



ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH
WYDZIAŁ INFRASTRUKTURY I GEODEZJI

25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3; www.kielce.uw.gov.pl
tel. 0-41 342 19 42, fax: 0-41 342 12 65; e-mail: wrr02@kielce.uw.gov.pl

Kielce, 2012.08.30

Znak: IG-VII.431.3.2012

Pan

Jan Nowak

Starosta Kazimierski

Wystąpienia pokontrolnego

W dniu 7 sierpnia 2012 r. pracownicy Wydziału Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Kazimierzy Wielkiej, 28-500 Kazimierza Wielka, ul. Kościuszki 12, w zakresie działania Starosty Kazimierskiego, jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych /art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729)/.

Działając na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) przekazuję Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne zawierające ustalenia i oceny skontrolowanej działalności.

Kontrolę przeprowadzili: Łukasz Łabędzki – inspektor oraz Iwona Pisarczyk – starszy inspektor, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli z dnia 3 sierpnia 2012 r., nr 713/2012 i 714/2012, wydanych z upoważnienia Wojewody przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych przedstawiono ww. upoważnienia (kopie

pozostawiono w jednostce kontrolowanej), legitymacje służbowe oraz dokonano wpisu w książce kontroli pod numerem 2.

Przedmiotem kontroli były działania Starosty Kazimierskiego jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych na terenie Powiatu Kazimierskiego w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 7 sierpnia 2012 r. W imieniu Starosty wyjaśnień udzielał Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg – Edward Krupa oraz Specjalista d/s Dróg i Mostów – Sławomir Chlebica.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Zadania zarządcy dróg powiatowych wykonuje Zarząd Powiatu Kazimierskiego w imieniu którego działa Powiatowy Zarząd Dróg w Kazimierzy Wielkiej, natomiast zadania zarządców dróg gminnych na terenie powiatu wykonują: Burmistrzowie Miast i Gmin: Kazimierza Wielka, Skalbmierz, oraz Wójtowie Gmin: Bejsce, Czarnocin i Opatowiec.

Zarządzanie ruchem na drogach jest wykonywane przez Starostę Kazimierskiego, w imieniu którego działania realizuje Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg – Edward Krupa - na podstawie upoważnienia Starosty Kazimierskiego znak: OR – 0015/ 6 /2010 z dnia 20.05.2010 r. (zał. 1 akt kontroli).

Jak wynika z zestawienia, sporządzonego przez Pana Krupę, Starosta zarządza ruchem na 307,852 km dróg powiatowych oraz 230,674 km dróg gminnych. Zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu posiada 59,228 km dróg powiatowych (tj. 19,24 %) oraz 32,028 km dróg gminnych (tj. 13,88 %) (zał. 2 akt kontroli). Starosta Kazimierski pismami z dnia 3 kwietnia 2012 r., wystąpił do gmin powiatu kazimierskiego, które nie podjęły prac projektowych związanych z opracowaniem projektów stałej organizacji ruchu, z prośbą o ich opracowanie i przekazanie do zatwierdzenia. Dotyczyło to Urzędu Miasta i Gminy: Kazimierza Wielka, Skalbmierz oraz Gminy Czarnocin (zał. 3 akt kontroli).

Jednostką rozpatrującą projekty organizacji ruchu jest Powiatowy Zarząd Dróg w Kazimierzy Wielkiej. W 2011 r. ww. jednostka rozpatrzyła i zatwierdziła 4 projekty czasowej organizacji ruchu, natomiast w 2012 r. (do dnia kontroli tj. 7 sierpnia) zatwierdzono 3 projekty czasowej organizacji ruchu. Ww. projekty zostały sporządzone zarówno przez zarządców dróg, jak i inwestorów. W kontrolowanym okresie, t.j. od 1 stycznia 2011 r. do 7 sierpnia 2012 r. nie zatwierdzono żadnego projektu stałej organizacji ruchu.

W trakcie czynności kontrolnych zweryfikowano 7 projektów czasowej organizacji ruchu. Ustalono, iż projekty te nie posiadały jedynie planów orientacyjnych (dot. 2 projektów) oraz określenia właściwej skali planów orientacyjnych (dot. 6 projektów). Pozostałe wymogi § 5 i 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23.09.2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U Nr 177, poz. 1729) (zał. 4, 5 i 6 akt kontroli) zostały spełnione. Projekty zatwierdzone zostały przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Kazimierzy Wielkiej – osobę posiadającą upoważnienie Starosty Kazimierskiego.

Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu prowadzona jest zgodnie z § 9 cyt. rozporządzenia (zał. 7 akt kontroli).

W wyniku weryfikacji stwierdzono, iż rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu nie jest określany – dotyczy to wszystkich zatwierdzonych, w kontrolowanym okresie, projektów czasowej organizacji ruchu (tj. 7 szt.).

W okresie objętym kontrolą Starosta nie informował zarządu drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu.

W kontrolowanym okresie do Powiatowego Zarządu Dróg w Kazimierzy Wielkiej, wpłynęły 23 wnioski (w 2011 r. - 15, w 2012 r. – 8) zainteresowanych osób, dotyczące organizacji ruchu. Były one rozpatrywane przez zarządców dróg gminnych, Powiatowy Zarząd Dróg oraz Policję, z zachowaniem terminów przewidzianych w KPA (zał. 8 akt kontroli).

W okresie objętym kontrolą przeprowadzane zostały kontrole prawidłowości zastosowania, wykonywania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu umieszczonych na wszystkich podległych drogach w następujących terminach:

- 28 – 29 kwietnia 2011 r. (zał. 9 akt kontroli),
- 27 – 28 października 2011 r. (zał. 10 akt kontroli),
- 26 – 27 kwietnia 2012 r. (zał. 11 akt kontroli).

Ww. kontrole przeprowadzono w terminach zgodnych z zapisami § 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23.09.2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U Nr 177, poz. 1729), stanowiącymi iż (...) organ zarządzający ruchem przeprowadza co najmniej raz na 6 miesięcy kontrole (...).

W dokumentacji przedstawionej podczas kontroli brak potwierdzenia prowadzenia analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności.

Analizując wykonanie zadań Starosty Kazimierskiego w zakresie działania, jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu (art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.)) wyniki ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

Stosownie do zapisów § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729) określających działania starosty w zakresie zarządzania ruchem na drogach oraz czynności organizacyjno – techniczne jakie powinny być podejmowane w celu realizacji ww. zarządzania proszę o dalsze podejmowanie działań mających na celu opracowanie projektów organizacji ruchu dla wszystkich dróg powiatowych i gminnych będących w Pana zarządzie. Należy zauważyć, iż na terenie Powiatu Kazimierskiego projekty stałej organizacji ruchu posiada jedynie 19,24 % dróg powiatowych oraz 13,88 % dróg gminnych (stan na dzień 7 sierpnia 2012 r.).

Proszę o weryfikację, przedstawianych do zatwierdzania projektów organizacji ruchu, pod względem spełniania wszystkich wymogów zawartych w § 5 ww. rozporządzenia, także dotyczących planów orientacyjnych.

W prowadzonej ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, zgodnie z § 9 ust. 2, pkt 7 ww. rozporządzenia, brak jest określenia rzeczywistego terminu wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu. Proszę o uzupełnienie ewidencji oraz przestrzeganie zapisów ww. rozporządzenia.

Analizę istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności należy dokumentować.

Mając powyższe na uwadze oczekuję od Pana Starosty w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o podjętych działaniach na rzecz realizacji ww. zadań.

z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
mgr Halina Michałowska-Wróbiewska
DYREKTOR WYDZIAŁU
INFRASTRUKTURY I GEODEZJI