

Protokół
z kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Starostwie Powiatowym w Końskich

I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli

Starostwo Powiatowe w Końskich; ul. Stanisława Staszica 2; 26-200 Końskich;
REGON: 291009389; NIP: 658-19-55-636; tel.: 41 372 41 34; Fax: 41 372 83 20;
e-mail: starostwo@konecki.powiat.pl. Starostą Powiatu Koneckiego jest Pan Bogdan Soboń.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia przeprowadzenia kontroli

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach: Pani Anna Korcipa – inspektor wojewódzki Oddziału ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych (kierująca zespołem kontrolerów), Pani Kamila Sokołowska – inspektor wojewódzki Oddziału ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych – na podstawie imiennych upoważnień odpowiednio Nr 340/2018 i Nr 339/2018 wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Pana Mariusza Paska.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Kontrolę przeprowadzono w dniu 29 maja 2018 roku. Czynności kontrolne zakończono w dniu 6 czerwca 2018r., po przekazaniu przez PCPR w Końskich dodatkowych informacji dot. przedmiotu kontroli.

Dokonano wpisu do Książki kontroli pod pozycją nr 4/2018.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą

Realizacja przez samorząd powiatowy zadań wynikających z art. 6 ust 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
2. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji programów służących działaniom

profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;

3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2017 r. do dnia kontroli.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków

Ad. 1 Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie

Powiat konecki w okresie kontroli dysponował aktualnym Powiatowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Dokument przyjęto do realizacji na mocy Uchwały Nr XIII/72/2015 Rady Powiatu w Końskich z dnia 30 grudnia 2015r. Program przyjęto na lata 2015- 2020. Wykonanie Uchwały powierzono Zarządowi Powiatu [zał. nr 1].

Dokument został wprowadzony na podstawie adekwatnych przepisów prawa. Zawiera wprowadzenie do problematyki zjawiska przemocy, wskazuje typy, formy i etapy zjawiska przemocy w rodzinie oraz mechanizmy jego powstawania.

W dokumencie przedstawiono diagnozę zjawiska przemocy na terenie Powiatu za okres 2012-2013 oraz opisano zakres kompetencji poszczególnych służb, odpowiedzialnych za przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie. Integralnym elementem jest harmonogram przedsięwzięć zaplanowanych w ramach przyjętego celu głównego i celów szczegółowych. Monitorowanie Programu odbywa się corocznie w ramach sprawozdawczości sporządzanej przez realizatorów poszczególnych działań.

Na dzień kontroli niektóre z publikatorów wskazanych w akcie prawa miejscowego oraz załączniku do uchwały są nieobowiązujące. Pani Urszula Przygodzka – Dyrektor PCPR przedłożyła

projekt uchwały wprowadzający zmiany do Powiatowego Programu, uwzględniające aktualizację publikatorów ustaw i rozporządzeń.

W rozdziale X str. 31 załącznika, jako źródła finansowania Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie wskazano: *z budżetu państwa w ramach dotacji na dofinansowanie zadań własnych (realizacja programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie)* oraz *z budżetu państwa na finansowanie zadań zleconych*. Wskazany w art. 6 ust. 4 pkt 2 przedmiotowej ustawy program korekcyjno-edukacyjny nie należy do katalogu zadań własnych powiatu, tym samym dotacja celowa przeznaczona na jego realizację nie może stanowić źródła finansowania zadania własnego powiatu, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1.

Z pisemnej informacji Dyrektora PCPR Pani Urszuli Przygodzkiej wynika, że środki z dotacji na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego zostały ujęte w kosztorysie Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie ze względu na fakt, iż jednym z kluczowych celów Programu jest zwiększenie skuteczności działań wobec sprawców przemocy w rodzinie. Jednocześnie w/w oświadczyła, że żadne z zadań własnych Powiatu wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie jest finansowane ze środków przedmiotowej dotacji [zał. nr 2].

Z uwagi na niejednoznaczność zapisów Powiatowego Programu w powyższym zakresie należy zmodyfikować jego treść, poprzez wyeliminowanie wskazanych tam środków finansowych odnoszących się do dotacji celowych na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego, o którym mowa na str. 30 oraz str.32-34 Programu, tak by źródła finansowania Powiatowego Programu były adekwatne do typu zadania.

Za opracowanie w/w dokumentu zgodnie z §3 pkt 1 zał. nr 1 do Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie z dnia 5 lutego 2016r. za opracowanie powiatowego programu, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1 przedmiotowej ustawy odpowiada Ośrodek Interwencji Kryzysowej. **Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że za w/w nieprawidłowości w zapisach obowiązującego w okresie kontroli Powiatowego Programu odpowiada kierownik OIK-u. W okresie objętym oceną obowiązki kierownika OIK-u pełniły kolejno: Pani Urszula Przygodzka oraz Pani Anna Kolba-Piekarska - p.o. kierownika OIK od 1 kwietnia 2018r.**

Celem głównym Programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie z uwzględnieniem przemocy wobec dzieci oraz ochrona ofiar przemocy w rodzinie poprzez zwiększenie poczucia bezpieczeństwa u osób pokrzywdzonych i zagrożonych przemocą.

Wśród celów szczegółowych wskazano:

- Zwiększenie skuteczności podejmowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie z uwzględnieniem osób dotkniętych przemocą w rodzinie poprzez wsparcie oraz udostępnienie informacji o instytucjach udzielających pomocy w sytuacji doświadczania przemocy w rodzinie
- Podnoszenie jakości pracy służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie;
- Zwiększenie skuteczności podejmowanych działań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie poprzez realizację programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie;
- Podejmowanie działań mających na celu zwiększenie wiedzy na temat zjawiska przemocy w rodzinie wśród mieszkańców powiatu koneckiego oraz promowanie postaw społecznych wolnych od przemocy.
- Zwalczanie zachowań przemocowych w rodzinie.

Jako realizatorów Programu wskazano PCPR w Końskich, Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Końskich, Wydział Polityki Społecznej, Oświaty i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Końskich, Komendę Powiatową Policji w Końskich, Zespoły Interdyscyplinarne na terenie powiatu koneckiego, miejsko-gminne ośrodki pomocy społecznej, gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną, Prokuraturę Rejonową, placówki ochrony zdrowia, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe, kościoły, Sąd Rejonowy.

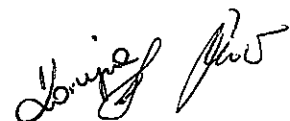
W toku kontroli stwierdzono, że założenia dokumentu korespondują z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020.

Ustalono, że w okresie kontroli w rozdziale 85205 *Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie* nie zabezpieczano środków finansowych z przeznaczeniem na realizację Programu, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy. Działania realizowane w ramach w/w Programu w okresie objętym oceną, były finansowane z innych źródeł.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów, w tym: *Monitoringu Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie [zał. nr 3]* w 2017 roku zrealizowano następujące przedsięwzięcia:

- Prowadzono poradnictwo socjalne, psychologiczne, prawne. Za realizację odpowiadały PCPR w tym funkcjonujący w jego strukturze OIK, poradnia psychologiczno-pedagogiczna;
- W roku 2017 rozdystrybuowano 500 szt. Materiałów informacyjnych we współpracy z realizatorami programu. W roku 2018 do dnia kontroli rozkolportowano ok. 150 sztuk. Ulotki PCPR w wersji elektronicznej udostępniono na stronie PCPR w zakładce OIK;
- Realizowano szkolenia dla przedstawicieli służb i instytucji realizujących zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wsparciem w formie szkolenia objęto 8 instytucji. Szkolenia tego typu realizowała również Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna;
- Organizowano XII Koneckie Dni Profilaktyki, spotkania z młodzieżą pn. "Przemoc w rodzinie (138 osób) „Negatywne emocje” (32 osoby). Poza szkołami spotkania profilaktyczne prowadzone były w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, a także w trakcie lokalnych festynów oraz imprez okolicznościowych;
- Współorganizowano Tydzień Pomocy Osobom Pokrzywdzonym Prześstępstwem – w dn. 19-25 lutego 2018r, w ramach którego mieszkańcy mogli skorzystać z bezpłatnego poradnictwa prawnego, psychologicznego, socjalnego;
- Organizowano stoiska informacyjno-edukacyjne w trakcie lokalnych festynów;
- Współorganizowano Tydzień Mediacji – w dn. 16-20 października 2017r. udzielano poradnictwa prawnego, psychologicznego, informacyjno-socjalnego, zapewniano również możliwość skorzystania z mediacji rodzinnych;
- Wobec osób z rodzin dotkniętych przemocą świadczone poradnictwo specjalistyczne, w tym psychologiczne i prawne;
- Prowadzono współpracę z zespołami interdyscyplinarnymi, ośrodkami pomocy społecznej w zakresie profilaktyki przemocy.

Ponadto, w okresie kontroli zorganizowano zajęcia terapeutyczne dla 14 osób dotkniętych przemocą pn. "Współzależnienie kobiet a problem doznawania przemocy w rodzinie" [zał. nr 4] oraz dystrybuowano materiały informacyjno-edukacyjne dotyczące tematyki przemocy. Na potrzeby akcji informacyjnej opracowano autorskie broszury i ulotki zawierające informacje



nt. symptomów przemocy w rodzinie, sankcji karnych za popełnienie przestępstwa znęcania jak również dane teleadresowe instytucji i służb udzielających pomocy [zał. nr 5, 6].

Ad 2. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

W okresie kontroli powiat konecki nie dysponował programem służącym działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy w rodzinach zagrożonych przemocą, kształtującym prawidłowe wzorce wychowawcze, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy.

Za brak realizacji powyższego zadania własnego powiatu w okresie kontroli odpowiada Dyrektor PCPR – Pani Urszula Przygodzka, gdyż zgodnie z §3 pkt 1 zał. do Uchwały nr 7/2016 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 5 lutego 2016r. zadania powiatu z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizuje PCPR.

Ad 3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia oraz miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej

Do dnia kontroli powiat konecki nie dysponował infrastrukturą w postaci ośrodka wsparcia dla osób doznających przemocy w rodzinie. W okresie kontroli nie zachodziła konieczność zapewniania całodobowego schronienia w w/w placówkach osobom z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie.

Ustalono również, że w okresie objętym oceną pracownicy PCPR wspomagali przedstawicieli służb realizujących interwencje w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujące odbieraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą. W okresie objętym oceną PCPR uczestniczył w 3 interwencjach skutkujących zabránieniem trojga małoletnich dzieci z rodzin dotkniętych przemocą i umieszczeniem ich w pieczy zastępczej. Wsparcie PCPR polegało na zapewnieniu małoletnim miejsc w odpowiedniej placówce [zał. nr 4].

Na terenie powiatu koneckiego funkcjonuje Ośrodek Interwencji Kryzysowej, który działa przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Końskich. Działania i zadania Ośrodka Interwencji Kryzysowej reguluje załącznik Nr 1 do Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie [zał. nr 7]. Placówka funkcjonuje od poniedziałku do piątku w godzinach od 7.30 do 15.30. Nadzór nad OiK-iem sprawuje Dyrektor PCPR. W OIK zatrudnieni są Kierownik i psycholog, którzy udzielają wsparcia w każdą środę od 13.00 do 15.00, a w piątki od godziny 7.30 do 15.30. Poradnictwo socjalne świadczone jest od pon. – pt. w godz. 7.30-15.30. Do głównych zadań OiK należy: opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, prowadzenie poradnictwa, konsultacji, propagowanie działań profilaktycznych, wsparcia psychologicznego oraz świadczenia usług na rzecz osób i rodzin z terenu powiatu koneckiego.

Ośrodek Interwencji Kryzysowej w ramach realizowanych zadań współpracuje z ośrodkami pomocy społecznej, policją, sądem i prokuraturą, poradnią psychologiczno-pedagogiczną, szkołami i pedagogami szkolnymi, ochroną zdrowia, organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami. W placówce funkcjonuje całodobowy telefon interwencyjny. W okresie kontroli informacje na temat działalności OiK dystrybuowane były za pośrednictwem plakatów i ulotek oraz strony internetowej PCPR. W procesie diagnostycznym pracownicy OIK posługują się kwestionariuszami ankiet dedykowanymi dla osób doznających i stosujących przemoc.

Ośrodek Interwencji Kryzysowej wpisany jest do *Rejestru jednostek specjalistycznego poradnictwa, funkcjonujących w województwie świętokrzyskim.*

I. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

1. Powiat konecki dysponuje aktualnym na dzień kontroli Powiatowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Realizowane w okresie kontroli działania w ramach w/w Programu korelowały z założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020. Informacje wskazane w rozdziale X Programu oraz niektóre źródła finansowania Programu uwzględniają dotację celową na realizację zadania zleconego, o którym mowa w art. 6 ust 4 pkt 2 ustawy;

2. W okresie kontroli powiat konecki nie opracowywał programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy;
3. W okresie objętym oceną pracownicy PCPR wspierali służby i instytucje w trzech interwencjach prowadzonych w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujących odbieraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą;
4. Do dnia kontroli powiat konecki nie dysponował infrastrukturą w postaci ośrodka wsparcia dla osób doznających przemocy w rodzinie. W okresie kontroli nie zachodziła konieczność umieszczania w w/w ośrodkach osób z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie;
5. Powiat konecki dysponuje Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej. OIK udziela wsparcia w formie ambulatoryjnej. Placówka została wpisana do Rejestru jednostek specjalistycznego poradnictwa, funkcjonujących na terenie województwa świętokrzyskiego.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

II. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o:

- sprawdzoną dokumentację, sprawozdania w Centralnej Aplikacji Statystycznej.

Treść protokołu i wnioski wynikające z kontroli omówiono z Dyrektorem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie Panią Urszulą Przygodzką.

III. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu:

Zgodnie § 18 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. nr 126 poz. 718) kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego, do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolującą daną jednostkę zespół inspektorów.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Ze strony kontrolującej:

Horuści Anna
.....
Sokolowska Kamila
.....

Ze strony kontrolowanej:

STAROSTA
.....
Bogdan Soboń

Kielce, dn. *6.VI* 2018 r.

Końskie....., dn. *13.06*..... 2018 r.

Jan

Zespół

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia 9
Mariusz Pusek

1. The first part of the text is a general introduction to the topic of the paper.

2. The second part of the text is a detailed description of the methodology used in the study.