



**ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH**  
**WYDZIAŁ INFRASTRUKTURY I GEODEZJI**

25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3; [www.kielce.uw.gov.pl](http://www.kielce.uw.gov.pl)  
tel. 0-41 342 19 42, fax: 0-41 342 12 65; e-mail: [wrr02@kielce.uw.gov.pl](mailto:wrr02@kielce.uw.gov.pl)

---

Kielce, 2012.07.05

Znak: IG-VII.431.1.2012

*Pan*

*Andrzej Kruzel*

*Starosta Staszowski*

**Wystąpienie pokontrolne**

W dniu 31 maja 2012 r. pracownicy Wydziału Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Staszowie, 28-200 Staszów, ul. Świerczewskiego 7, w zakresie działania Starosty Staszowskiego jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych /art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729)/.

Działając na podstawie art. 38 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) przekazuję Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne zawierający ustalenia i oceny skontrolowanej działalności.

Kontrolę przeprowadzili: Łukasz Łabędzki – inspektor oraz Iwona Pisarczyk – starszy inspektor, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli z dnia 28 maja 2012 r., nr 491/2012 i 492/2012, wydanych z upoważnienia Wojewody przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych przedstawiono ww. upoważnienia (kopie pozostawiono w jednostce kontrolowanej), legitymacje służbowe oraz dokonano wpisu w książce kontroli pod numerem 11.

Przedmiotem kontroli były działania Starosty Staszowskiego jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych na terenie Powiatu Staszowskiego w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 maja 2012 r. W imieniu Starosty wyjaśnień udzielał Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – Stanisław Altenberg.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Zadania zarządcy dróg powiatowych wykonuje Zarząd Powiatu Staszowskiego w imieniu którego działa Zarząd Dróg Powiatowych w Staszowie, natomiast zadania zarządców dróg gminnych na terenie powiatu wykonują: Burmistrzowie Miast i Gmin: Staszów, Osiek, Połaniec, oraz Wójtowie Gmin: Bogoria, Łubnice, Oleśnica, Rytwiany i Szydłów.

Zarządzanie ruchem na drogach jest wykonywane przez Starostę Staszowskiego, w imieniu którego działania realizuje Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – Stanisław Altenberg - na podstawie upoważnienia Starosty Staszowskiego znak: Or.IV-0114-57/07 z dnia 19.07.2007 r. (zał. 1 akt kontroli).

Jak wynika z zestawienia, sporządzonego przez Pana Altenberga, Starosta zarządza ruchem na 481 km dróg powiatowych oraz 1418 km dróg gminnych. Zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu posiada 213 km dróg powiatowych (tj. 44,3 %) oraz 219 km dróg gminnych (tj. 15,4 %) (zał. 2 akt kontroli). Starosta Staszowski pismami z dnia 28 stycznia 2011 r., wystąpił do wszystkich gmin powiatu staszowskiego z prośbą o opracowanie i przekazanie projektów stałej organizacji ruchu (zał.3 akt kontroli).

Jednostką rozpatrującą projekty organizacji ruchu jest Wydział Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Staszowie. W 2011 r. ww. Wydział rozpatrzył i zatwierdził 5 projektów stałej organizacji ruchu oraz 56 projektów czasowej organizacji ruchu. W 2012 r. (do dnia kontroli tj. 31 maja) zatwierdzono 4 projekty stałej organizacji ruchu oraz 12 projektów czasowej organizacji ruchu. Ww. projekty zostały sporządzone zarówno przez zarządców dróg, jak i inwestorów.

W trakcie czynności kontrolnych zweryfikowano 7 projektów stałej organizacji ruchu oraz 15 projektów czasowej organizacji ruchu. Ustalono, iż wszystkie zweryfikowane projekty spełniają wymogi § 5 i 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23.09.2003 r. w sprawie *szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U Nr 177, poz. 1729) (zał. 4, 5, 6, 7, 8 i 9 akt kontroli). Spośród 22 sprawdzonych projektów organizacji ruchu, w 11 projektach brakowało nazwiska i podpisu

projektanta. Projekty zatwierdzone zostały przez Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Staszowie – osobę posiadającą upoważnienie Starosty Staszowskiego.

Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu prowadzona jest zgodnie z § 9 cyt. rozporządzenia.

Ewidencję rozgraniczono na:

- ewidencję stałych projektów organizacji ruchu (zał. 10 akt kontroli),
- ewidencję czasowych projektów organizacji ruchu (zał. 11 akt kontroli).

W wyniku weryfikacji stwierdzono, iż rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu nie jest określany. Ponadto brak określenia terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu – dotyczy to:

- 22 projektów czasowej organizacji ruchu (na 68 wpisanych),
- 1 projektu stałej organizacji ruchu (na 8 wpisanych).

W okresie objętym kontrolą Starosta nie informował zarządu drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu.

W kontrolowanym okresie do Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Staszowie, wpłynęło 17 wniosków (w 2011 r. - 14, w 2012 r. – 3) zainteresowanych osób, dotyczących organizacji ruchu. Były one rozpatrywane przez ww. Wydział, Zarząd Drogi oraz Policję, z zachowaniem terminów przewidzianych w KPA (zał. 12 akt kontroli).

W okresie objętym kontrolą przeprowadzane zostały kontrole prawidłowości zastosowania, wykonywania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu umieszczonych na wszystkich podległych drogach w terminie od 12.09.2011 r. do 29.11.2011 r. (zał. 13 i 14 akt kontroli). W pierwszej połowie 2011 r. ww. kontroli nie przeprowadzono, co jest niezgodne z zapisami § 12 ust. 5 ww. rozporządzenia – (...) organ zarządzający ruchem przeprowadza co najmniej raz na 6 miesięcy kontrole prawidłowości zastosowania, wykonywania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu umieszczonych na drogach jemu podległych.

W bieżącym roku do dnia kontroli tj. 31.05.2012 r. ww. kontroli nie przeprowadzono. Jak wynika z oświadczenia Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu – Stanisława Altenberga kontrole oznakowania dróg powiatowych i gminnych na terenie Powiatu Staszowskiego zostaną wykonane do dnia 30.06.2012 r. (zał. 15 akt kontroli).

Podczas kontroli ustalono również, iż w protokołach kontroli sporządzonych przez podległe Starości służby, w podstawie prawnej wskazano nieobowiązujące rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 10 października 2000 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach* (Dz.U. Nr 90, poz. 1006), które straciło moc dnia 28 października 2003 r. Od 29 października 2003 r. obowiązuje rozporządzenie Ministra Infrastruktury w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U Nr 177, poz. 1729).

W dokumentacji przedstawionej podczas kontroli brak potwierdzenia prowadzenia analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności.

Analizując wykonanie zadań Starosty Staszowskiego w zakresie działania, jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu (art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.)) wyniki ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

Stosownie do zapisów § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729) określających działania starosty w zakresie zarządzania ruchem na drogach oraz czynności organizacyjno – techniczne jakie powinny być podejmowane w celu realizacji ww. zarządzania proszę o dalsze podejmowanie działań mających na celu opracowanie projektów organizacji ruchu dla wszystkich dróg powiatowych i gminnych będących w Pana zarządzie. Należy zauważyć, iż na terenie Powiatu Staszowskiego projekty stałej organizacji ruchu posiada 44,3 % dróg powiatowych oraz jedynie 15,4 % dróg gminnych (stan na dzień 31 maja 2012 r.).

Proszę o weryfikację, przedstawianych do zatwierdzania projektów organizacji ruchu, pod względem spełniania wszystkich wymogów zawartych w § 5 ww. rozporządzenia, także dotyczących projektantów.

W prowadzonej ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, zgodnie z § 9 ust. 2, pkt 6 i 7 ww. rozporządzenia, brak jest określenia terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu oraz rzeczywistego terminu wprowadzenia nowej

lub zmiany istniejącej organizacji ruchu. Proszę o uzupełnienie ewidencji oraz przestrzeganie zapisów ww. rozporządzenia.

Ponadto mając na uwadze § 12 ust. 5 ww. rozporządzenia, proszę o przeprowadzanie co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonywania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu staszowskiego.

W tworzonej dokumentacji należy przywoływać obowiązujące akty prawne tj. rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23.09.2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U Nr 177, poz. 1729).

Analizę istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności należy dokumentować.

Mając powyższe na uwadze oczekuję od Pana Starosty w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o podjętych działaniach na rzecz realizacji ww. zadań.

z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
mgr Halina Michałowska-Wróbiewska  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
INFRASTRUKTURY I GEODEZJI