



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2012.06.15

Znak: PNK-III.431.11.2012

**Pan
Leonard Świerczyński
Wójt Gminy w Mniowie**

**Pan
Krzysztof Augustyniak
Przewodniczący
Rady Gminy w Mniowie**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Mniowie, ul. Centralna 9, 26-080 Mniów w dniu 30 marca 2012 roku przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz - starszy inspektor Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (przewodnicząca zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk - inspektor Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 291/12 oraz Nr 293/12 z dnia 28 marca 2012 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

1. organizacja przyjmowania oraz sposób i terminowość rozpatrywania i załatwiania przez organy gminy skarg i wniosków (2010-2011r.),
2. stosowanie przez wójta gminy ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (2011r.),
3. przeprowadzenie przez radę gminy ustawowej procedury dotyczącej przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników sądów powszechnych oraz wyboru ławników (2011r.).

Wykonywanie zadań w zakresie:

- organizacji przyjmowania oraz sposobu i terminowości rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez Wójta Gminy w Mniowie - **ocenił negatywnie**,
- stosowania przez Wójta Gminy w Mniowie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **ocenił pozytywnie z nieprawidłowościami**,
- wyboru przez Radę Gminy w Mniowie ławników do sądów powszechnych - **ocenił pozytywnie z uchybieniem**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

I. W zakresie rozpatrywania przez organy gminy skarg i wniosków

Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków regulują przepisy powszechnie obowiązujące w tym zakresie tj. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) i rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46).

Zgodnie z obowiązującym w latach objętych kontrolą Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Mniowie, stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 7/03 Wójta Gminy w Mniowie z dnia 17 marca 2003 r. z późniejszymi zmianami, rozpatrywanie skarg, wniosków i interwencji wg właściwości należy do wspólnych zadań i kompetencji referatów (§ 17 ust.1 pkt 5). Z kolei, zgodnie z § 20 ust. 2 pkt 2 ww. Regulaminu, koordynowanie i kontrola rozpatrywania skarg i wniosków należy do zakresu działania i kompetencji Referatu Organizacyjno-Gospodarczego Urzędu Gminy w Mniowie. W kontrolowanej jednostce rejestr skarg i wniosków oraz dokumentację dotyczącą skarg rozpatrywanych przez Wójta Gminy prowadzi Pani Krystyna Ślęzak – inspektor w Referacie Organizacyjno-Gospodarczym.

Jak ustalili kontrolujący, w kontrolowanej jednostce centralny rejestr skarg i wniosków oraz teczkę zawierającą skargi i wnioski załatwiane bezpośrednio (w tym na jednostki podległe) oznaczono, za 2011 rok, sygnaturą 1510 z kat. arch. A - zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki - stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia 18 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.).

Na podstawie zapisów w rejestrze skarg i wniosków kontrolujący stwierdzili, iż w kontrolowanym okresie do Wójta Gminy w Mniowie wpłynęła tylko jedna skarga - w 2011 roku. Jak ustalono podczas kontroli, pismo które wpłynęło do Wójta Gminy w Mniowie w dniu 8 lipca 2011 roku, jak wynika z jego treści, stanowiło skargę dotyczącą działalności Kierownika Gminnego Zakładu Usług Komunalnych. Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Na podstawie okazanej dokumentacji w sprawie kontrolujący stwierdzili, iż Wójt Gminy w Mniowie nie przekazał skargi właściwemu organowi, czym naruszył 231 Kpa. Dodatkowo ustalono, iż pomimo toczącej się korespondencji pomiędzy Wójtem Gminy i Kierownikiem Gminnego Zakładu Usług Komunalnych w przedmiotowej sprawie wnioskodawcom skargi nie została udzielona żadna odpowiedź na ich skargę.

W czasie czynności kontrolnych stwierdzono, że informacja graficzna dotycząca możliwości składania skarg i wniosków przez interesantów znajduje się na terenie budynku, w którym mieści się kontrolowana jednostka. Tym samym spełniony został obowiązek wynikający z przepisu art. 253 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

II. W zakresie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawania decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy w Mniowie wydał 11 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz 4 zezwolenia na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:

I. do spożycia poza miejscem sprzedaży:

- 4 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 4 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,

II. do spożycia w miejscu sprzedaży:

- 2 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),

- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu.

Ponadto, Wójt Gminy w Mniowie wydał 15 decyzji stwierdzających wygaśnięcie udzielonych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Jak ustalono, w 2011 roku Wójt Gminy w Mniowie nie wydawał żadnych zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych.

A. W zakresie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Podczas kontroli ustalono, że poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.). Do wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dołączano dokumenty określone w art. 18 ust. 6 ww. ustawy.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych organ zezwalający wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, po uzyskaniu, wyrażonych w formie postanowień, pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mniowie.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż Wójt Gminy w Mniowie przestrzegał ustalonych w uchwałach Rady Gminy w Mniowie limitów punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania. Kontrolujący ustalili, iż obowiązującymi uchwałami Rady Gminy w Mniowie, wydanymi na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalającymi dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych są:

- uchwała Nr 22/XIX/01 z dnia 29 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia na terenie gminy Mniów liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających pow. 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży. Wykonanie przedmiotowej uchwały powierza się Zarządowi Gminy Mniów,
- uchwała Nr 4/XV/04 z dnia 24 lutego 2004 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Mniów.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienia i nieprawidłowości w temacie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych:

I. W zakresie złożonych przez przedsiębiorców wniosków stwierdzono następujące uchybienia:

1. w 4 przypadkach niepoprawnie oznaczono przedmiot działalności gospodarczej.

Właściwe oznaczenie polega na podaniu nazwy podklasy PKD oraz pięciodziesiętnego kodu, składającego się z dużej litery alfabetu i czterech cyfr,

2. w 1 przypadku nie podano adresu punktu sprzedaży.

Obowiązek podania danych wskazanych w pkt. 1-2 wynika z regulacji zawartej w art. 18 ust. 5 pkt 4-5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Pomimo występujących wyżej wymienionych braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm. – zwany dalej Kpa), zgodnie z którym „jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”.

II. W zakresie postanowień Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mniowie stwierdzono następujące uchybienia:

1. niewskazanie w podstawach prawnych wszystkich poddanych postanowień – daty wydania oraz adresu publikacyjnego ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego,

2. przywoływanie w podstawach prawnych wszystkich poddanych badaniu postanowień niewłaściwego (nieaktualnego), w dacie podejmowania aktu, publikatora ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. Dz. U. Nr 147 poz. 1231 z 2002r. ..., zamiast obowiązującego od 2007 roku tekstu jednolitego ww. ustawy ogłoszonego w Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.

Działaniem wskazanym w pkt. 1 i 2 organ administracji nie zapewnił stronom pełnej informacji o podstawie prawnej wydanego rozstrzygnięcia,

3. brak we wszystkich postanowieniach Komisji informacji o zgodności punktu sprzedaży z uchwałą Nr 22/XIX/01 Rady Gminy w Mniowie z dnia 29 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia na terenie gminy Mniów liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających pow. 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, czym naruszono art. 18 ust. 3a

ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi który stanowi, iż zezwolenia organ zezwalający wydaje po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 tj. uchwały ustalającej dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz uchwały ustalającej zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

III. W zakresie wydawania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące:

- nieprawidłowości:

1. niewskazywanie we wszystkich poddanych badaniu zezwoleniach uzasadnienia faktycznego i prawnego bądź informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji w przypadkach, gdy spełnione zostały przesłanki określone w art. 107 § 4 Kpa. Wskazaniem zaniechaniem naruszono wymogi określone w art. 107 § 1 Kpa, którego treść stanowi, iż decyzja powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne,
2. brak, we wszystkich zezwoleniach poddanych badaniu, pouczenia o przysługującym prawie do odwołania, czym naruszono art. 107 § 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego zgodnie z którym, decyzja powinna zawierać pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie,

- uchybienia:

1. wszystkim poddanym kontroli zezwoleniom na sprzedaż napojów alkoholowych nie nadano znaku sprawy czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych mówiące, iż dokumentacja tworząca akta spraw to dokumentacja, która zastała przyporządkowana do sprawy i otrzymała znak, a znak sprawy jest stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy,
2. przywoływanie w podstawach prawnych wszystkich poddanych badaniu zezwoleń niewłaściwego (nieaktualnego), w dacie podejmowania aktu, publikatora ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. Dz. U. z 2002r. Nr 147, poz. 1231 z późniejszymi zmianami, zamiast obowiązującego od 2007 r. tekstu jednolitego ww. ustawy ogłoszonego w Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.,
3. niepoprawne przywoływanie w podstawach prawnych zezwoleń uchwały Nr 4/XV/04 Rady Gminy w Mniowie z dnia 24 lutego 2004 roku „w sprawie usytuowania punktów

sprzedaży napojów alkoholowych” z uwagi na fakt, iż wskazana uchwała podjęta została w innej sprawie tj. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Mniów,

Działaniem wskazanym w pkt. 2 i 3 organ administracji nie zapewnił stronom pełnej informacji o podstawie prawnej wydanego rozstrzygnięcia.

4. niedokładne przywoływanie w zezwoleniach ustawowych zwrotów na określenie poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych np. zezwolenie Nr I/530/B/292/11 wydano na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających od 4,5 % do 18 % alkoholu z wyjątkiem piwa ... natomiast ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 18 ust 3 pkt 2) reguluje, iż zezwolenia wydaje się (...) na następujące rodzaje napojów alkoholowych (...) powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa).

Dodatkowo, podczas kontroli ustalono, iż:

- na wszystkich wnioskach o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych umieszczano pieczęć określającą datę wpływu pisma - zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.), który stanowi, iż „po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie”.
- w przypadku wszystkich wydanych w 2011 r. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych opłaty za korzystanie z zezwoleń wnoszono w dniu wydania zezwolenia,
- wszyscy przedsiębiorcy korzystający z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych złożyli, w terminie do dnia 31 stycznia 2012 r., stosowne oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim, zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- wszystkie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały z zachowaniem ustawowego miesięcznego terminu określonego w art. 35 § 3 Kpa.

B. W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Jak ustalono, w 2011 roku Wójt Gminy w Mniowie wydał 15 decyzji stwierdzających wygaśnięcie udzielonych w okresie wcześniejszym zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. Trzy decyzje zostały wydane w związku z likwidacją punktu sprzedaży (zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej), a pozostałe w związku z upływem terminu ważności zezwolenia.

Ustalono następujące uchybienie w decyzjach stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych - przywoływanie w podstawach prawnych wszystkich poddanych badaniu decyzji niewłaściwego (nieaktualnego), w dacie podejmowania aktu, publikatora ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. Dz. U. z 2002r. Nr 147, poz. 1231 z późniejszymi zmianami, zamiast obowiązującego od 2007 r. tekstu jednolitego ww. ustawy ogłoszonego w Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.

Jak ustalono, sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o wygaśnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kontrolowanym okresie prowadziła Pani Helena Błońska – inspektor ds. ewidencji działalności gospodarczej w Referacie Organizacyjno-Gospodarczym Urzędu Gminy w Mniowie na podstawie upoważnienia udzielonego zarządzeniem Wójta Gminy Nr 8/04 z dnia 20 stycznia 2004 roku.

III. W zakresie wyboru przez Radę Gminy w Mniowie ławników do sądów powszechnych

Art. 160 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 z późn. zm.) określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów. Dnia 31 grudnia 2011 roku upłynęła poprzednia kadencja ławników sądów powszechnych. Jak ustalono podczas kontroli, Rada Gminy w Mniowie uchwałą Nr 33/X/11 z dnia 29 czerwca 2011r. powołała zespół do zaopiniowania kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Końskich, wypełniając tym samym obowiązek wynikający z art. 163 § 2 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Pismem z dnia 16 maja 2011 r. Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach poinformował Przewodniczącą Rady Gminy w Mniowie o ustaleniu liczby ławników, jaka może zostać wybrana na kadencję 2012-2015. Tym samym Rada Gminy mogła wybrać do Sądu Rejonowego w Końskich 1 ławnika ze wskazaniem do orzekania z zakresu prawa pracy.

Dokumentacja dotycząca wyboru ławników, którą poddano kontroli zawierała wzór karty zgłoszenia na kandydatów na ławników, zgodny ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 roku w/s sposobu postępowania

z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693).

Podczas kontroli ustalono, że na ławnika na kadencję 2012-2015 zgłoszono 1 osobę. Kandydata zgłosiła grupa 53 obywateli mających prawo wyborcze, zamieszkujących na terenie Gminy Mniów, w dniu 28.06.2011r. dołączając kartę zgłoszenia oraz wymagane załączniki. Zgłoszenie zostało złożone przed upływem ustawowego terminu – to jest przed dniem 30 czerwca ostatniego roku kadencji ławników (art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych).

Po przedstawieniu opinii Przewodniczącego zespołu powołanego do zaopiniowania kandydata na ławnika, na sesji Rady Gminy w Mniowie w dniu 23 września 2011r. podjęta została uchwała w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Końskich – z zachowaniem ustawowego terminu.

Po dokonaniu wyboru Rada Gminy w Mniowie przesłała niezwłocznie pismem znak: OG.I.553.9.2011 z dnia 5 października 2011r. kartę kandydata wraz z załączonymi dokumentami (w tym uzyskanymi od Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach) Prezesowi Sądu Rejonowego w Końskich.

Kontrolujący ustalili, iż w dokumentacji dotyczącej wyboru ławników znajdowały się kserokopie dokumentów osoby, która została wybrana na ławnika. Dokumentacja ta nie powinna znajdować się w urzędzie gminy. Żaden z przepisów prawa regulujących wybór ławników nie uprawnia do pozostawiania w urzędzie gminy dokumentacji osób wybranych na ławników.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 3/2012.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Każdorazowe przestrzeganie przez Wójta Gminy w Mniowie przepisów działu VIII – Skargi i wnioski ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), a zwłaszcza art. 231 Kpa stanowiącego, iż „jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ”.
2. Przestrzeganie postanowień art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz.473 z późn. zm.) przy przyjmowaniu od przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych – wzywanie wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 Kpa.

3. Wskazywanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych – uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 i 4 Kpa.
4. Zawieranie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych pouczenia o przysługującym prawie do odwołania, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 Kpa.
5. Przestrzeganie regulacji dotyczących nadawania znaku dokumentacji tworzącej akta sprawy, określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.).
6. Przywołanie w podstawach prawnych wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń, aktualnego w dacie podejmowania aktu, publikatora ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
7. Przywoływanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych ustawowych zwrotów na określenie poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
8. Przestrzeganie przez Radę Gminy w Mniowie przepisów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia z dnia 9 czerwca 2011 roku (Dz. U. Nr 121, poz.693), w zakresie dotyczącym postępowania z dokumentami osób wybranych na ławnika.

Ponadto, uprzejmie proszę Pana Wójta o poinformowanie członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mniowie o ustaleniach kontroli zaprezentowanych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym, a dotyczących przedmiotu działalności Komisji oraz o przekazanie do realizacji zalecenia dotyczącego przywoływania w podstawach prawnych wydawanych postanowień właściwych (aktualnych) publikatorów ustaw wskazywanych w przedmiotowych aktach, a także o zawieranie w postanowieniach Komisji informacji o zgodności punktu sprzedaży z obowiązującą uchwałą Rady Gminy w Mniowie w sprawie ustalenia na terenie gminy Mniów liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających pow. 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
Bożentyna Pałka-Koruba