



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: SO.I.431.5.2019

Kielce, dnia 31-07-2019

Pan Stanisław Strąk
Burmistrz Miasta i Gminy Pierzchnica

SPRAWOZDANIE
z kontroli doraźnej przeprowadzonej w trybie uproszczonym w Gminie Pierzchnica w
przedmiocie wykonywania obowiązku meldunkowego w miejscowościach: Gumienice,
Podlesie oraz ich częściach

Data przeprowadzenia kontroli: 03 lipca 2019 r.

Kontrolę przeprowadzili:

- Mariusz Cołoszyński – Dyrektor Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców ŚUW na podstawie upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego nr 495/2019,
- Anna Hanus-Turzyńska – Kierownik Oddziału ds. Nadzoru i Obywatelstwa Polskiego w WSOiC ŚUW na podstawie upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego nr 494/2019.

Zgodnie z § 6 Zarządzenia Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego kontrola może być prowadzona jako:

1/ kontrola problemowa – która obejmuje zbadanie wybranych zagadnień z działalności podmiotu kontrolowanego (w tym kontrola sprawdzająca),

2/ kontrola doraźna – która obejmuje zbadanie zagadnień wskazanych przez zarządzającego kontrolę.

§ 34 cytowanego wyżej Zarządzenia stanowi, że w przypadkach uzasadnionych charakterem sprawy lub pilnością przeprowadzenia czynności kontrolnych można zarządzić przeprowadzenie kontroli w trybie uproszczonym, w szczególności w razie potrzeby:

- 1/ sporządzenia informacji dla kierownika jednostki kontrolującej,
- 2/ sprawdzenia informacji zawartych w skargach i wnioskach,
- 3/ dokonania analizy dokumentów otrzymanych z jednostek kontrolowanych.

Kontrolę niniejszą zarządzono w związku z licznymi informacjami wpływającymi do Wojewody Świętokrzyskiego od Pana Bogdana Latosińskiego – Posła na Sejm RP dot. nieprawidłowej realizacji obowiązku meldunkowego w miejscowościach Gumienice i Podlesie oraz ich części w związku z nieprawidłowym stosowaniem przez Wójta Gminy Pierzchnica nazw miejscowości.

W wyniku przeprowadzonej kontroli i analizie dokumentów będących w posiadaniu Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców ustalono następujący stan faktyczny i prawny:

Zgodnie z wykazem urzędowych nazw miejscowości i ich części stanowiącym załącznik do Obwieszczenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 4 sierpnia 2015 r. w sprawie wykazu urzędowych nazw miejscowości i ich części (Dz. U. z 2015 r. poz. 1636) w gminie Pierzchnica położone są wsie GUMIENICE i PODLESIE oraz miejscowości:

NOWE GUMIENICE – część wsi Gumienice,
STRASZNIÓW GUMIENICKI – część wsi Gumienice,
TOWARZYSTWO – część wsi Gumienice,
NOWA DROGA – część wsi Podlesie

1. W roku 2014 Zarządzeniem Nr 273/2014 z dnia 8 kwietnia 2014 r. powołano komisję, której zadaniem było dokonanie weryfikacji numeracji dla całej miejscowości Gumienice poprzez nadanie jednolitych numerów porządkowych. Powołana komisja wykonała zadanie, w wyniku czego nadano jednolite numery dla wsi Gumienice, a także jej części. W ten sposób –niejako - zlikwidowano miejscowości: Straszniów Gumieniecki – część wsi Gumienice i Towarzystwo – część wsi Gumienice.

2. Wojewoda Świętokrzyski w stosunku do w/w Zarządzenia w dniu 11 września 2014 r. wydał rozstrzygnięcie nadzorcze (znak: PNK.I.4130.49.2014) i stwierdził jego nieważność.

3. Skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wniósł Wójt Gminy Pierzchnica. Wyrokiem z dnia 30 grudnia 2014 r. sygn. akt II SA/Ke 995/14 WSA oddalił skargę.

4. Na orzeczenie WSA w Kielcach skargę kasacyjną wniósł Wójt Gminy Pierzchnica. Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 3 lipca 2015 r. sygn. akt I OSK 879/15 oddalił skargę kasacyjną.

5. Pismem z dnia 19 sierpnia 2015 r. Pan Bogdan Latosiński – Poseł na Sejm RP poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego, że pomimo wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gminie Pierzchnica nie przywrócono stanu sprzed Zarządzenia Nr 273/2014 z dnia 8 kwietnia 2014, co powoduje ogromne utrudnienia dla mieszkańców wsi i zwrócił się o pomoc w uregulowaniu tej sprawy. Do pisma dołączono podpisy 95 mieszkańców. W odpowiedzi na powyższe pismo

Wojewoda Świętokrzyski (pismo z dnia 22 września 2015 r. znak: SO.I.621.100.2015) podkreślił, że stosowanie urzędowych nazw miejscowości jest obowiązkiem Wójta Gminy. Zwrócono także uwagę na fakt, że uporządkowanie nazw miejscowości na terenie Gminy Pierzchnica jest procesem złożonym, do którego zrealizowania obligowany jest Wójt Gminy Pierzchnica oraz radni gminy. Pismo przekazano do wiadomości Przewodniczącemu Rady Gminy Pierzchnica oraz Wójtowi Gminy Pierzchnica.

6. Pismem z dnia 29 października 2015 r. Pan Bogdan Latosiński – Poseł na Sejm RP za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego złożył do Ministra Administracji i Cyfryzacji skargę na bezczynność Wojewody Świętokrzyskiego „w zakresie sprawowania nadzoru nad zadaniami zleconymi z zakresu ewidencji ludności prowadzonymi przez Gminę Pierzchnica.”

7. Pismem z dnia 18 listopada 2015 r. Zastępca Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców, Pani Agnieszka Ferens wystosowała zapytanie do Wójta Gminy Pierzchnica o podjętych działaniach w związku z wyrokami WSA w Kielcach i NSA w Warszawie (wymienione wyżej).

8. Pismem z dnia 19 listopada 2015 r. Wojewoda Świętokrzyski wezwał Wójta Gminy Pierzchnica do usunięcia naruszenia prawa polegającego na zmianie zameldowania adresu obywateli Gminy Pierzchnica w oparciu o uchylone przez orzeczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 03 lipca 2015 r. sygn. akt I OSK 879/15 Zarządzenie Wójta Gminy Nr 273/2014z dnia 8 kwietnia 2014 r. w sprawie uporządkowania ewidencji numeracji nieruchomości i przywrócenie do stanu zgodnego z prawem.

9. 27 listopada 2015 r. Wójt Gminy Pierzchnica poinformował, że na obszarze wsi Gumienice przywrócono urzędowe nazwy, tj. Straszniów Gumienicki i Towarzystwo jako części wsi Gumienice.

10. Pismem z dnia 11 stycznia 2016 r. znak: DKSiW-E-051-5-151/2015 Departament Kontroli, Skarg i Wniosków w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji uznał skargę Pana Bogdana Latosińskiego – Posła na Sejm RP na bezczynność Wojewody Świętokrzyskiego za bezzasadną. (skarga wymieniona w pkt 6 niniejszego sprawozdania)

11. Kolejne działania Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców w zakresie wykonywania obowiązku meldunkowego na terenie Gminy Pierzchnica datują się na dzień 10 grudnia 2018. Wystąpiono wówczas do Wójta Gminy Pierzchnica o udzielenie informacji, czy na terenie gminy używa się wyłącznie urzędowych nazw miejscowości, a mianowicie: Gumienice – wieś, Straszniów Gumienicki – część wsi Gumienice, Towarzystwo – część wsi Gumienice, Nowe Gumienice – część wsi Gumienice, Nowa Droga – część wsi Podlesie, Zaogrodzie – część wsi Podlesie.

W odpowiedzi Wójt Gminy Pierzchnica poinformował, że w rejestrze mieszkańców Gminy Pierzchnica są zameldowane osoby w miejscowościach: Gumienice, Straszniów Gumienicki – część wsi Gumienice, Towarzystwo – część wsi Gumienice; każda z miejscowości ma odrębną numerację. W przypadku miejscowości: Nowe Gumienice – część wsi Gumienice, Nowa Droga –

część wsi Podlesie, Towarzystwo – część wsi Podlesie, Zaogrodzie – część wsi Podlesie brak zameldowanych osób.

Dodać, należy, że w okresie od dnia 01 września 2017 r. do 30 września 2017 r. w Gminie Pierzchnica przeprowadzono konsultacje w formie bezpośredniej – poprzez osobiste składanie podpisów na listach konsultacyjnych przez mieszkańców wsi Podlesie i miejscowości Nowe Gumienice w sprawie zniesienia urzędowych nazw miejscowości, a mianowicie:

- mieszkańcy Podlesia – o zniesienie nazw: „Nowa Droga – część wsi Podlesie, Zaogrodzie – część wsi Podlesie, Towarzystwo – część wsi Podlesie;

-mieszkańcy miejscowości Nowe Gumienice – o zniesienie nazw: „ Nowe Gumienice – część wsi Gumienice;

Wyniki konsultacji przedstawiały się następująco:

- mieszkańcy wsi Podlesie:

liczba uprawnionych do głosowania: 249,

liczba osób, które wzięły udział w konsultacjach: 147

liczba głosów za zniesieniem w/w urzędowych nazw miejscowości: 146

liczba głosów „Przeciw” – 0

liczba głosów „Wstrzymujących się” – 1

- mieszkańcy miejscowości Nowe Gumienice:

Liczba uprawnionych do głosowania: 57

Liczba osób, które wzięły udział w konsultacjach – 57

liczba głosów za zniesieniem w/w urzędowych nazw miejscowości: 57

liczba głosów „Przeciw” – 0

liczba głosów „Wstrzymujących się” – 0

26 lutego 2018 r. Rada Gminy Pierzchnicy podjęła Uchwałę nr XXVIII/1/2018 w sprawie wystąpienia do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zniesienie nazw miejscowości w Gminie Pierzchnica. Uchwała obejmowała zniesienie następujących urzędowych nazw miejscowości:

Nowe Gumienice – część wsi Gumienice,

Nowa Droga – część wsi Podlesie

Towarzystwo – część wsi Podlesie

Zaogrodzie – część wsi Podlesie.

Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2018 poz. 2447) zniesiono nazwy w Gminie Pierzchnica nazwy miejscowości „Towarzystwo” – część wsi Podlesie, Zaogrodzie – część wsi Podlesie. W pozostałym zakresie do wniosku nie przychylono się. Rozporządzenie weszło w życie 1 stycznia 2019 r.

12. Odpowiedź Wójta Gminy (wskazana w pkt 11 niniejszego sprawozdania) zakwestionował Pan Bogdan Latosiński – Poseł na Sejm RP pismem z dnia 22 stycznia 2019r., w którym poinformował, że brak zameldowania osób w Nowych Gumienicach – część wsi Gumienice oraz Nowej Drodze – część wsi Podlesie wynika z wcześniejszych bezprawnych działań władz Gminy Pierzchnica a nie z powodu wyludnienia.

13. W dniu 03 lipca 2019 kontrolujący udali się do Gminy Pierzchnica w celu wyjaśnienia zarzutów Pana Bogdana Latosińskiego – Posła na Sejm RP. Wyjaśnienia składali: Burmistrz Miasta i Gminy Pierzchnica, Pan Stanisław Strąg Sekretarz Gminy Pani Halina Ryskiewicz, Kierownik USC – Pani Mieczysława Pietrzyk.

14. W trakcie kontroli ustalono:

14.1. przywrócono stan sprzed Zarządzenia Nr 273/2014 z dnia 8 kwietnia 2014 r. w sprawie uporządkowania ewidencji nieruchomości. W rejestrze mieszkańców Gminy Pierzchnica są zameldowane osoby w miejscowościach: Gumienice, Straszniów Gumienicki – część wsi Gumienice, Towarzystwo – część wsi Gumienice, a każda z miejscowości ma odrębną numerację.

14.2. Burmistrz Miasta i Gminy Pierzchnica oraz Sekretarz Gminy przedstawili kontrolującym adresowane do Wójta Gminy Pierzchnica pismo, które do Urzędu Gminy wpłynęło dnia 20 maja 2016 r., pod którym podpisało się 100 mieszkańców sołectwa Podlesie. Treść pisma brzmi następująco: *„My niżej podpisani mieszkańcy sołectwa Podlesie zwracamy się z prośbą o podjęcie działań w celu zachowania nazwy Podlesie na obszarze całej wsi i zachowanie obecnej numeracji adresowej. Sprzeciwiamy się przywracaniu nazwy Nowe Gumienice i związanej z tym zmianą numerów. Liczymy, że Wójt i Rada Gminy pomogą nam zachować jedność wsi w obecnym kształcie.”*

Powyższy sprzeciw był wynikiem przywrócenia do stanu sprzed Zarządzenia Nr 273/2014, tj. powrotu do miejscowości „Straszniów Gumienicki – część wsi Gumienice i Towarzystwo – część wsi Gumienice. Mieszkańcy sołectwa Podlesie obawiali się bowiem, że i w ich przypadku dojdzie do podobnego powrotu, **bowiem:**

- 21 listopada 1995 r. Rada Gminy w Pierzchnicy podjęła Uchwałę Nr XIV/76/95 w sprawie zmiany granic sołectw. § 2 niniejszej Uchwały brzmi: *„Zmienia się granice sołectw Podlesie i Gumienice. Zmiana polega na włączeniu do sołectwa Podlesie części sołectwa Gumienice o wielkościach i granicach określonych w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały.”* Rezultatem podjętej Uchwały było to, że Nowe Gumienice będące częścią wsi Gumienice zostały włączone do sołectwa Podlesie i wprowadzono jednolitą numerację dla wsi Podlesie, Nowej Drogi – części wsi Podlesie i Nowych Gumienic – części wsi Gumienice.

Reasumując: W zakresie prowadzenia ewidencji ludności nie dopatrzono się uchybień, ani nieprawidłowości. Zgodnie z ustawą z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności zameldowania na pobyt stały lub czasowy dokonuje się pod określonym adresem, co odzwierciedla rejestr mieszkańców Gminy Pierzchnica.

W związku z tym, iż nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości zakresie wykonywania obowiązku meldunkowego w miejscowościach: Gumienice, Podlesie oraz ich częściach odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Ustaleń opisanych w niniejszym sprawozdaniu dokonano na podstawie:

- dokumentacji zgromadzonej i przechowywanej w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców pod nr SO.I.621.100.2015;
- dokumentacji przedstawionej przez Burmistrza Miasta i Gminy Pierzchnica, której kserokopie stanowią akta niniejszej kontroli doraźnej w trybie uproszczonym oznaczonej nr SO.I. 431.5.2019;
- ustaleń dokonanych w trakcie kontroli w Urzędzie Miasta i Gminy Pierzchnica

Kontrolerzy:

- Mariusz Ćołoszyński – Dyrektor Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców
- Anna Hanus-Turzyńska – Kierownik Oddziału ds. Nadzoru i Obywatelstwa Polskiego w WSOiC

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

