



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PSZ.VI.431.17.2018

Kielce, 13 listopada 2018r.

Pan Stanisław Krzak
Burmistrz
Miasta i Gminy Wiślica

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach przeprowadził w dniu **18 października 2018 roku** kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta i Gminy Wiślica. Kontrola kompleksowa dotyczyła realizacji przez Gminę zadań własnych wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015, poz. 1390).

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2017r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana protokole.

Na podstawie uzyskanych w trakcie kontroli informacji ustalono, że Miasto i Gmina Wiślica dysponuje aktualnym na dzień kontroli Gminnym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2020, przyjętym na mocy Uchwały Nr XXIV/197/2017 w dniu 22 lutego 2017 r. Dokument nie zawiera diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie występującego na terenie Gminy. Brak opracowania diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie świadczy o zaniechaniu realizacji zadania przez Zespół Interdyscyplinarny, wynikającego z art. 9b ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ponadto, w okresie kontroli nie sporządzano sprawozdawczości w zakresie wykonania Gminnego Programu, w związku z czym niemożliwym było dokonanie oceny jego realizacji.

Na terenie Gminy działają: Punkt konsultacyjny dla osób uzależnionych od alkoholu oraz Punkt Przyjęć Dzielnicowego. Pracownicy w/w Punktów w okresie kontroli realizowali poradnictwo na rzecz osób z rodzin dotkniętych przemocą.

Do dnia kontroli Miasto i Gmina Wiślica nie dysponowała ośrodkiem wsparcia umożliwiającym udzielenie czasowego, całodobowego schronienia mieszkańcom Gminy z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie. W okresie kontroli w jednym przypadku zaszła konieczność zapewnienia czasowego schronienia w ośrodku wsparcia mieszkance gminy Wiślica oraz dwójce małoletnich dzieci przebywających pod jej opieką. Rodzina uzyskała całodobowe schronienie na terenie innej gminy powiatu buskiego.

Analiza udostępnionej dokumentacji wykazała, że miasto i Gmina Wiślica w okresie objętym oceną realizowała działania edukacyjne na rzecz rodzin zagrożonych przemocą, ukierunkowane na wzmacnianie opiekunczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy.

Kontrola wykazała, że w okresie poddanym ocenie na terenie Wiślicy nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a przedmiotowej ustawy skutkujących odebraniem dzieci z rodzin w związku z przemocą domową.

Postępowanie kontrolne miało na celu również dokonanie oceny funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Wiślicy. Ustalono, że tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego określa Uchwała Nr XX/162/2016 z 20.10.2016r. Rady Gminy w Wiślicy. Zapis w §3 ust. 2 przedmiotowej uchwały wskazujący na odwołanie członka zespołu interdyscyplinarnego w przypadku 75% nieusprawiedliwionych nieobecności na posiedzeniach Zespołu w ciągu roku kalendarzowego, narusza regulację wynikającą z art. 9a ust. 13 przedmiotowej ustawy.

W dokumentach przedstawionych przez jednostkę kontrolowaną brak jest porozumienia zawartego pomiędzy Wójtem Gminy, a lokalnie działającą organizacją pozarządową – Wiśliczanie, którego przedstawiciel został włączony do Zespołu, jak również Porozumienia zawartego z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Wiślicy, co stanowi zaniechanie realizacji obowiązku wskazanego w art. 9a ust. 8 ustawy.

Ustalono, że członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych przed przystąpieniem do realizacji zadań złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych o treści zgodnej z wymaganym na mocy art. 9c ustawy.

Funkcjonujący do dnia kontroli skład Zespołu Interdyscyplinarnego jest zgodny z wymogami art. 9a ust. 3-4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390), a posiedzenia organizowano z zachowaniem trybu wskazanego w art. 9a ust. 7 ustawy. W trakcie posiedzeń udało się zapewnić wysoką frekwencję na poziomie 75%-100%. W jednym posiedzeniu nie wzięła udziału Pani Aneta Kopciara (Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego), natomiast w dwóch posiedzeniach nie uczestniczyły Pani Bożena Wójcik (przedstawiciel oświaty) oraz Pani Elżbieta Łapczyńska (przedstawiciel kuratorskiej służby sądowej).

Zespół kontrolerów stwierdził, że w okresie poddanym ocenie Zespół Interdyscyplinarny realizował zadania określone w art. 9b ust. 1, ust. 2-5 ustawy.

Analizie poddano również sposób pracy Zespołu i grup roboczych z rodzinami dotkniętymi przemocą. Po zapoznaniu się z aktami spraw stwierdzono, że procedura Niebieskie Karty częściowo nie spełnia standardów określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularza Niebieska Karta.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**. W czasie kontroli stwierdzono nieprawidłowości stanowiące naruszenie obowiązujących przepisów prawa, które jednak nie wpływały w istotny sposób na jakość świadczonej pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie

Wobec powyższego – stosownie do §19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego wnoszę o:

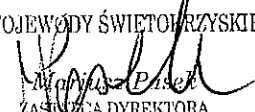
1. Opracowanie diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie występującego na terenie Miasta i Gminy Wiślica oraz włączenie dokumentu do treści Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Zmodyfikowanie Uchwały XX/162/2016 z 20.10.2016r. poprzez wyeliminowanie niezgodnego z art. 9 a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zapisu w §3 ust. 2;

3. Zobowiązanie członków Zespołu Interdyscyplinarnego do uczestnictwa w posiedzeniach Zespołu oraz do informowania Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, w przypadku braku możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Zespołu, o powodach nieobecności;
4. Niezwłoczne zawarcie porozumień pomiędzy Miastem i Gminą Wislica oraz Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, jak również organizacją pozarządową „Wiśliczanie”, których przedstawiciele zostali włączeni do Zespołu, zgodnie z obowiązkiem wskazanym w art. 9a ust. 8 ustawy;
5. Prowadzenie procedury Niebieskie Karty zgodnie ze standardami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Rekomendacje:

- Uzpełnienie zapisów Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie o harmonogram realizacji działań, narzędzie okresowego monitorowania realizacji Programu (raport/sprawozdanie) oraz źródła finansowania poszczególnych przedsięwzięć.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 z późn.zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich zastrzeżenia. W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: *Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.*

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ZASTĘPCA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA