



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2019 – 03 – 12

Znak: BiZK.III.6610.29.2019

**PAN  
PIOTR BABICKI  
STAROSTA STARACHOWICKI**

### SPRAWOZDANIE

z kontroli przygotowania i prowadzenia kwalifikacji wojskowej przez Starostę Starachowickiego oraz Powiatową Komisję Lekarską w Starachowicach przeprowadzonej w dniu 1 marca 2019 r.

Na podstawie art. 26 ust. 2a, art. 37 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1459 z późn. zm.), art. 6 ust. 4 pkt 3 oraz art. 16 ust. 2 i art. 52 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zespół kontrolny w składzie:

- **Pan Łukasz Surma** – inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego – sekretarz Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej w Kielcach na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 142 z dnia 28 lutego br. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.
- **Pan Andrzej Zasada** – st. inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 143 z dnia 28 lutego br. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

przeprowadził w dniu 1 marca 2019 r. kontrolę problemową Starosty Starachowickiego oraz Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach w zakresie przygotowania i prowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2019 r.

W czasie kontroli Powiatowa Komisja Lekarska w Starachowicach pracowała w następującym składzie:

- 1) **lek. med. Renata Szczecińska-Harton** – chirurg, przewodniczący Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach,
- 2) **Andrzej Kostrzewa** – sekretarz Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach,
- 3) **Dorota Chwaścińska** – członek, pracownik średniego personelu medycznego Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach.

## **1. Przedmiotowy zakres kontroli:**

### **a. organizacja kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu starachowickiego:**

Kwalifikacja wojskowa na terenie powiatu starachowickiego przeprowadzana jest w okresie od dnia 26 lutego do dnia 22 marca 2019 r. (19 dni roboczych). Powiatowa Komisja Lekarska w Starachowicach działa na podstawie Zarządzenia nr 120/2018 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie powołania komisji lekarskich oraz ustalenia wojewódzkiego planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2019 r. na terenie województwa świętokrzyskiego (załączniki nr 13 i 28). W dniu kontroli Komisja pracowała w pełnym składzie osobowym - ustalonym ww. zarządzeniem wojewody – co potwierdzone zostało na prowadzonej, przez sekretarza Komisji, liście obecności. Zgodnie z ustalonym - przez wojewodę – planem kwalifikacji wojskowej w dniu kontroli przed Komisją stawali mężczyźni z terenu Miasta Starachowice. Członkowie Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach posiadali upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach wykonywanych obowiązków służbowych.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

### **b. warunki lokalowe, oznakowanie siedziby komisji oraz wyposażenie pomieszczeń zajmowanych na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej:**

Kwalifikacja wojskowa na terenie powiatu starachowickiego przeprowadzana jest w budynku starostwa powiatowego położonym przy ul. Borkowskiego 4, 27-200 Starachowice. Dojście do ww. lokalu oznakowane zostało strzałkami kierunkowymi. Na drzwiach wejściowych do siedziby Komisji umieszczono tablice informacyjną z nazwą Komisji (szyld), wywieszono również flagę państwową oraz obwieszczenie wojewody świętokrzyskiego w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2019 r. na terenie województwa świętokrzyskiego. Do prac związanych z prowadzeniem kwalifikacji wojskowej przeznaczono 2 pokoje oraz świetlicę (na korytarzu). Na drzwiach wejściowych do pomieszczenia zajmowanego przez Komisję wywieszony został imienny skład osobowy, dzienny plan pracy Komisji oraz klauzula

informacyjna o przetwarzaniu danych osobowych (RODO). Pomieszczenie przeznaczone do badań lekarskich spełnia szczegółowe wymagania co do specyfiki pracy komisji lekarskiej i pozwala na przeprowadzanie badań lekarskich z zapewnieniem intymności badanych osób. Ww. pomieszczenie wyposażone zostało w podstawowy sprzęt medyczny (waga z wysokościomierzem, leżankę, tablice pseudoizochromatyczne Ishihary, tablicę Snellena, ciśnieniomierz, stetoskop) służący Komisji do przeprowadzania badań lekarskich zgłaszających się osób. Przedstawiciel prezydenta miasta Starachowice oraz wojskowego komendanta uzupełnień w Kielcach pracowali w jednym pomieszczeniu i nie zgłaszali żadnych zastrzeżeń odnośnie warunków pracy. Osoby podlegające kwalifikacji wojskowej oczekiwały na wezwanie w świetlicy, gdzie miały zapewniony dostęp do m.in. projektora multimedialnego, informatorów na temat służby wojskowej.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**c. działalność osób zatrudnionych do zakładania ewidencji wojskowej i prowadzenia zajęć świetlicowych:**

Do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych starosta starachowicki zatrudnił 4 osoby (zgodnie z art. 32a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej). Ww. osoby były odpowiednio przeszkolone oraz posiadały stosowne upoważnienia do wykonywania powyższych prac tj. upoważnienia do przetwarzania danych osobowych. Do prowadzenia zajęć świetlicowych z osobami oczekującymi na wezwanie Komisji, starosta starachowicki zatrudnił jedną osobę.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**d. działalność prezydenta miasta Starachowice (przedstawiciela):**

Przedstawiciel prezydenta miasta Starachowice posiadał imienne upoważnienie do wykonywania czynności w imieniu organu (prezydenta), o których mowa w art. 32 ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP. Ww. przedstawiciel prezydenta oddelegowany do lokalu komisji sprawdzał tożsamość osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej oraz ustalał przyczyny niestawienia się osób i miejsce ich pobytu. Przedstawiciel prezydenta prowadził listę osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej. Ww. lista została sporządzona prawidłowo według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej oraz została podpisana przez upoważnioną osobę.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**e. orzecznictwo Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach:**

Zdolność osób podlegających kwalifikacji wojskowej do czynnej służby wojskowej określana jest na podstawie przeprowadzanego na miejscu badania oraz wywiadu lekarskiego a także w oparciu o przedstawiane przez osoby badane dokumenty medyczne (jeżeli takowe zostaną przedstawione Komisji, kopie w aktach spraw). Ponadto w razie zaistnienia konieczności osoby kierowane są, przez przewodniczącego Komisji, na badania specjalistyczne. Starosta starachowicki zapewnił taką możliwość poprzez podpisanie stosownej umowy z PZOZ w Starachowicach. W dalszej części kontroli stwierdzono, że orzeczenia Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach wydawane są na obowiązujących w 2019 r. wzorach. Ww. orzeczenia posiadają uzasadnienie prawne oraz uzasadnienie faktyczne. Na orzeczeniach umieszczono również pouczenie o przysługujących środkach odwoławczych. Każde orzeczenie Komisji podpisywane jest przez osoby upoważnione tj. przewodniczącego oraz sekretarza. Orzeczenia sporządzane są zgodnie z obowiązującymi przepisami w 3 egzemplarzach i przekazywane, za pokwitowaniem, odpowiednio: wojskowemu komendantowi uzupełnień w Kielcach, osobie stawającej do kwalifikacji wojskowej oraz jeden egzemplarz pozostawiany jest w aktach Komisji.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**f. prowadzenie dokumentacji kwalifikacji wojskowej:**

Księga orzeczeń lekarskich została założona jako dokument jawny. Ww. księga prowadzona jest na bieżąco, czytelnie i wypełniana w miarę zgłaszania się osób do kwalifikacji wojskowej. Księga zawierała rozpoznanie stwierdzonych - przez Komisję - u badanych osób schorzeń. Dokumentacja medyczna (jeżeli została przedstawiona Komisji) która była podstawą orzekania kategorii zdolności, osoby stawającej do kwalifikacji wojskowej, została wpisana do księgi. Sekretarz Komisji utrzymuje w aktualności drugi egzemplarz listy osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej. Ww. lista została sporządzona prawidłowo według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej oraz została podpisana przez upoważnioną osobę. Cała dokumentacja kwalifikacji wojskowej, po zakończeniu pracy Komisji w danym dniu, przechowywana jest w budynku starostwa powiatowego w szafie panczernej wyposażonej w zamek i jest zabezpieczona przed dostępem osób trzecich.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**g. zakup materiałów i wyposażenia na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2019 r.**

Zestawienie dokonanych – na dzień kontroli – przez starostę starachowickiego, zakupów materiałów i wyposażenia na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu starachowickiego stanowi protokół oględzin będący załącznikiem nr 1 do niniejszego sprawozdania.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**2. Zalecenia:**

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

**3. Uwagi i propozycje dotyczące zasad i trybu przeprowadzania kwalifikacji wojskowej, zgłoszone w czasie kontroli:**

Członkowie Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach zgłaszali następujące uwagi:

- a. zmianę przepisu nakładającego obowiązek wzywania dziennie do kwalifikacji wojskowej od 30 do 45 osób w taki sposób aby liczba wzywanych kształtowała się w przedziale od 20 do 35 osób dziennie,
- b. likwidację ustawowego zapisu wiążącego wypłatę dodatkowego wynagrodzenia dla członków Komisji z koniecznością pracy w komisjach lekarskich poza godzinami pracy zawodowej,
- c. zmniejszenie zakresu obowiązków sekretarza Komisji (dotyczy prowadzenia księgi orzeczeń lekarskich),
- d. likwidację przepisu nakazującego prowadzenie metryczek sprawy dla orzeczeń Komisji.

Stosownie do art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), Starosta Starachowicki lub Przewodniczący Powiatowej Komisji Lekarskiej w Starachowicach w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Sprawozdanie sporządzone zostało w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach – po jednym dla każdej ze stron.

Podpis

Z up. Wojewody Świętokrzyskiego

Joanna Janiszewska-Bujała

Z-ca Dyrektora

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego