



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PSZ.VI.431.7.2017

Kielce, dnia 4 sierpnia 2017 r.

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Oddział Obsługi Klienta	
Wysł. dnia	04. 08. 2017
L.dz. zał.	
Podpis	

Pan Rafał Łysiak
Burmistrz Miasta i Gminy Osiek
u. Rynek 1 28-221 Osiek

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu w **dnium 9 czerwca 2017 r.** przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta i Gminy w Osieku. Przedmiotem niniejszej kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych, wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390).

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2016 roku do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana protokole.

W toku kontroli ustalono, że Rada Miejska w Osieku przyjęła program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie na mocy Uchwały Nr V/35/11 z 23 marca 2011 roku. **Program** czyni zadość wymogowi wskazanemu w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy. Ustalono, że do dnia kontroli zakres realizacji poszczególnych działań przyjętych w Gminnym Programie nie był weryfikowany, w związku z czym nie jest możliwe dokonanie oceny jego realizacji.

Za powyższy stan faktyczny odpowiada Burmistrz Miasta i Gminy Osiek Pan Rafał Łysiak.

Na podstawie uzyskanych w trakcie kontroli informacji oraz analizy dostępnej dokumentacji zespół inspektorów stwierdził, że Gmina w okresie objętym oceną nie prowadziła działań edukacyjnych ukierunkowanych na wzmocnienie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą, co stanowi zaniechanie realizacji zadania wynikającego z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Za powyższe zaniechanie odpowiedzialny jest Burmistrz Miasta i Gminy Osiek Pan Rafał Łysiak.

Kontrola wykazała, że w okresie objętym oceną nie zachodziły okoliczności uzasadniające kierowanie przez Miasto i Gminę Osiek mieszkańców Gminy do ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. Ponadto, ustalono, że w okresie poddanym kontroli na terenie Gminy nie zachodziła konieczność prowadzenia interwencji w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujących odbieraniem dzieci z rodzin w związku z przemocą domową.

Zespół kontrolny poddał analizie sposób powołania i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Na podstawie udostępnionej dokumentacji w powyższym zakresie, stwierdzono, że odwołanie z funkcji członka Zespołu Interdyscyplinarnego, Pani Małgorzaty Skwarzec, nastąpiło bez zachowania odpowiedniej procedury i formy wskazanej w uchwale Rady Miejskiej w Osieku nr V/36/11 tj. w formie zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Osiek. Również Pani Magdalena Wilk została włączona w skład Zespołu Interdyscyplinarnego bez zachowania powyższych procedur. Stąd też jej powołanie na przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, w chwili gdy nie była jego członkiem, przy ustnej akceptacji Burmistrza, należy uznać za nieprawidłowe.

Za powyższe nieprawidłowości odpowiedzialny jest Burmistrz Miasta i Gminy Osiek Pan Rafał Łysiak.

Ponadto, po zapoznaniu się z dokumentacją działalności Zespołu Interdyscyplinarnego za rok 2016 zespół kontrolerów stwierdza, że jest ona prowadzona w sposób nieprawidłowy – występujące rozbieżności w zakresie obecności i nieobecności członków ZI na poszczególnych posiedzeniach Zespołu uniemożliwiają jednoznaczne ustalenie stanu faktycznego.

Dodatkowo, w badanym okresie udziału w posiedzeniach w ogóle nie brała Pani Joanna Jasińska oraz Pani Ewa Wielgus, a w aktach ZI brak jest dokumentacji potwierdzającej działania Przewodniczącego ZI mające na celu zapewnienie obecności tych osób na posiedzeniach ZI albo dokonania zmian w składzie ZI skutkujących powołaniem nowych członków.

Za powyższe nieprawidłowości odpowiedzialna jest pełniąca obowiązki Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego Pani Magdalena Wilk.

Na podstawie uzyskanych w toku kontroli od jednostki danych statystycznych dot. rodzin objętych procedurą NK przedstawionych w sprawozdaniu resortowym z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres I-XII 2016 oraz w tabeli przygotowanej za okres od 1 stycznia 2017 r. do dnia kontroli stwierdzono, że statystyka zamieszczona w w/w sprawozdaniu jest niezgodna ze stanem faktycznym.

W trakcie kontroli, zespół inspektorów dokonał losowego doboru próby spośród prowadzonych w okresie objętym oceną procedur Niebieskie Karty celem analizy sposobu prowadzenia procedury NK przez Zespół Interdyscyplinarny w Osieku. Przeprowadzona analiza wykazała, że sposób prowadzenia procedury Niebieskie Karty przez Zespół Interdyscyplinarny w Osieku nie spełnia standardów określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta"

Za powyższą nieprawidłowość odpowiedzialna jest pełniąca obowiązki Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego Pani Magdalena Wilk.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **negatywnie**.

Wobec powyższego – stosownie do §19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego wnoszę o:

1. Dokonanie zmian w Uchwale Nr V/35/11 z 23 marca 2011 roku w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, poprzez wprowadzenie do treści załącznika informacji na temat metod, sposobów oraz częstotliwości monitorowania realizacji Gminnego Programu;
2. Realizację na rzecz zidentyfikowanej w Gminie grupy rodzin zagrożonych przemocą działań ukierunkowanych na wzmocnienie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci, zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390)¹;
3. Należy formalnie odwołać ze składu Zespołu interdyscyplinarnego Panią Małgorzatę Skwarzec. W celu dalszego uczestnictwa w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego Pani Magdaleny Wilk – Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej należy powołać ją w skład Zespołu. Powyższą procedurę należy przeprowadzić zgodnie z trybem określonym w §2 uchwały Rady Miejskiej w Osieku nr V/36/11 tzn. w formie zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Osiek;
4. Po wydaniu zarządzenia dotyczącego składu Zespołu Interdyscyplinarnego należy niezwłocznie zwołać jego posiedzenie w celu przeprowadzenia wyboru Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego spośród jego członków. Za wybór Przewodniczącego odpowiedzialni są członkowie ZI. Wyznaczenie terminu posiedzenia zespołu w tym przedmiocie, zgodnie z ustawą, leży w gestii Burmistrza Miasta i Gminy Osiek;
5. Zobowiązanie wszystkich członków zespołu interdyscyplinarnego do uczestniczenia w posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego, organizowanych w trybie 9a ust. 7 przedmiotowej ustawy;
6. Dokumentowanie przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego okoliczności uzasadniających nieobecność poszczególnych członków ZI w posiedzeniach;
7. Formalne upoważnienie Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego do tworzenia grup roboczych w imieniu Zespołu;
8. Prowadzenie procedury Niebieskie Karty z zachowaniem standardów określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta;


¹ Grupę docelową oddziaływań powinny stanowić rodziny tzw. podwyższonego ryzyka, tj. takie w których procedura Niebieskie Karty nie jest prowadzona, a które ze względu na inne towarzyszące im problemy (np. bezrobocie, niepełnosprawność, samotne rodzicielstwo, alkoholizm, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych) są potencjalnie zagrożone zjawiskiem przemocy

9. Wykazywanie w sprawozdaniach z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie liczby rodzin objętych procedurą Niebieskie Karty zgodnie z objaśnieniami zamieszczonymi w Centralnej Aplikacji Statystycznej.

Rekomendacje:

- Prowadzenie dokumentacji Zespołu Interdyscyplinarnego w sposób przejrzysty, logiczny, umożliwiający dokonanie oceny realizowanych działań oraz ustalenie faktycznej frekwencji w posiedzeniach ZI
- Rozważenie usunięcia z treści uchwały Rady Miejskiej w Osieku nr V/36/11 zapisu w §3 ust.4 ustanawiającego *quorum* uczestnictwa w posiedzeniu zespołu na poziomie połowy liczby członków. Takie uregulowanie wykracza poza delegację ustawową i może potencjalnie utrudniać prowadzenie prac Zespołu poprzez akceptowanie – oprócz uzasadnionych wyjątków – nieobecności członków Zespołu, którzy wykonują przecież swoje czynności w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych (art. 9a ust. 13 ustawy);

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich zastrzeżenia. W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: *Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.*

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Bogumiła Nizipeł
ZASTĘPCA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA