



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
SZEFE OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA

BiZK.IV.431.9.2011

Kielce, 2011-10-19



**Szanowny Pan
Andrzej Kruzel
Starosta Staszowski**

Szef Obrony Cywilnej Powiatu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wyniki kontroli, przeprowadzonej na podstawie art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) przez pracowników Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniach 4-5 października 2011 roku w Starostwie Powiatowym w Staszowie oraz Urzędzie Miasta i Gminy Staszów, Urzędzie Miasta i Gminy Połaniec wykazały, że w badanym okresie zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej były wykonywane na ocenę pozytywną z uchybieniami.

Przebieg kontroli opisano w protokole kontroli podpisanym przez Starostę Staszowskiego w dniu 13 października 2011 r. Znak: BiZK.IV.431.9.2011.

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Staszowie zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego. W wydziale zatrudnionych jest 4 pracowników, w tym naczelnik. Wydziałem kieruje Pan Ryszard Stachura. W skład wydziału wchodzi Stanowisko ds. ochrony i promocji zdrowia, Stanowisko ds. polityki społecznej, Stanowisko ds. zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej. Do września 2009 r. w/w zadania realizowane były przez Pana Rafała Glegołę. Po jego odejściu, zadania przejął naczelnik wydziału, a w okresie luty – maj 2010 r. realizował je Pan Marcin Bąk. Od 26 maja 2010 r. realizuje je Pan Artur Bielec inspektor ds. zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, który również wykonuje zadania obronne, zadania z zakresu kwalifikacji wojskowej, w tym akcji kurierskiej, współpracuje z jednostkami ochrony przeciwpożarowej, służbami i inspekcjami powiatowymi. Prowadzi kancelarię niejawną starostwa.

W trakcie kontroli zostały poddane ocenie opracowywane dokumenty w 2010 i 2011 roku. Nie budzi zastrzeżeń jakość wykonanego Planu działania w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności w powiecie staszowskim na 2011 r. oraz Planu Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2011 rok. Analiza w/w planów pozwala prześledzić tok planowania i realizacji zadań, w tym funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania, szkoleniowych i popularyzujących zarządzanie kryzysowe, ochronę ludności i obronę cywilną. W związku z powodzią w 2010 r. dokumentowano działalność oraz prowadzono obsługę kancelaryjno-biurową Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Przeprowadzona kontrola wykazała, że stwierdzone uchybienia, dotyczą:

1. Braku radiotelefonu w pomieszczeniu sekretariatu starostwa oraz sprawdzania łączności radiowej z gminami co drugi dzień.
2. Braku łączności radiowej z UG Łubnice.
3. Braku bieżącej aktualizacji (opracowanej w 2006 r.) dokumentacji zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych powiatu staszowskiego.
4. Nie sporządzania dla wszystkich, a tylko niektórych posiedzeń Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w 2010 roku programów posiedzeń doraźnych oraz braku potwierdzenia przekazywania lub przesyłania protokołów albo ustaleń lub wniosków członkom Zespołu. Biorąc pod uwagę fakt, że z posiedzeń sporządzane były protokoły wnioskuje się, że uczestnicy zapoznali się z ustaleniami i wnioskami.
5. Nie otrzymania przez kontrolujących do wglądu dokumentacji planistycznej (wytycznych, planu działania w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności, planu pracy PZZK) z 2010 roku.


Wnioski:

Mając na uwadze wskazane wyżej uchybienia, zalecam:

1. Corocznie opracowywać plan działania w zakresie obrony cywilnej (§ 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin - Dz.U. Nr 96, poz. 850) oraz plan pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (§ 5 pkt 2 zarządzenia Starosty Staszowskiego z dnia 28 grudnia 2007 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego).
2. Dokonać bieżącej aktualizacji dokumentacji zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych powiatu staszowskiego (§ 9 ust. 1 zarządzenia Nr 38/2007 Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 20 kwietnia 2007 roku w sprawie ochrony ujęć wody i urządzeń wodociągowych na wypadek zagrożenia zniszczeniem oraz zapewnienia dostawy wody pitnej dla ludności, zakładów przemysłu spożywczego i urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń).
3. Dobrą praktyką powinno być sporządzanie programów (planów) posiedzeń doraźnych oraz potwierdzanie przekazania lub przesyłania protokołów albo ustaleń lub wniosków uczestnikom posiedzeń (spotkań) Powiatowego Zespołu Reagowania Kryzysowego (§ 18 pkt 8 Regulaminu Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego – załącznik do zarządzenia Starosty Staszowskiego z dnia 28 grudnia 2007 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego).
4. Zainstalować radiotelefon pracujący w sieci zarządzania i koordynacji wojewody w pomieszczeniu sekretariatu starostwa oraz dokonywać codziennie sprawdzenia łączności radiowej z gminami na administrowanym terenie.
5. Wyjaśnić przyczyny braku łączności radiowej z UG Łubnice.

W rocznych planach działania obrony cywilnej uwzględniać węzłowe problemy przewidziane do realizacji oraz dokonywać bieżącej aktualizacji planów o nowe zadania wynikające z ukazujących się aktów prawnych, wytycznych, zaleceń.

O sposobie wykorzystania uwag i wniosków pokontrolnych oraz o działaniach podjętych w celu usunięcia ww. uchybień lub o przyczynach niepodjęcia takich działań, proszę poinformować mnie na piśmie w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.



Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA
Andrzej Martoś
DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego