie;
4. Pani Barbara Raczyńska – Samorządowy Zespół Obsługi Szkół;

5. Pani Teresa Jakubowska – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach;
6. Pani Małgorzata Kołodziej – Przychodnia Terapii Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnień w Kielcach;
7. Pan Wojciech Zgrzebnicki – Dzielnicowy Posterunek Policji w Górnio;
8. Pan Dariusz Schabowski – Kierownik Posterunku Policji w Górnio;
9. Pan Marek Żmuda – Komendant Komisariatu Policji w Daleszycach;
10. Ks. Włodzimierz Jastrząb – Proboszcz Parafii

Do dnia kontroli w zespole interdyscyplinarnym nie było przedstawiciela kuratorskiej służby sądowej, ani organizacji pozarządowej. Z wyjaśnień Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego wynika, iż zespół stale współpracuje z Sądem Rejonowym w Kielcach, jednakże współpraca ta do dnia kontroli nie została sformalizowana. Sąd Rejonowy w Kielcach nie zgodził się na wyznaczenie kuratora do stałej pracy w zespole interdyscyplinarnym, tłumacząc iż zobowiązanie takie mogłoby kolidować z innymi obowiązkami służbowymi. Na terenie gminy Górnio nie działa także żadna organizacja pozarządowa, która w swych dokumentach statutowych miała by wpisane działania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Powyższe potwierdzają także dokumenty zgromadzone przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w Górnio.

W toku kontroli ustalono, iż wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, specjaliści uczestniczący w jego posiedzeniach oraz członkowie grup roboczych podpisali wymagane oświadczenia o treści zgodnej z art. 9c pkt 3.

W okresie objętym kontrolą Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Górnio spotkał się 6 razy (9.V.2013 r., 14.VIII.2013 r., 20.XII.2013 r., 15.I.2014 r., 14.IV.2014 r., 29.VII.2014 r.). Nie wszystkie posiedzenia Zespołu organizowane były zgodnie z art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie tj. *nie rzadziej niż raz na trzy miesiące*. Pierwsze posiedzenie w roku 2013 zwołane było dopiero w miesiącu maju, przerwa pomiędzy spotkaniami zwołanymi na 14.VIII.2013 r. i 20.XII.2013 r. wynosiła natomiast 4 miesiące. Osobą odpowiedzialną za te uchybienia jest Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego, która nie zwoływała posiedzeń z częstotliwością wynikającą z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Większość członków Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Górnio regularnie uczestniczy w jego posiedzeniach, a wszelkie nieobecności usprawiedliwia przed posiedzeniem. Wyjątek stanowią: Pani Bogusława Bobrowska oraz Pan Dariusz Schabowski, którzy uczestniczyli w okresie objętym kontrolą jedynie w dwóch z sześciu posiedzeń Zespołu oraz Pani Danuta Sobczyk, która nie brała udziału w żadnym posiedzeniu.

Pani Danuta Sobczyk jest zawieszona w pełnieniu obowiązków służbowych. W jej zastępstwie w posiedzeniach zespołu uczestniczy pracownik socjalny Pani Emilia Janik, która brała udział we wszystkich posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego.

Również w zastępstwie Pana Dariusza Schabowskiego udział w posiedzeniach Zespołu bierze Pan Hubert Więcek.

W żadnym spotkaniu po 14 sierpnia 2013 r. nie uczestniczyła natomiast Pani Bogusława Bobrowska, nie usprawiedliwiała swych nieobecności, nikt nie zastępował jej na posiedzeniach zespołu.

Jak wynika z przygotowanego przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego zestawienia, w 2013 roku Zespół interdyscyplinarny w oparciu o Niebieskie Karty prowadził sprawy w 16 rodzinach, natomiast w 2014 roku do dnia kontroli zespół prowadził procedurę w 26 sprawach [zał. nr 13].

Spośród wszczętych w 2013 roku spraw:

Konijnia

[Signature]

- w 6 przypadkach procedurę NK zakończono, w tym w czterech z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie, w dwóch z uwagi na brak zasadności prowadzenia procedury;
- 5 spraw jest kontynuowanych w roku 2014;
- 2 sprawy zostały przekazane organom ścigania (Policja).

W 2014 roku do dnia kontroli spośród 26 prowadzonych spraw:

- 14 spraw było w toku;
- 4 sprawy zakończono z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie;

Ponadto w okresie objętym kontrolą zespół podjął decyzję o zawieszeniu prowadzenia procedury w 11 sprawach (w roku 2013 – 3 sprawy, w 2014 - 8 spraw), co jest niezgodne z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty i wzorów formularza Niebieska Karta. Prawo nie przewiduje możliwości zawieszenia procedury „Niebieskie Karty”, której realizacja powinna doprowadzić do całkowitego zaprzestania stosowania przemocy. Zespół Interdyscyplinarny zawieszał procedury m. in. z uwagi na opuszczenie miejsca zamieszkania przez sprawcę (np. wyjazd za granicę). W takim przypadku nadal w domu pozostaje osoba co do której stosowana jest przemoc w rodzinie i jest to najlepszy moment na podjęcie wzmożonej pracy ukierunkowanej na uświadomienie destrukcyjnego wpływu przemocy na życie rodzinne, budowanie pewności siebie i zaufania do organów udzielających pomoc. Zespół Interdyscyplinarny nie może zawiesić realizacji procedury tylko dlatego że sprawca chwilowo opuścił miejsce pobytu.

Na potrzeby dokonania oceny sposobu prowadzenia procedury Niebieskie Karty zespół kontrolny dokonał losowego wyboru 12 spraw prowadzonych zarówno w 2013 jak i 2014 r. Na podstawie analizy dokumentacji prowadzonej w oparciu o Niebieskie Karty syg.: 8135.3.2013; 8135.7.2013; 8135.11.2013; 8135.14.2013; 8135.16.2013; 8135.1.2014; 8135.2.2014; 8135.10.2014; 8135.12.2014; 8135.13.2014; 8135.18.2014; 8135.24.2014 ustalił, że:

- Po wszczęciu procedury formularz Niebieska Karta „A” był przekazywany Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego z zachowaniem terminu wynikającego z § 7.1. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularza Niebieska Karta;
- Wszystkie z przeanalizowanych NK „A” NK „C” i NK „D” na ostatniej stronie opatrzone były podpisem Przewodniczącego Zespołu;
- Posiedzenia grupy roboczej z udziałem osób doświadczających przemocy w rodzinie oraz osób stosujących przemoc w rodzinie były prowadzone w odrębnych terminach;
- Członkowie grup roboczych podejmowali działania polegające na organizowaniu posiedzeń z osobami objętymi procedurą, informowaniu członków rodzin objętych procedurą nt.: obowiązujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przepisach prawa, w tym możliwości składania zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa znęcania; możliwości złożenia wniosku do GKRPA o podjęcie działań w przedmiocie diagnozy sprawcy na okoliczność nadużywania alkoholu; możliwości korzystania z pomocy terapeutycznej w Punkcie Konsultacyjnym; uzyskania świadczeń z pomocy społecznej; udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym, składania wizyt monitorujących sytuację rodziny, organizowaniu pomocy dzieciom z rodzin dotkniętych przemocą w postaci konsultacji pedagogicznych, wyjazdów na kolonie, kierowania osób doznających przemocy do ośrodków wsparcia, w tym specjalistycznego ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie w Kielcach;

Konwiza

[Signature]

Nieprawidłowości:

- Nie w każdym przypadku skład grup roboczych i podejmowane przez nie działania były dostosowane do struktury rodziny i problemów w niej występujących, tzn. w sprawie 8135.10.2014 pomimo małoletnich osób w rodzinie w wieku 11 i 5 lat, do grupy roboczej nie włączono przedstawicieli placówek oświatowych. Wobec w/w osób nie zaplanowano żadnych działań. Ponadto w dokumentacji brak jest jakichkolwiek informacji na temat funkcjonowania społecznego dzieci;
- W w/w sprawie grupa robocza po niespełna miesiącu podjęła decyzję o zakończeniu procedury z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie. Dokumentacja rodziny nie zawiera NK „C” i NK „D” gdyż osoby objęte procedurą nie zgłaszały się na posiedzenia grupy roboczej. Sprawę zakończono w oparciu o rozmowę telefoniczną z osobą doznającą przemocy w rodzinie oraz notatkę z wizyty monitorującej przeprowadzonej przez dzielnicowego 30.04.2014, przed posiedzeniem grupy roboczej. Zarówno w rozmowie z dzielnicowym, jak i rozmowie telefonicznej z pracownikiem socjalnym osoba doznająca przemocy zapewniała, że w rodzinie nie dochodzi już do przemocy, a mąż powstrzymuje się od nadużywania alkoholu. W opinii zespołu kontrolnego zakończenie procedury w oparciu o w/w przesłanki jest niedopuszczalne, zwłaszcza biorąc pod uwagę małoletnie dzieci w rodzinie wobec których nie zaplanowano żadnych działań. Ponadto protokół zakończenia procedury z dnia 30.04.2014 dołączony do akt w sprawie nie zawiera opisu działań podjętych w ramach procedury a dane osób, wobec których była prowadzona procedura są niepełne (brak imion i nazwisk osób wobec których prowadzono procedurę NK). Powyższe powoduje, iż protokół jest niezgodny z wymogami określonymi w §18.2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularza Niebieska Karta [zał.14];
- W przeanalizowanych aktach brak jest dokumentacji pozwalającej określić czy Przewodniczący Zespołu w terminie 3 dni od daty otrzymania NK „A” przekazywał ją członkom grupy roboczej;
- W aktach brak jest pism kierowanych do Sądu zawierających wnioski o wgląd w sytuację małoletnich osób w rodzinie z uwagi na przesłanki świadczące o przemocy w rodzinie;
- Formularze Niebieskich Kart „C” i „D” są uzupełnione w sposób lakoniczny. Grupy robocze działania pomocowe oraz ich ewaluację przygotowują w oparciu o wewnętrznie funkcjonujące formularze, stanowiące załączniki do Uchwały Nr V/38/2011 Rady Gminy Górno z 7 marca 2011 r. Niejednokrotnie sposób dokumentowania ich realizacji nie daje możliwości oceny efektywności realizowanych działań, zdarza się również, że opisy są sporządzane w sposób mało czytelny;
- W sprawie 8135.1.2014 w dniu 24.06.2014 r. grupa robocza podjęła decyzję w przedmiocie *ustrzymania postępowania* z uwagi na to, iż sprawca przemocy wyjechał za granicę i podjął tam zatrudnienie [zał. 15];
- Sprawa syg. 8135.12.2014 „urywa się”. Ostatnia informacja w dokumentacji to protokół posiedzenia grupy roboczej z 30.05.2014, w którym jako termin kolejnego posiedzenia wskazano 9.07.2014 ale w teczce na dzień prowadzonej kontroli nie było dokumentów poświadczających organizację zaplanowanego posiedzenia lub przesunięcie go na inny termin, jak również dokumentów z realizowanych przez grupę roboczą działań;

- W sprawie sygn. 8135.2.2014 nie zaplanowano działań pomocowych wobec dzieci. Informacje przedstawione w piśmie sygn. MOPR/SOW/071/93/14 świadczące o nadużywaniu alkoholu przez matkę (doznającą przemocy ze strony ojca dzieci) oraz zaniechaniu potrzeb dzieci przez kobietę, mogą wskazywać, iż dzieci są ofiarami przemocy [zał. 16]. Konieczne jest zatem: objęcie dzieci pomocą odpowiednich specjalistów (pedagoga, psychologa etc.), co umożliwi zdiagnozowanie relacji dzieci-matka oraz opracowanie konkretnych działań pomocowych uwzględniających potrzeby dzieci jak choćby potrzebę bezpieczeństwa. Konieczne jest też podjęcie działań mobilizujących kobietę do rozpoczęcia terapii leczenia uzależnienia oraz do wywiązywania się z obowiązków rodzicielskich względem dzieci poprzez przydzielenia rodzinie asystenta;
- Zespół informuje o zakończeniu procedury osoby nią objęte [zał. 17]. Rozporządzenie w sprawie Niebieskich Kart przewiduje informowanie o zakończeniu procedury jedynie podmioty w niej uczestniczące, przez co należy rozumieć instytucje, których przedstawiciele zostali włączeni do grupy roboczej na rzecz danej rodziny.

Podsumowując należy zauważyć, iż grupy robocze bezpodstawnie zawieszają procedurę Niebieskie Karty a w niektórych przypadkach kończą procedurę przedwcześnie, bez dokładnego rozeznania sytuacji w rodzinie, w szczególności sytuacji dzieci, niejednokrotnie będących świadkami przemocy, przez co stają się ofiarami tego zjawiska. Przepisy regulujące procedurę Niebieskie Karty nie umożliwiają zawieszania bądź też wstrzymywania prowadzenia procedury. W przypadku, gdy sprawca opuszcza miejsce zamieszkania należy kontynuować pracę z osobą doświadczającą przemocy w rodzinie. Nieobecność sprawcy dla grup roboczych powinna stanowić okoliczność sprzyjającą efektywności przebiegu terapeutycznego osoby doznającej przemocy w rodzinie. Ponadto w sytuacji podejrzenia przemocy w rodzinie, w której przebywają osoby małoletnie, poza działaniami skierowanymi wobec osoby bezpośrednio dotkniętej przemocą oraz wobec sprawcy należy podejmować konsekwentne działania wobec dzieci, w tym: każdorazowo o sytuacji w rodzinie informować właściwy miejscowo sąd, placówki oświatowe oraz w przypadku małych dzieci w rodzinie – ochronę zdrowia. Uzyskane w ten sposób informacje pozwolą zweryfikować relacje panujące w rodzinie i podjęcie odpowiednich kroków zwłaszcza w zakresie ochrony dzieci przed dalszym krzywdzeniem.

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

1. Gmina Górno w okresie objętym kontrolą realizowała Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, przyjęty na lata 2011-2014. W treści w/w Programu nadal widnieje nieobowiązujący w chwili jego zatwierdzenia katalog zadań własnych gminy. Warto podkreślić, iż Gmina Górno podejmuje działania mające na celu wzmocnienie funkcjonującego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności działań profilaktycznych i prewencyjnych. Elementem wspierającym w/w system były realizowane w 2013 roku przez Gminę projekty tj.: „My wobec przemocy” (wdrażany w ramach Programu Ochronowego MPiPS) „Równi lecz różni” (realizowany na podstawie porozumienia z Powiatem kieleckim ziemskim). Oba projekty stanowiły uzupełnienie przedsięwzięć ujętych w gminnym programie (...) i były ze sobą skorelowane;

2. W okresie kontroli Gmina realizowała różnorodne działania edukacyjne, ukierunkowane na wzmocnienie kompetencji opiekuńczo – wychowawczych rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kwalifikowanie rodzin do udziału w działaniach, o których mowa odbywało się w ramach współpracy prowadzonej z pedagogami placówek oświatowych oraz kuratorami, którzy wskazali realizatorowi rodziny będące w grupie ryzyka. W stosunku do rodziców z rodzin zagrożonych przemocą zaplanowano przedsięwzięcia poszerzające wiedzę i umiejętności w zakresie stosowania prawidłowych, zgodnych z normami społecznymi metod wychowawczych, jak również działania wzmacniające więzi rodziców i dzieci m. in. poprzez konstruktywne wspólne spędzanie czasu wolnego etc.;
3. Gmina do dnia kontroli nie dysponowała ośrodkiem wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie. W okresie kontroli w 3 przypadkach zaszła konieczność umieszczenia w ośrodkach wsparcia osób z tytułu doświadczanej przez nie przemocy. Jednakże należy mieć na uwadze, że uzyskanie schronienia poza miejscem zamieszkania dla osoby dotkniętej przemocą będzie wiązać się ze zmianą środowiska i dotychczasowego stylu życia spowodowanymi m. in. długotrwałymi dojazdami do pracy bądź szkoły lub całkowitą rezygnacją z dotychczasowego zatrudnienia, koniecznością zmiany szkoły, utratą kontaktu z krewnymi;
4. Na terenie Gminy w okresie poddanym ocenie nie zabietano dzieci z rodzin w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
5. Zapis w §1.5 Uchwały Nr V/38/2011 Rady Gminy Górnio z 7 marca 2011 jest niezgodny art. 9a pkt. 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ponadto zapis w §2 w/w uchwały Rady Gminy pomija w składzie zespołu przedstawicieli Sądu. Ponadto zagrożenie dla realizacji zapisu, o którym mowa w 9a ust. 13 ustawy stanowi dopuszczenie możliwości 50% absencji członków zespołu w posiedzeniach;
6. Nie wszystkie posiedzenia Zespołu w okresie objętym kontrolą organizowane były zgodnie z art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie tj. nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Pierwsze posiedzenie w roku 2013 zwołane było dopiero w miesiącu maju, przerwa pomiędzy spotkaniami zwołanymi na 14.VIII.2013 r. i 20.XII.2013 r. wynosiła natomiast 4 miesiące. Osobą odpowiedzialną za te uchybienia jest Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.
7. W składzie funkcjonującego zespołu interdyscyplinarnego nie ma przedstawiciela organizacji pozarządowej, z uwagi na brak działającego na terenie gminy Górnio w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie podmiotu niepublicznego. Brak kuratora sądowego w Zespole Interdyscyplinarnym spowodowany jest brakiem zgody ze strony Sądu na formalne włączenie swojego pracownika do Zespołu;
8. W okresie kontroli dwoje członków zespołu tj. Pani Bogusława Bobrowska oraz Pan Dariusz Schabowski uczestniczyli jedynie w dwóch z sześciu posiedzeń Zespołu, a Pani Danuta Sobczyk nie brała udziału w żadnym posiedzeniu z uwagi na zawieszenie w pełnieniu obowiązków służbowych. W jej zastępstwie w posiedzeniach zespołu uczestniczy pracownik socjalny Pani Emilia Janik, która brała udział we wszystkich posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego;
9. Sposób prowadzenia procedury Niebieskie Karty w przeanalizowanych przypadkach nie spełnia części standardów określonych w w/w Rozporządzeniu, w szczególności dotyczących:

- dokładnego dokumentowania wszystkich czynności, o czym mowa w §10.1 przedmiotowego Rozporządzenia. Opisy często są lakoniczne i zwięzłe (NK „C” i NK „D” oraz formularze prowadzone wewnętrznie) przez co nie dają pełnego obrazu sytuacji, a tym samym uniemożliwiają ocenę efektywności podejmowanych działań. W dokumentacji brak formalnego potwierdzenia przekazywania przez Przewodniczącego formularza NK A członkom zespołu/grupy roboczej. Dokumentacja nie zawiera również pism kierowanych do sądu dot. wglądu w sytuację małoletnich osób w związku z występującą w rodzinie przemocą;
- dostosowywania składu grup roboczych do struktury i problemów rodziny oraz planowania interdyscyplinarnych, kompleksowych działań pomocowych. W sprawie syg. 8135.2.2014 nie zaplanowano działań pomocowych wobec małoletnich dzieci. Z dokumentacji syg. MOPR/SOW/071/93/14 wynika, iż zarówno ojciec jak i ich matka (doznająca przemocy w rodzinie) nie wywiązują się ze swoich obowiązków względem dzieci. Ponadto informacje przedstawione w w/w piśmie świadczące o nadużywaniu alkoholu przez matkę oraz zaniedbywaniu potrzeb dzieci przez w/w, mogą wskazywać, iż w rzeczywistości to dzieci są faktycznymi ofiarami przemocy. Konieczne jest zatem: objęcie dzieci pomocą odpowiednich specjalistów (pedagoga, psychologa etc.), co umożliwi zdiagnozowanie relacji dzieci – matka, dzieci – ojciec oraz opracowanie konkretnych działań pomocowych; podjęcie działań mobilizujących kobiety do rozpoczęcia terapii leczenia uzależnienia oraz do wywiązywania się z obowiązków rodzicielskich względem dzieci; przydzielenia rodzinie asystenta. W sprawie 8135.10.2014 również nie uwzględniono potrzeb małoletnich osób;
- kończenia procedury na podstawie przesłanek, o których mowa w §18 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta. W sprawie 8135.10.2014 grupa robocza po niespełna miesiącu podjęła decyzję o zakończeniu procedury z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie. Dokumentacja rodziny nie zawiera NK „C” i NK „D” gdyż osoby objęte procedurą nie zgłaszały się na posiedzenia grupy roboczej. Sprawę zakończono w oparciu o ustalenia z rozmowy telefonicznej z osobą doznającą przemocy w rodzinie oraz notatkę z wizyty monitorującej przeprowadzonej przez dzielnicowego 30.04.2014, przed posiedzeniem grupy roboczej;
- kończenia procedury wymaganym §18.2 protokołem. Protokół zakończenia procedury z dnia 30.04.2014 dołączony do akt w sprawie 8135.10.2014 nie zawiera opisu działań podjętych w ramach procedury a dane osób, wobec których była prowadzona procedura są niepełne (brak imion i nazwisk osób wobec których prowadzono procedurę NK). Powyższe powoduje, iż protokół jest niezgodny z wymogami Rozporządzenia w sprawie procedury Niebieskie Karty.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**. W czasie kontroli stwierdzono nieprawidłowości stanowiących naruszenie obowiązujących przepisów prawa. Wpływają one w dość istotny sposób na jakość świadczonej przez Zespół Interdyscyplinarny pomocy, dlatego konieczne jest niezwłoczne ich usunięcie, tak aby świadczona pomoc była skuteczniejsza.

Na uwagę zasługuje fakt, iż Gmina Górnio jest aktywnym uczestnikiem dużej ilości lokalnych projektów mających służyć polepszeniu sytuacji osób doznających przemocy w rodzinie oraz rodzin zagrożonych tym zjawiskiem, dzięki czemu oferuje szeroki wachlarz działań nakierowanych na zmniejszenie zjawiska przemocy w rodzinie. Szczególny nacisk kładziony jest na profilaktykę i specjalistyczne wsparcie osób doznających przemocy w rodzinie.

VII. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o:

– sprawdzoną dokumentację, sprawozdania w Statystycznej Aplikacji Centralnej oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego Panią Dorotę Matuszewską.

Treść protokołu i wnioski wynikające z kontroli omówiono z w/w.

VIII. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu:

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego, do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów (§ 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej Dz. U. nr 61 poz. 543).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Kielce, dn. 2014r.

Data podpisania protokołu

Ze strony kontrolującej:

Ze strony kontrolowanej:

Grzegorz Trapiła

Wójt Gminy
mgr Przemysław Łysak

Korcija Anne

.....

Zm. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Anna Segiecińska
mgr *Anna Segiecińska*
Z-CIA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ