

**Protokół kontroli sprawdzającej
w Urzędzie Gminy w Pierzchnicy**

1. Oznaczenie jednostek podlegających kontroli:

Urząd Gminy w Pierzchnicy mieści się przy ulicy 13 Stycznia 6, 26-015 Pierzchnica. Posiada własny NIP: 657- 262- 73- 58 oraz Regon: 000549861. Od 3.12.2010 r. Wójtem Gminy jest Pan Stanisław Strąk.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Urzędu Gminy pod pozycją nr 2.

I. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli:

Anna Korcipa – kierująca zespołem inspektorów – inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Analiz i Nadzoru nad SAC w Wydziale Polityki Społecznej na podstawie upoważnienia nr 417/2012, wydanego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 9 maja 2012 r.

Grzegorz Trapcia - inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Analiz i Nadzoru nad SAC w Wydziale Polityki Społecznej na podstawie upoważnienia nr 418/2012, wydanego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 9 maja 2012 r.

II. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

Kontrolę przeprowadzono w dniu 14 maja 2012 roku.

III. Określenie przedmiotu kontroli i okresu objętego kontrolą

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 22 ust. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r, Nr. 175, poz. 1362 z późn. zm.), art. 7 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) i § 3 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 roku w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Czynności kontrolne były prowadzone w oparciu o program kontroli opracowany w Wydziale Polityki Społecznej ŚUW i zatwierdzony przez Wojewodę Świętokrzyskiego.

Kontrolą objęto okres od 13 stycznia 2012 r. do dnia kontroli tj. 14 maja 2012 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja zaleceń pokontrolnych przez Gminę Pierzchnica w obszarze:

1. zapewnienia warunków technicznych i organizacyjnych (poprzez utworzenie punktu konsultacyjnego dla osób doświadczających przemocy w rodzinie), umożliwiających realizację zadania wskazanego w art. 6. ust. 2. pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, polegającego na prowadzeniu poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. wyznaczenia jednostki/podmiotu odpowiedzialnego za prowadzenie działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 w/w ustawy.
3. realizacji zadania, o którym mowa w art. 17 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, polegającego na zapewnianiu schronienia osobom tego pozbawionym – w szczególności – doświadczającym przemocy w rodzinie.

IV. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

W wyniku czynności kontrolnych dot. wykonania przez samorząd gminny zaleceń pokontrolnych w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ustalono, co następuje:

Ad. 1.

Gmina Pierzchnica w bieżącym roku utworzyła (z wykorzystaniem istniejącej infrastruktury punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu i członków ich rodzin) punkt konsultacyjny dla osób doznających przemocy w rodzinie. Punkt funkcjonuje w budynku Samorządowego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Pierzchnicy, w poniedziałki w godzinach popołudniowych tj. od 15⁰⁰ – 18⁰⁰. W obu punktach pracuje ten sam terapeuta uzależnień - Pani Maria Orlińska, na co dzień pracująca w Świętokrzyskim Centrum Psychiatrii w Morawicy.

Z rozmowy z kierownikiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej – Panią Kamilą Jurek wynika, że ofiary przemocy domowej z terenu gminy to głównie osoby współuzależnione, które doświadczyły przemocy ze strony członka rodziny, uzależnionego od alkoholu. W związku z powyższym korzystają one z pomocy punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu i członków ich rodzin, często nie przyznając się, że są ofiarami przemocy w rodzinie. W konsekwencji oznacza to, że w żaden sposób nie zwiększono zakresu świadczonych usług, a jedynie zwiększono o trzy godziny tygodniowo wymiar czasu pracy w/w punktu.

Tezę potwierdza fakt, iż pomimo informowania – zarówno przez pracowników GOPS jak i członków Zespołu Interdyscyplinarnego – osób dotkniętych przemocą w rodzinie o możliwości skorzystania z pomocy terapeuty w w/w punkcie dotychczas (tj. do 14 maja b.r.) nikt się do niego nie zgłosił (zał. Nr 1).

Ad. 2.

Zgodnie z treścią Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w gminie Pierzchnica na lata 2012-2015, przyjętego na mocy uchwały Nr XIII/59/2011 Rady Gminy Pierzchnica z dnia 28 listopada 2011r. (zał. Nr 2) koordynatorem realizacji zadania polegającego na działaniach edukacyjnych służących wzmocnieniu kompetencji opiekuńczo – wychowawczych rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Realizatorami tego zadania – zgodnie z treścią Programu – są szkoły podstawowe i gimnazjum funkcjonujące na terenie Gminy, Zespół Interdyscyplinarny, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pierzchnicy, Posterunek Policji w Pierzchnicy, stowarzyszenia oraz Sąd Rejonowy w Busku – Zdroju. Realizację w/w zadania zaplanowano na cały okres wdrażania Gminnego Programu tj. na lata 2012 – 2015.

Jak wynika z wyjaśnień kierownika GOPS (zał. Nr 3) – w ramach realizacji działań edukacyjnych – w najbliższym czasie planuje się nawiązanie współpracy ze Stowarzyszeniem „Nadzieja Rodzinie”, które na terenie Gminy prowadzi dwa kluby młodzieżowe. Ponadto w realizację zadania, planuje się zaangażować lokalne stowarzyszenie – Społeczny Ruch Trzeźwości, który w bieżącym roku włączył do swoich celów statutowych przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i obecnie oczekuje na zatwierdzenie zmian statutowych przez Krajowy Rejestr Sądowy.

W okresie objętym kontrolą w ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie przyjętego na lata 2012 – 2015 nie realizowano działań o charakterze edukacyjnym, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Ad. 3.

Na terenie Gminy Pierzchnica nie funkcjonują ośrodki wsparcia. Podczas posiedzeń Grup Roboczych z udziałem osób dotkniętych przemocą w rodzinie członkowie Grupy informują osobę o możliwości uzyskania schronienia w ośrodkach wsparcia i przekazują osobie dotkniętej przemocą pisemną informację dot. adresów i telefonów kontaktowych placówek zapewniających schronienie z tytułu doświadczanej przemocy. W okresie objętym kontrolą nie zaszła potrzeba zapewnienia schronienia żadnej osobie doznającej przemocy. Warto zwrócić uwagę, iż osoby doznające przemocy mogą nie zwracać się z prośbą o udzielenie schronienia, w przypadku gdy gmina nie posiada placówek zapewniających tego typu pomoc. Z kolei uzyskanie schronienia poza miejscem zamieszkania dla osoby dotkniętej przemocą wiązałoby się ze zmianą środowiska i dotychczasowego stylu życia spowodowanymi m. in. długotrwałymi dojazdami do pracy bądź szkoły lub całkowitą rezygnacją z dotychczasowego zatrudnienia, koniecznością zmiany szkoły, utratą kontaktu z krewnymi etc. Jednocześnie należy pamiętać, iż specjalistyczne ośrodki wsparcia zapewniają doraźną, krótkotrwałą pomoc celem przezwyciężenia kryzysu, a w rezultacie przywrócenia osobie możliwości samodzielnego funkcjonowania i powrotu do jej pierwotnego środowiska.

Od dnia 24 października 2011 r. do dnia kontroli pomocy w formie schronienia wymagało 6 osób z terenu gminy Pierzchnica. Były to osoby starsze, wymagające całodobowej opieki, mające problemy z samodzielnym funkcjonowaniem w środowisku (w tym 2 osoby chore psychicznie). Osoby te wymagały umieszczenia w domu pomocy społecznej. Do dnia kontroli 4 osoby zostały umieszczone w tego typu placówkach, natomiast 2 oczekują na przyjęcie.

V. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

1. Gmina Pierzchnica w okresie podlegającym kontroli formalnie poszerzyła zakres działania punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu i członków ich rodzin o wspomaganie środowisk dotkniętych przemocą. Jednakże ze względu na to, iż nie towarzyszyło temu realne dostosowanie oferty punktu do potrzeb osób doznających przemocy w rodzinie, dotychczas z oferty punktu nie skorzystała żadna osoba.
2. Wyznaczono podmiot odpowiedzialny za koordynację działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Za prawidłową realizację tego zadania odpowiada Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Działania o charakterze edukacyjnym zostały uwzględnione w harmonogramie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W okresie objętym kontrolą Gmina nie realizowała żadnych działań edukacyjnych, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
3. W okresie objętym kontrolą na terenie gminy Pierzchnica wystąpiła konieczność zapewnienia schronienia 6 starszym osobom niezdolnym do samodzielnego funkcjonowania w środowisku. Cztery z nich zostały umieszczone w domach pomocy społecznej, a dwie następne oczekują na umieszczenie w tego typu placówkach. W okresie objętym kontrolą nie zaszła potrzeba zapewnienia schronienia żadnej osobie doznającej przemocy. Uzyskanie schronienia poza miejscem zamieszkania dla osoby dotkniętej przemocą wiązałoby się ze zmianą środowiska i dotychczasowego stylu życia, dlatego celowym jest zapewnienie tego typu schronienia na miejscu, w rodzimej gminie osoby doznającej przemocy, bądź w bezpośrednim jej sąsiedztwie, tak aby jak najmniej zaburzyć jej normalne funkcjonowanie.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o:

1. Wyjaśnienia kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pierzchnicy – Pani Kamili Jurek;
2. Dokumentację znajdującą się w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pierzchnicy;
3. Informację dotyczącą osób korzystających z punktu Konsultacyjnego w Pierzchnicy.

Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu:

Zgodnie z § 17 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r. Nr 126, poz. 718) - protokół kontroli sporządza się w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, przy czym jeden egzemplarz protokołu kontroli wojewoda przekazuje, za poświadczeniem odbioru, kierownikowi jednostki podlegającej kontroli, a drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisują i parafują na każdej stronie kontrolerzy oraz kierownik jednostki kontrolowanej.

Zgodnie z § 18 ust. 3 w/w rozporządzenia Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole – w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu – do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Zgodnie z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo do odmowy podpisania protokołu – z podaniem w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania – pisemnych wyjaśnień przyczyn tej odmowy.

Podpisy kontrolujących:

Grzegorz Trapcia

.....

Anna Korcipa

.....

Data, miejsce oraz podpis kierownika

jednostki kontrolowanej:

03-07-2012 Pierzchnica

Wójt Gminy Pierzchnica

Stanisław Strąk