



Znak: AG-I.272.1.13.2016

Kielce, dn. 5 sierpnia 2016 r.

Informacja dla Wykonawców nr 2 oraz zmiana treści SIWZ

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: **Świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczenia i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów**, znak: AG-I.272.1.13.2016.

Zamawiający, działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2015. poz. 2164), w związku z zadanymi pytaniami udziela wyjaśnień:

Pytanie 1:

Wykonawca nie neguje wprowadzenia kar umownych we wzorze umowy jako takich, lecz podkreśla, iż należy dążyć do zachowania równowagi stron stosunku umownego, która w jego ocenie nie stoi w sprzeczności z naturą stosunku prawnego, ustawą lub zasadami współżycia społecznego. Podkreślić należy, że w doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie KIO ustanawianie przez Zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych, bezwzględnie należy uznać, za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji, które może być uzasadnioną podstawą do unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obciążone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Zgodnie z zasadami obowiązującego porządku prawnego uprawnienie zamawiającego do ustalenia warunków umowy nie ma charakteru absolutnego, gdyż zamawiający nie może swego prawa podmiotowego nadużywać. Wynika to zarówno z ograniczeń zasady swobody umów, jak i z innej podstawowej zasady prawa cywilnego, wyrażonej w art. 5 Kodeksu cywilnego. Kary umowne przewidziane w SIWZ należy uznać za przekroczenie przez Zamawiającego przysługującego mu, co do zasady, uprawnienia do kształtowania postanowień umowy w sprawie zamówienia publicznego. Należy również wspomnieć, że zgodnie z postanowieniami ustawy Prawo pocztowe, w szczególności art. 87-89, z tytułu realizacji usługi pocztowej przysługuje maksymalna wysokość odszkodowania. Wobec powyższego nakazujemy Zamawiającemu modyfikację SIWZ poprzez: modyfikację **§ 7 pkt 1 ppkt 1) i 2)** o następujące brzmienie:

§ 7

1. Strony ustalają, że obowiązującą je formą odszkodowania za niewykonanie lub nienależyte wykonanie przedmiotu umowy będą stanowiły kary umowne. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

- 1) w przypadku utraty, ubytku, uszkodzenia przesyłki bądź niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy zgodnie z Ustawą Prawo Pocztowe,
- 2) w przypadku opóźnienia w wykonaniu przedmiotu umowy w stosunku do terminów określonych w § 1 ust. 5 – w zgodnie z regulaminem usługi.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zmodyfikował Załącznik nr 7 do SIWZ – Projekt umowy.

Pytanie 2:

Zgodnie z pkt 8 SOPZ (Załącznik nr 1 do SIWZ) Wykonawca będzie dostarczał do siedziby Zamawiającego przesyłki pocztowe do niego adresowane pięć razy w tygodniu - codziennie od poniedziałku do piątku (z wyłączeniem dni wolnych od pracy), we wskazanych godzinach (08:00-09:00). Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym. Zamówieniem powinna być objęta tylko i wyłącznie korespondencja wychodząca od Zamawiającego. Zamawiający niezasadnie postawił wymóg doręczania korespondencji przychodzącej do Zamawiającego (nadawanej przez prywatnych nadawców, jak i przez innych zamawiających) w ściśle określonych godzinach każdego dnia.

Należy podkreślić, że doręczanie korespondencji do Zamawiającego jest konsekwencją umowy zawartej z nadawcą, natomiast Zamawiający występując w roli adresata nie jest stroną umowy o nadawanie. Umowa z nadawcą może być zawarta albo w drodze indywidualnie ustalonych warunków np. w trybie zamówienia publicznego, gdzie doręczenie przesyłki w ściśle określonym terminie np. D + 5 może być jednym ze zobowiązań wykonawcy, albo w drodze umowy o świadczenie usług powszechnych zawartej z operatorem wyznaczonym. Pojęcie powszechnych usług pocztowych określa art. 45 ust. 1 Prawa pocztowego, wskazując że są to usługi świadczone przez operatora wyznaczonego o zakresie w tym przepisie wymienionym (przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek o wskazanej charakterystyce), z częstotliwością zapewniającą co najmniej jedno opróżnianie nadawczej skrzynki pocztowej i doręczanie przesyłek pocztowych, co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż przez 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Prawo pocztowe nie określa godzin doręczania przesyłek pocztowych do adresata. Ponieważ przesyłki adresowane do Zamawiającego niejednokrotnie będą nadawane jako usługa powszechna, żądanie Zamawiającego doręczania przesyłek w określonych godzinach narusza przepisy Prawa pocztowego, które obligują do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach.

Każde ponadstandardowe wymaganie dot. godzin doręczenia korespondencji do Zamawiającego powoduje konieczność dostosowania całej sieci logistycznej danego operatora poprzez zmiany logistyczno-organizacyjne, co niejednokrotnie może być niemożliwe. Każda przesyłka wysyłana z dowolnego miejsca w kraju co do zasady najpierw trafia do najbliższego węzła ekspedycyjno-rozdzielczego, skąd transportowana jest w odpowiednim kierunku razem z innymi przesyłkami tam kierowanymi. Następnie jest rozdzielana na poszczególne placówki i przekazywana doręczycielom, którzy doręczają przesyłki na danym terenie w określonej kolejności. Zmiana godzin doręczenia zaburzałaby pracę sieci logistycznej na całym terenie.

Wobec powyższego określanie konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do Zamawiającego stanowi naruszenie przepisów Pzp.

W związku z powyższym wnosimy o zmodyfikowanie SIWZ, w sposób, który nie będzie utrudniał uczciwej konkurencji i umożliwi nam ubieganie się o udzielenie zamówienia tj. przez Zapewnienie, że korespondencja przychodząca do Zamawiającego będzie doręczana codziennie, tj. od poniedziałku do piątku, do Zamawiającego, w godzinach pracy Zamawiającego, nie później niż do godziny 12:00.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że dostarczanie przesyłek pocztowych, oraz zwrot przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego w Kielcach przy ul. IX Wieków Kielc 3, odbywać się będzie codziennie od poniedziałku do piątku z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Przesyłki listowe będą dostarczane do Zamawiającego od godziny 8⁰⁰ do godziny 10⁰⁰, natomiast przesyłki kurierskie oraz paczki pocztowe będą dostarczane w godzinach i dniach pracy urzędu (Godziny pracy Urzędu: od poniedziałku do piątku w godzinach od 7³⁰ do 15³⁰).

Zamawiający informuje, że zmodyfikował Załącznik nr 1 do SIWZ – Opis przedmiotu zamówienia oraz Załącznik nr 7 do SIWZ – Projekt umowy.

Pytanie 3:

Czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisu w § 3 pkt 5 o następujące brzmienie:
„Wynagrodzenie należne Wykonawcy za wykonanie przedmiotu umowy będzie uregulowane przez Zamawiającego przelewem, w ciągu 14 dni od daty wystawienia przez Wykonawcę faktury VAT na: **Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, NIP: 657-02-43-056**, na wskazane w niej konto Wykonawcy. Podstawą do wystawienia faktury VAT za przyjęte przesyłki pocztowe będzie miesięczne zestawienie, określające ilość faktycznie nadanych i zwróconych przesyłek oraz sumę wszystkich należnych opłat, dołączone do faktury.”

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ.

Pytanie 4:

Czy Zamawiający dopuszcza wprowadzenie zapisu do umowy, iż za nieterminowe regulowanie należności Wykonawca naliczać będzie odsetki w wysokości ustawowej?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zmodyfikował Załącznik nr 7 do SIWZ – Projekt umowy.

Pytanie 5:

Czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisu w § 7 pkt 3 o następujące brzmienie:
„Kary umowne będą mogły być potrącane z kwoty wynagrodzenia przysługującego Wykonawcy, na podstawie wystawionej przez Zamawiającego noty księgowej, na co Wykonawca wyraża zgodę.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zmodyfikował Załącznik nr 7 do SIWZ – Projekt umowy.

Pytanie 6:

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany przedziałów czasowych w zakresie odbioru przesyłek listowych i pocztowych na zasadzie negocjacji przed podpisaniem umowy?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza możliwości zmiany przedziałów czasowych w zakresie odbioru przesyłek listowych i pocztowych na zasadzie negocjacji przed podpisaniem umowy. Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ.

Zamawiający, działając na podstawie art. 38 ust. 4 i 4a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2015. poz. 2164) dokonuje zmiany treści SIWZ w ten sposób, że:

1. W rozdziale XVIII ust. 1 SIWZ wprowadza się następujące zmiany:

Było:

1. Ofertę należy złożyć w zamkniętej kopercie w siedzibie Zamawiającego w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim – Biurze Administracyjno - Gospodarczym, przy al. IX Wieków Kielc 3,

25-516 Kielce, budynek A, pokój nr 332 (Sekretariat), w terminie do dnia 8 sierpnia 2016 roku, do godziny 11.30.

Jest:

1. Ofertę należy złożyć w zamkniętej kopercie w siedzibie Zamawiającego w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim – Biurze Administracyjno - Gospodarczym, przy al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, budynek A, pokój nr 332 (Sekretariat), w terminie do dnia 10 sierpnia 2016 roku, do godziny 12.30.
2. W rozdziale XVIII ust. 2 SIWZ wprowadza się następujące zmiany:

Było:

2. Koperta powinna być zaadresowana w następujący sposób:
**Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach,
Biuro Administracyjno-Gospodarcze
al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce
budynek A, pokój nr 332**
oraz opisana: „Świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów”
Nie otwierać przed dniem 8 sierpnia 2016 roku, godz. 12.00.
a ponadto winna być opatrzona nazwą oraz dokładnym adresem Wykonawcy.

Jest:

2. Koperta powinna być zaadresowana w następujący sposób:
**Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach,
Biuro Administracyjno-Gospodarcze
al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce
budynek A, pokój nr 332**
oraz opisana: „Świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów”
Nie otwierać przed dniem 10 sierpnia 2016 roku, godz. 13.00.
a ponadto winna być opatrzona nazwą oraz dokładnym adresem Wykonawcy.

3. W rozdziale XVIII ust. 3 SIWZ wprowadza się następujące zmiany:

Było:

3. Otwarcie złożonych ofert nastąpi w dniu 8 sierpnia 2016 roku o godz. 12.00 w siedzibie Zamawiającego, przy al. IX Wieków Kielc 3, w budynku A, pokój nr 332.

Jest:

3. Otwarcie złożonych ofert nastąpi w dniu 10 sierpnia 2016 roku o godz. 13.00 w siedzibie Zamawiającego, przy al. IX Wieków Kielc 3, w budynku A, pokój nr 332.
4. Zamawiający informuje, że zamieszcza na stronie internetowej BIP Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego zmodyfikowany (aktualny) Załącznik nr 1 do SIWZ – Opis przedmiotu zamówienia.
5. Zamawiający informuje, że zamieszcza na stronie internetowej BIP Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego zmodyfikowany (aktualny) Załącznik nr 3 do SIWZ – Formularz cenowy.

6. **Zamawiający informuje, że zamieszcza na stronie internetowej BIP Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego zmodyfikowany (aktualny) Załącznik nr 7 do SIWZ – Projekt umowy.**

Powyższa zmiana treści SIWZ stanowi jej integralną część i powoduje przedłużenie terminu składania i otwarcia ofert.

Zmiana treści SIWZ prowadzi do zmiany ogłoszenia, dlatego Zamawiający zamieścił ogłoszenie o zmianie ogłoszenia w BZP, oraz na stronie internetowej BIP Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.