



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.17.2019

Kielce, dnia 10-07-2019

**Pan  
Wiesław Skop  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Pacanów**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy Pacanów, ul. Rynek 15, 28-133 Pacanów w dniu 13 czerwca 2019 r. przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego), Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 331/2019, 332/2019 i 330/2019 z dnia 11.06.2019 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego<sup>3</sup>, art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092

<sup>2</sup> t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 ze zm.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm., zwany dalej k.p.a.

2018 r. prawo przedsiębiorców<sup>4</sup> w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>5</sup>.

#### Zakres kontroli:

1. przyjmowanie, rozpatrywanie i załatwianie skarg i wniosków przez Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów,
2. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości<sup>6</sup>,
3. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2018 – 11.06.2019 r.

#### Ocena działalności jednostki<sup>7</sup>:

Wykonywanie zadań w zakresie:

1. organizacji przyjmowania skarg i wniosków przez Burmistrza miasta i Gminy Pacanów – **oceniam pozytywnie**,
2. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością**,
3. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów ustawowej procedury przy udzielaniu/odmowie wydania/zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami**.

---

<sup>4</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.

<sup>5</sup> t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm., zwana dalej ustawą u.c.p.g.

<sup>6</sup> Zwany dalej rejestrem działalności regulowanej

<sup>7</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

## Ustalenia kontroli:

### **I. Organizacja przyjmowania oraz sposób i terminowość załatwiania przez Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów**

Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków regulują przepisy powszechnie obowiązujące w tym zakresie tj. przepisy działu VIII k.p.a. oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków<sup>8</sup>.

W kontrolowanej jednostce przedmiotowy zakres regulują również zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Pacanowie<sup>9</sup>. Zgodnie z § 25 pkt 6 nadzór, koordynowanie i kontrola rozpatrywania skarg i wniosków należy do zadań Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich.

#### ***Przyjmowanie obywateli w sprawach skarg i wniosków oraz zamieszczanie wymaganych informacji (art. 253 Kodeksu postępowania administracyjnego).***

Przepis art. 253 § 1 k.p.a. stanowi, że organy samorządu terytorialnego obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach. Godziny pracy Urzędu wyznaczono od poniedziałku do piątku w godzinach 7.00-15.00.

Ustalono, że na terenie jednostki, stosownie do art. 253 § 4 k.p.a. znajduje się informacja wizualna dotycząca przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków przez Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów, z której wynikało, że Burmistrz przyjmuje w sprawach skarg i wniosków w czwartek do godziny do 16:00, tj. zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 253 § 3 k.p.a.<sup>10</sup>

#### ***Rejestr skarg i wniosków***

W kontrolowanej jednostce prowadzony jest rejestr dla skarg i wniosków kierowanych do Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów. Prowadzenie rejestru skarg i wniosków pozwala na realizację art. 254 k.p.a., zgodnie z którym skargi i wnioski składane i przekazywane do organów państwowych, organów samorządu terytorialnego i innych organów samorządowych i organów organizacji społecznych oraz związane z nimi pisma i inne dokumenty rejestruje się i przechowuje

---

<sup>8</sup> Dz. U. Nr 5, poz. 46

<sup>9</sup> Zarządzenie Nr 126/14 Wójta Gminy Pacanów z dnia 22 sierpnia 2014 r. ze zm. Zwany dalej Regulaminem

<sup>10</sup> Dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy.

w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków.

Okazany w trakcie kontroli rejestr skarg i wniosków oznaczono symbolem 1510 z kategorią archiwalną A, zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki, stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych<sup>11</sup>.

W okresie objętym kontrolą nie odnotowano wpływu skarg i wniosków kierowanych do Burmistrza Miasta i Gminy Pacanów.

## **II. W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości**

Zgodnie z § 27 A ust. 7 Regulaminu, wykonywanie zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy do zakresu działania Referatu Inwestycji, Gospodarki Przestrzennej i Mienia Komunalnego.

Zgodnie z art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g. Burmistrz Miasta i Gminy Pacanów prowadzi rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w postaci bazy danych zapisanej na twardym dysku komputera pracownika odpowiedzialnego za jego prowadzenie. Rejestr udostępniany jest w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Zgodnie z art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g., w rejestrze zamieszcza się: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy; numer identyfikacji podatkowej (NIP); określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych; numer rejestrowy. Okazany kontrolującym rejestr, oprócz ww. danych, zawiera dodatkowo rubrykę numer identyfikacyjny REGON. Kontrolujący zwracają uwagę, że ustawa z dnia 6 marca 2018 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej<sup>12</sup>, która weszła w życie 30.04.2018 r. w art. 39 pkt 2 ppkt b) uchyliła art. 9b ust. 4 pkt 3 ustawy u.c.p.g., zgodnie z którym w rejestrze zamieszcza się *numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada*.

---

<sup>11</sup> Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm., zwanym dalej jednolitym rzeczowym wykazem akt

<sup>12</sup> Dz. U. poz. 650

Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców<sup>13</sup>,

W okresie objętym kontrolą w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości dokonano: 4 wpisów, oraz 2 wykreśleń z rejestru. W ww. okresie nie dokonywano zmian w rejestrze oraz nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru.

Wpisów do rejestru dokonano na podstawie wniosku przedsiębiorcy, w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku, zgodnie z art. art. 9ca ustawy u.c.p.g. Na potwierdzenie wpisu do rejestru wydano stosowne zaświadczenie, zgodnie z art. 9b ust. 5 ustawy u.c.p.g.

W podstawie prawnej zaświadczenia dla przedsiębiorcy<sup>14</sup> organ powołał się na art. 65 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2014 r. o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z którym *organ prowadzący rejestr działalności regulowanej wydaje z urzędu zaświadczenie o dokonaniu wpisu do rejestru*. Zgodnie z art. 192 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców (...), z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące wydawania zaświadczeń potwierdzających dokonanie wpisu do rejestru zostały określone w art. 9b ust. 5 ustawy u.c.p.g. Powyższe stanowi *uchybie*.

W dokumentacji znajdował się dowód doręczenia przedsiębiorcy zaświadczenia potwierdzającego wpis do rejestru.

Na zaświadczeniu o wpisach do rejestru organ zamieścił adnotację dotyczącą pobrania opłaty skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej<sup>15</sup>.

Wykreślenia z rejestru<sup>16</sup> dokonano na wniosek przedsiębiorcy. W dokumencie informującym przedsiębiorcę o dokonanym wykreśleniu nie podano podstawy prawnej wykreślenia tj. art. 9cb u.c.p.g. Przedmiotowy brak stanowi *uchybie*. Działaniem takim organ administracji publicznej nie zapewnił stronie pełnej informacji o podstawie prawnej rozpatrzenia wniosku. Zgodnie z art. 9 k.p.a. organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego. Organy czuwają nad tym, aby strony i inne osoby uczestniczące w postępowaniu nie poniosły szkody z powodu nieznamoś

---

<sup>13</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm., zwana dalej ustawą p.p.

<sup>14</sup> Nr rejestrowy 1/2019

<sup>15</sup> Dz.U. Nr 187, poz. 1330

<sup>16</sup> Nr rejestrowy 1/2014

Wykreślenia z rejestru<sup>17</sup> dokonano w związku z pomyłką pisarską. Rejestrując przedsiębiorcę organ Gminy błędnie wpisał regon przedsiębiorcy. Również na zaświadczeniu o wpisie dla przedsiębiorcy naniesiony był błędny regon. W związku z powyższym Wójt Gminy Pacanów dokonał wykreślenia przedsiębiorcy i ponownego wpisu, z uwzględnieniem właściwego regonu, nadając nowy nr rejestrowy, informując o tym fakcie przedsiębiorcę i wydając stosowne zaświadczenie.

Burmistrz Miasta i Gminy Pacanów nie przekazywał do CEIDG informacji o wpisach oraz wykreśleniach przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej w oparciu o art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy<sup>18</sup>. Powyższe stanowi *nieprawidłowość*.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia opracowanego przez organ wzoru wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zamieszczonego na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Pacanów.

W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące *uchybień*:

1. w podstawie prawnej wniosku wpisano nieaktualny publikator u.c.p.g. (Dz.U. z 2012 r., poz. 391),
2. wniosek w punkcie 3) wymaga podania *numeru identyfikacyjnego REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada*. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców (...), które weszły w życie 30.04.2018 r. w art. 39 pkt 4 uchylili art. 9c ust. 3 pkt 3 ustawy u.c.p.g.,
3. określając we wzorze, jakie załączniki należy dołączyć do wniosku, zawarto zapis „*I. Dowód uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 50, 00 zł (opłata nie dotyczy podmiotu, który na dzień 01.01.2012 r. posiada zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości).*” Treść wskazana w nawiasie nie ma zastosowania w obowiązującym stanie prawnym. Przedsiębiorcy, którzy w dniu 1 stycznia 2012 r. prowadzili działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych na podstawie udzielonego zezwolenia, byli zwolnieni z wnoszenia opłaty skarbowej za wpis do rejestru działalności regulowanej, pod warunkiem wystąpienia z wnioskiem do 31 grudnia 2012 r.

Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Pacanów w kontrolowanym okresie dwukrotnie przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informację o wpisach do rejestru, w terminie określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g. Nie została natomiast przekazana

---

<sup>17</sup> Nr rejestrowy 1/2018

<sup>18</sup> Dz.U. z 2018 r., poz. 647 ze zm.

informacja o wykreśleniu podmiotu wpisanego do rejestru z błędnym nr regon, co stanowi *uchybiecie*.

### **III. W zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**

Postępowania administracyjne w zakresie udzielania/odmowy wydania/zmiany oraz cofnięcia zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, a także prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części prowadzone są w Referacie Inwestycji, Gospodarki Przestrzennej i Mienia Komunalnego.

Artykuł 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Miejska w Pacanowie wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g. podejmując uchwałę Nr XXX/189/12 z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych - ze zm.

Nie została natomiast podjęta uchwała wynikająca z art. 7 ust. 3a u.c.p.g., określająca wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Brak przyjęcia przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską stanowi *nieprawidłowość*.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta i Gminy Pacanów wpłynęły dwa wnioski o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych: z dnia 19.02.2018 r. oraz 15.03.2019 r. Burmistrz Miasta i Gminy Pacanów udzielił jednego zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Wniosek z dnia 19.02.2018 r. nie został rozpatrzony ze względu na nieuzupełnienie braków formalnych przez wnioskodawcę.

Burmistrz Miasta i Gminy Pacanów nie wydawał decyzji stwierdzających wygaśnięcie lub cofających zezwolenie oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w powyższych zakresach. Nie udzielał zezwoleń w zakresie ochrony przed

bezdolnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Jak ustalili kontrolujący na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Pacanów do dnia kontroli nie udostępniono wzorów wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 ustawy u.c.p.g. Powyższe stanowi *nieprawidłowość*. Jak wyjaśnił pracownik odpowiedzialny za ww. zadania wzór wniosku o wydanie zezwolenia na poróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest dostępny dla przedsiębiorców w Urzędzie Miejskim w Pacanowie.

Przedmiotowy wzór wniosku zawierał dane wymagane dyspozycją art. 8 ust. 1 u.c.p.g, załączniki wymienione w art. 8 ust. 1a i 2a.

Wzór wniosku, oprócz informacji i dokumentów określonych art. 8 ust. 1-2a ustawy u.c.p.g. wskazuje w ppkt b), c), d), e) na konieczność przedłożenia dodatkowych dokumentów (m.in. kserokopie dowodów rejestracyjnych, umowy leasingu), niewymaganych przepisami ww. ustawy, co stanowi *uchybie*. Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.<sup>19</sup> Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., „(...) dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)”.

Kontrola wykazała, że Burmistrz Miasta i Gminy Pacanów nie prowadzi w formie elektronicznej ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g. Powyższe stanowi *nieprawidłowość*.

Badaniu poddano decyzję (zezwoenie) na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wydaną w okresie objętym kontrolą. Zezwolenie udzielone zostało zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, na podstawie wniosku złożonego przez przedsiębiorcę (wraz z załącznikami), na czas określony nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1b ustawy u.c.p.g. oraz z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a.

---

<sup>19</sup> Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/GI 1536/12



Zezwolenie zawierało elementy określone w art. 9 ust. 1 ustawy u.c.p.g., wskazanie stacji zlewnej, zgodnie z art. 9 ust. 1aa ustawy u.c.p.g. oraz informację, że przedsiębiorca dokonał stosownej opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia.

W dokumentacji znajdowało się potwierdzenie odbioru decyzji przez przedsiębiorcę.

W wyniku kontroli procedury wydania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych stwierdzono następujące:

*nieprawidłowości:*

- nieprzekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacji o udzielonym zezwoleniu. Powyższym działaniem naruszono wymogi art. 44 ust. 3 i 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy<sup>20</sup>, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy<sup>21</sup>,
- wezwanie do uzupełnienia wniosku z dnia 19.02.2018 r. zostało przesłane przedsiębiorcy pismem z dnia 06.04.2018 r. z przekroczeniem miesięcznego terminu wyznaczonego na udzielenie zezwolenia.

*uchybień:*

- wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie niekompletnego wniosku w którym: nie wskazano precyzyjnie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, wpisując tylko miesiąc oraz nie wskazano obszaru działalności,

Pomimo występujących braków formalnych organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.,

- w przypadku wezwania do uzupełnienia wniosku z dnia 19.02.2018 r. nie wskazano braku wpisania we wniosku terminu podjęcia działalności.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 3/2019.

---

<sup>20</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 647 ze zm.

<sup>21</sup> Przed 30 kwietnia 2018 r. naruszenie ww. przepisów wynikało z art. 37 ust. 5 w związku z ust. 2 pkt 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>21</sup>, zgodnie z którymi informacje o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwolenia „(...) są przekazywane do CEIDG niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy (...)”.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej
  1. wskazywanie w podstawie prawnej zaświadczenia dla przedsiębiorcy przepisów ustawy u.c.p.g.,
  2. wskazywanie w dokumencie informującym przedsiębiorcę o dokonanym wykreśleniu z rejestru działalności regulowanej podstawy prawnej wykreślenia,
  3. każdorazowe odnotowywanie wykreśleń w rejestrze działalności regulowanej,
  4. przekazywanie do CEIDG informacji o wpisach oraz wykreśleniach przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej,
  5. dostosowanie wzoru wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej do wymogów określonych w ustawie u.c.p.g.,
  6. przesyłanie Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informacji o każdym wykreśleniu z rejestru działalności regulowanej,
- II. w zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
  1. podjęcie uchwały określającej wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,
  2. udostępnienie na stronie BIP Urzędu wzorów wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 ustawy u.c.p.g.,
  3. dostosowanie wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na poróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, dostępnego dla przedsiębiorców w Urzędzie, do wymogów określonych w ustawie u.c.p.g.,
  4. prowadzenie w formie elektronicznej ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.,
  5. przekazanie do CEIDG informacji o udzielonym zezwoleniu,
  6. przestrzeganie właściwych terminów wynikających z k.p.a. w przypadku prowadzenia postępowania administracyjnego dotyczącego wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.,

7. w przypadku występujących braków formalnych we wnioskach o wydanie zezwolenia, każdorazowe stosowanie trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.,
8. wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie kompletnych wniosków,
9. w przypadku wezwania do uzupełnienia wniosku o wydanie zezwolenia, zwracanie uwagi na uzupełnienie wszystkich braków.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, a także o przekazanie **do dnia 30 sierpnia 2019 r.** - za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                                  |
|-------------------------|--------------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1199357.3003245.3364045                          |
| Nazwa dokumentu         | wystąpienie pokontrolne - UMiG Pacanów.pdf       |
| Tytuł dokumentu         | wystąpienie pokontrolne - UMiG Pacanów           |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.III.431.17.2019                              |
| Data dokumentu          | 2019-07-10                                       |
| Skrót dokumentu         | 55A6BE2D371B67E76862C9F8157992079BF072B9         |
| Wersja dokumentu        | 1.10                                             |
| Data podpisu            | 2019-07-10 17:07:59                              |
| Podpisane przez         | Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski |

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-07-11

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)