



ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH
WYDZIAŁ INFRASTRUKTURY I GEODEZJI

25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3; www.kielce.uw.gov.pl
tel. 41 342 16 79, fax: 41 342 13 66; e-mail: wrr02@kielce.uw.gov.pl

Kielce, 2013-03-05

Znak: IG.VIII.431.1.3.2012

Pan
Edmund Kaczmarek
Starosta Jędrzejowski
ul. 11 Listopada 83
28 - 300 Jędrzejów

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w dniach 10 i 20 grudnia 2012 r. przeprowadziły Bożena Małkowska starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego i Alina Gładys – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 1193/2012 i nr 1194/2012 z dnia 23 listopada 2012 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Zakres kontroli obejmował zadania wynikające z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz.1749 tekst jednolity z późn. zm.) oraz sposobu wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa za okres od dnia 1 stycznia 2011 r. – do 10 grudnia 2012 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam negatywnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą z 8 wniosków o wszczęcie postępowań scaleniowych we wsiach Rawka, Słupia Jędrzejowska, Raszków, Wywła, Sprowa, Nowa Wieś, Wielopole i Wygoda w gminie Słupia Jędrzejowska rozpatrzono tylko jeden dotyczący wszczęcia postępowania scaleniowego we wsi Nowa Wieś wydając decyzję z dnia 15 lutego 2011 r. znak: GKN.611.0002.2011 o odmowie wszczęcia postępowania.

Wszystkie sprawy związane z rozpatrzeniem tych wniosków załatwiane są z rażącym naruszeniem terminów określonych w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 tekst jednolity ze zm.) oraz z naruszeniem art. 36 tej ustawy.

Pomimo, że wnioski te wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w sierpniu i wrześniu 2010 r., a w trakcie kontroli przeprowadzonej w grudniu 2010 r. stwierdzono beczynność Starosty Jędrzejowskiego w tych sprawach w okresie objętym niniejszą kontrolą w większości przypadków również nie podjęto żadnych działań w celu rozpatrzenia tych wniosków. W przypadku wniosków o wszczęcie postępowania scaleniowego we wsiach Słupia Jędrzejowska i Wielopole dopiero w dniu 22 października 2012 r. zlecono wykonanie prac związanych z aktualizacją ewidencji gruntów i budynków na planowanym do scalenia obszarze. Zbyt późne zlecenie tych prac stanowi zagrożenie, że operacje dotyczące opracowania projektów scaleń i zagospodarowania poscaleniowego dla tych wsi nie uzyskają zapewnienia finansowania ze środków wspólnotowych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013.

Wniosek dotyczący wszczęcia postępowania scaleniowego we wsi Wygoda został przekazany („wypożyczony”) z rażącym naruszeniem art. 61 § 3, art. 65 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 3 ust 1, art. 3 ust. 3, art.7 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz. 1749 tekst jednolity z późn. zm.), jednostce organizacyjnej Samorządu Województwa Świętokrzyskiego, nie będącej organem administracji publicznej właściwym do jego rozpatrzenia.

W odniesieniu do innych spraw prowadzonych w okresie objętym kontrolą z zakresu scalania i wymiany gruntów, w sprawie zakończonej wydaniem decyzji z dnia 05 marca 2012 r. znak GKN.611.0001.2011 doszło do nieuzasadnionego oczekiwania na wydanie decyzji w sytuacji, gdy postępowanie wyjaśniające i opracowanie dokumentacji niezbędnej do wydania decyzji zostało zakończone. Doprowadziło to znaczącej przewlekłości prowadzonego w tej sprawie postępowania, co stanowi rażące naruszenie art. 12 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą wydano dwie decyzje w przedmiocie scalania i wymiany gruntów. W zakresie zgodności wydanych decyzji z przepisami ustawy o scalaniu i wymianie gruntów i przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego stwierdzono, że decyzja z dnia 05 marca 2012 r. znak GKN.611.0001.2011 została wydana z naruszeniem tych przepisów.

W podstawie prawnej tej decyzji powołano przepisy, które nie mają zastosowania w przedmiotowej sprawie. Decyzja ta została wydana z rażącym naruszeniem art. 1 ust 2, pkt 5 oraz art. 8 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów, bowiem na mocy tej decyzji zatwierdzono projekt scalenia, zgodnie z którym wydzielono grunty osobom nie będącym uczestnikami

postępowania scaleniowego tj. w zamian za grunty będące własnością strony tego postępowania, wydzielono ekwiwalent jego poprzednikowi prawnemu. Natomiast w zamian za grunty będące własnością Skarbu Państwa wydzielono ekwiwalent na rzecz gminy z rażącym naruszeniem art. 13 ust 2 i 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa z dnia 19 października 1991 r.(t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1187). Wartość wydzielonego ekwiwalentu nie spełnia wymogów określonych w art. 8 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów, bowiem przekracza dopuszczalną tym przepisem odchyłkę bez zastosowania przewidzianych dopłat.

Badając poprawność merytoryczną dokumentacji nr 2845-8/2011 przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 18 lipca 2011 r. wykonanej w celu podjęcia decyzji z dnia 05 marca 2012 r. znak: GKN.611.0001.2011 i jej przydatność do wydania tej decyzji, stwierdzono, że dokumentacja ta została wykonana z rażącym naruszeniem przywołanych powyżej przepisów ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, co było bezpośrednią przyczyną wydania wadliwej decyzji.

Należy zaznaczyć, że starosta jako organ właściwy do prowadzenia postępowania scaleniowego zgodnie z art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów, odpowiada za prawidłowe, tj. zgodne z prawem, opracowanie projektu scalenia, który podlega zatwierdzeniu decyzją wydawaną przez ten organ.

W trakcie kontroli stwierdzono również, że wyżej opisana dokumentacja została wykonana przez osobę nie posiadającą uprawnień określonych w art. 43 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku – Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j.: Dz. U. z 2010 r., Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) wymaganych dla prac z tego asortymentu. Działała również bez upoważnienia, o którym mowa w art. 10, ust 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz. 1749 tekst jednolity z późn. zm.)

Badając prawidłowość wydatkowania środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, w zakresie zgodności z planowanym przeznaczeniem tych środków określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w druku corocznego sprawozdania z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych, zawierającym katalog prac geodezyjno-urzędzeniowych realizowanych w ramach środków wyżej określonej dotacji, nie stwierdzono uchybień.

Zastrzeżenia natomiast budzi forma w jakiej zlecono wykonanie prac dotyczących opracowania dokumentacji nr 2845-8/2011 bez zachowania należytej staranności z naruszeniem art.44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Mając na uwadze opisane powyżej nieprawidłowości dotyczące nierozpatrzenia wniosków o wszczęcie postępowań scaleniowych we wsiach Rawka, Słupia Jędrzejowska, Raszków, Wywła, Sprowa, Wielopole i Wygoda zalecam ustalenie osób winnych zaniedbań i wyciągnięcie stosownych konsekwencji służbowych. Ponadto w terminie 2 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego zalecam przeprowadzenie analizy tych wniosków pod kątem spełnienia wymogów określonych w art. 3 ust, 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów, zamieszczenie wyników tej analizy w aktach sprawy oraz podjęcie dalszych działań zmierzających do ich rozpatrzenia w sposób określony w art. 3 ust. 3 lub w art. 7 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów. W związku ze stwierdzonym w czasie kontroli nieprzestrzeganiem terminów załatwiania spraw oraz wydaniem wadliwej decyzji z dnia 05 marca 2012 r. znak GKN.611.0001.2011 wnoszę o przeszkolenie pracowników prowadzących postępowania administracyjne w zakresie kontrolowanej działalności w temacie procedury postępowania administracyjnego w zakresie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz zwiększenie nadzoru nad terminowym załatwianiem spraw. Wnoszę również o zwiększenie nadzoru nad treścią umów zawieranych z wykonawcami prac geodezyjno-urzędzeniowych na potrzeby rolnictwa, w celu zapewnienia terminowego wykonania tych prac oraz podjęcie działań zapewniających właściwą kontrolę dokumentacji wykonanej w wyniku zleconych prac pozwalającą na wyeliminowanie wad.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań, aby stwierdzone nieprawidłowości nie miały miejsca w przyszłości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie do 30 maja 2013 r. o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych oraz wykorzystania w/w uwag i wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

mgr inż. Elżbieta Grzędzicka
ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO