



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 08-12-2015

Znak: IN-III.4131.3.7.2015

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO z dnia 8 grudnia 2015r.

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłów

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. - Prawo geologiczne i górnicze (j.t. Dz. U. z 2015r., poz. 196 z późn. zm.) w związku z art. 87 i 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015r., poz. 1515)

zarządzam co następuje:

§ 1

Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłów, przyjętego uchwałą Nr XXXV/210/2001 Rady Gminy Szydłów z dnia 28 grudnia 2001r., zwanego dalej *Studium*, następujące udokumentowane obszary złóż kopalin na terenie gminy Szydłów:

1. Złoże wapieni trzeciorzędowych „**Księża Niwa**”, dla którego Starosta Staszowski zawiadomieniem z dnia 20 grudnia 2010r., znak: OŚ.II-7510/29/2010, przyjął dokumentację geologiczną złoża.
2. Złoże trzeciorzędowych wapieni lekkich „**Potok Rządowy**”, dla którego Wojewoda Kielecki decyzją z dnia 2 listopada 1995r., znak: OS.II-7524/17/95, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.
3. Złoże piasków czwartorzędowych „**Dorozów**”, dla którego Starosta Staszowski zawiadomieniem z dnia 30 września 2010r., znak: OŚ.II-7510/20/2010, przyjął dokumentację geologiczną złoża.
4. Złoże piaskowca „**Szydłów**”, dla którego Prezes Centralnego Urzędu Geologii decyzją z dnia 20 listopada 1967r., znak: SM-506/181/67, zarejestrował dokumentację geologiczną złoża.
5. Złoże surowca ilastego „**Gacki**”, dla którego Wojewoda Kielecki decyzją z dnia 30 czerwca 1983r., znak: OS.II-8513/6/83, zatwierdził kartę rejestracyjną złoża.

6. Złoże siarki rodzimej „**Wola Żyzna**”, dla którego Minister Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa wydał decyzję z dnia 9 lipca 1970r., znak: KZK/02/2116/69/70 oraz decyzję z dnia 29 grudnia 1994r., znak: KZK/2/6282/94/A.

7. Złoże siarki rodzimej „**Solec**”, dla którego Prezes Centralnego Urzędu Geologii wydał decyzję z dnia 29 lipca 1955r., znak: KZ/S/397/tj/55T oraz decyzję z dnia 18 czerwca 1957r., znak: KZ/M/108/tj/57.

§ 2

Ujawniam obszary udokumentowanych złóż kopalin, wymienione w § 1, poprzez naniesienie granic obszarów tych złóż na część graficzną *Studium*, na rysunek *Studium* Nr 1 – „Kierunki zagospodarowania przestrzennego” w skali 1: 10000, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia zastępczego.

§ 3

Obciążam Gminę Szydłów kosztami opracowania zmiany *Studium* w zakresie wprowadzenia udokumentowanych złóż, w wysokości 3000zł brutto (słownie: trzy tysiące złotych). Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia doręczenia zarządzenia zastępczego.

§ 4

Wykonanie zarządzenia zastępczego powierza się Wójtowi Gminy Szydłów.

§ 5

Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 6

Niniejsze zarządzenie zastępcze podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 196 z późn. zm.) zwana dalej *Ustawą*.

Na podstawie art. 208 ust. 1 *Ustawy* obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem jej wejścia w życie i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, gmina wprowadza do studium w terminie 2 lat od wejścia w życie ustawy (tj. do dnia 31 grudnia 2014r.).

W przypadku niespełnienia tego obowiązku przez gminę, wojewoda wprowadza udokumentowany obszar kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze - art. 208 ust. 2 *Ustawy*.

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy, w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie *Ustawy*, powinno zostać zrealizowane przez gminę, z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla uchwalania studium, określonej w ustawie z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015r., poz. 199 z późn.zm.).

Obowiązujące przepisy ustawy nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów *Ustawy* nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzania studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 208 ust. 2 *Ustawy* przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające złoża kopalin do studium, tj. wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Z ww. przyczyn należało przesądzić w jakim trybie wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w ustawie o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w *Ustawie* brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin.

Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu granic udokumentowanych złóż do studium, bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z kolei w art. 208 ust. 5 *Ustawy* zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 – art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który w wymienionych w art. 98a przypadkach podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Stosując odpowiednio przepisy art. 87 i 98a ustawy o samorządzie gminnym Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego.

W dniu 22 września 2014r. do Wojewody Świętokrzyskiego wystąpił inwestor ze skargą na działania Gminy Szydłów w związku z brakiem ujawnienia w *Studium* złoża wapieni trzeciorzędowych „Księża Niwa” w miejscowości Potok, które zostało udokumentowane przed dniem 1 stycznia 2012r. Gmina Szydłów nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do *Studium* ww. złoża.

W dniu 13 maja 2015r. inwestor wystąpił z wnioskiem o wydanie zarządzenia zastępczego w przedmiotowej sprawie.

Wojewoda nie jest organem administracji geologicznej, a zatem nie dysponuje danymi geologicznymi. Wojewoda zwrócił się do właściwych organów administracji geologicznej, tj. do Ministra Środowiska, Marszałka Województwa Świętokrzyskiego i Starosty Staszowskiego (pisma z dnia 17 października 2014r., znak: IN-III.4131.3.4.2014), o udzielenie wszelkich niezbędnych informacji, dotyczących występowania udokumentowanych obszarów złóż na terenie gminy Szydłów. Minister Środowiska (pismo z dnia 4 grudnia 2014r., znak: DNG-47-8/49094/14/MC), Marszałek Województwa Świętokrzyskiego (pismo z dnia 4 listopada 2014r., znak: OWŚ-V.7480.39.2014) oraz Starosta Staszowski (pismo z dnia 27 października 2014r., znak: OŚ.6522.17.2014.II) przekazali informacje dotyczące przedmiotowej sprawy.

Ponadto w celu ustalenia działań nadzorczych, tj. ilości obszarów udokumentowanych złóż kopalin koniecznych do wprowadzenia do studium, Wojewoda pismem z dnia 27 maja 2015r., znak: IN-III.4131.3.7.2015, zwrócił się do Wójta Gminy Szydłów o przedłożenie Wojewodzie obowiązującego studium w wersji papierowej i elektronicznej. Wójt Gminy Szydłów przekazał przedmiotowe studium przy piśmie z dnia 17 czerwca 2015r. (pismo bez znaku). Obowiązujące *Studium* zostało przyjęte uchwałą Nr XXXV/210/2001 Rady Gminy Szydłów z dnia 28 grudnia 2001r. Składa się z części tekstowej (załącznik Nr 1 do uchwały) zawierającej diagnozę stanu istniejącego, uwarunkowania rozwoju i kierunki zagospodarowania przestrzennego oraz z części graficznej – mapy (załącznik Nr 2 do uchwały): „Rysunek studium nr 1 – kierunki zagospodarowania gminy – 1:10000”, „Rysunek studium nr 2 – kierunki rozwoju infrastruktury technicznej – 1:25000”.

W wyniku kompleksowej analizy materiałów, zarówno danych geologicznych otrzymanych od organów administracji geologicznej, jak i dokumentu *Studium* gminy Szydłów, Wojewoda stwierdził, że na terenie gminy Szydłów istnieją złoża, co do których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną przed dniem wejścia w życie ustawy, tj. przed dniem 1 stycznia 2012r., a które to złoża nie zostały ujawnione w obowiązującym *Studium*, tj. złoża wapieni trzeciorzędowych „Księża Niwa” oraz złoża piasków czwartorzędowych „Dorozów”. Ponadto ww. analiza wykazała, że niektóre ujawnione już w *Studium* złoża kopalin zostały wprowadzone nieprawidłowo w zakresie granic tych złóż. Granice obszarów złóż kopalin (5 złóż) ujawnione są w obowiązującym *Studium* gminy Szydłów na planszy „Rysunek studium nr 1 – kierunki zagospodarowania gminy – 1:10000”. Przedmiotowa plansza zawiera łącznie uwarunkowania oraz kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy (brak odrębnego rysunku zawierającego tylko uwarunkowania).

W związku z powyższym Wojewoda Świętokrzyski podjął decyzję o wszczęciu procedury zmierzającej do wprowadzenia do *Studium* wszystkich udokumentowanych złóż kopalin występujących na terenie gminy Szydłów, w trybie art. 208 ust. 2 ustawy, poprzez wydanie zarządzenia zastępczego.

Pismem z dnia 18 czerwca 2015r., znak: IN-III.4131.3.7.2015 Rada Gminy Szydłów została wezwana do wprowadzenia do *Studium* obszarów udokumentowanych złóż kopalin w terminie 30 dni od otrzymania ww. wezwania oraz poinformowana, że po bezskutecznym upływie wyznaczonego terminu Wojewoda zobowiązany będzie do wydania zarządzenia zastępczego, taki wymóg wynika z ustawy o samorządzie gminnym. Termin do usunięcia naruszenia prawa przez organ gminy upłynął z dniem 22 lipca 2015r.

Z uwagi na to, iż Rada Gminy Szydłów nie podjęła uchwały w terminie wskazanym w wezwaniu, wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do *Studium*, stało się konieczne.

Pismem z dnia 29 września 2015r., znak: IN-III.4131.3.7.2015, Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Ministra Administracji i Cyfryzacji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w przedmiotowej sprawie.

Następnie, w wyniku przeprowadzenia postępowania ofertowego, wyłoniony został wykonawca, który opracował zmianę *Studium* w zakresie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Opracowanie powyższej zmiany *Studium* polegało na naniesieniu granic obszarów nowych złóż oraz na prawidłowym naniesieniu granic złóż ujętych w obowiązującym *Studium* na część graficzną *Studium*, na rysunek Nr 1 Studium – „Kierunki zagospodarowania przestrzennego” w formie:

- papierowej, tj. wydruków map w skali 1:10000 w 3 egzemplarzach,
- elektronicznej, tj. mapy na płycie DVD w 5 egzemplarzach. Przygotowana baza danych umożliwia jej zainstalowanie w Systemie Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego.

Wykonawca, który wygrał postępowanie ofertowe, przeprowadzone na potrzeby opracowania załącznika Nr 1 do przedmiotowego zarządzenia zastępczego, wykonał zlecenie na kwotę 3000zł. W związku z tym powyższą kwotą zostaje obciążona Gmina Szydłów.

Na podstawie art. 208 ust. 3 *Ustawy* koszty sporządzenia zmiany studium, w trybie zarządzenia zastępczego wojewody, ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy to zarządzenie.

Na podstawie art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014r., poz. 782 z późn. zm.) niniejsze zarządzenie zastępcze podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Niniejsze zarządzenie zastępcze otrzymują: Rada Gminy Szydłów (w wersji papierowej i elektronicznej), Wójt Gminy Szydłów (w wersji papierowej i elektronicznej) oraz Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (w wersji elektronicznej).

Bożentyna Pałka-Koruba
Wojewoda Świętokrzyski