



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.42.2021

Kielce, dnia 12-08-2021

**Pan
Marcin Piwnik
Starosta Powiatu Sandomierskiego**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Sandomierski (zwany dalej Powiatem) Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ - przeprowadzili: Robert Jawor – kierownik oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk - inspektor wojewódzki w oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 248/2021 oraz nr 249/2021 z dnia 07-06-2021 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Sandomierskiego, za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945. zwana dalej u.n.p.p.

²t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. Poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów npp;
2. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
3. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
4. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
5. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p., zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcy i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług;
6. organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Sandomierski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2021 roku (od 01.01.2021 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2020 roku na powierzenie realizacji zadania administracji rządowej z zakresu prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2021 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – **pozytywna z uchybieniami.**

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie powiatu sandomierskiego funkcjonują 3 punkty:

- a) punkt nr 1 - nieodpłatna pomoc prawna, w którym porad udzielają radca prawny (Klimontów, ul. Krakowska 15) i adwokat (Zawichost, ul. Żeromskiego 50);

- b) punkt nr 2 - nieodpłatne poradnictwo obywatelskie – prowadzony przez organizację pozarządową – Lokalna Grupa Działania Ziemi Sandomierskiej (Sandomierz, ul. Mickiewicza 34);
- c) punkt nr 3 nieodpłatna pomoc prawna – prowadzony przez organizację pozarządową – Lokalna Grupa Działania Powiatu Opatowskiego (Sandomierz, ul. Mickiewicza 34);

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie połowy punktów adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej, a połowę organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁴, z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa w punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁵.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Sandomierzu Uchwałą Nr 411/2020 z dnia 29.10.2020 r. (akta kontroli nr 8) ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego pn. Realizacja zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w Powiecie Sandomierskim w 2021 roku.

Na podstawie analizy treści ogłoszenia, organ nadzoru stwierdza, że ogłoszenie zawierało elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p. (akta kontroli nr 9).

Zarówno ogłoszenie o konkursie jak i jego wyniki zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Powiatu (akta kontroli nr 10).

Organizacja została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu, tj. w dniu 25.11.2020 r. Uchwałą Zarządu Powiatu Sandomierskiego nr 426/2020 (akta kontroli nr 11).

⁴ zwana dalej organizacją pozarządową.

⁵ t.j. [Dz.U. z 2020 r. poz. 1057](#) zwana dalej u.d.p.p.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez organizację pozarządową Powiat, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarł w 2 umowy:

- 1) w dniu 14 grudnia 2020 r. z Lokalną Grupą Działania Ziemi Sandomierskiej (adres siedziby: Łoniów nr 56, 27-670 Łoniów) o powierzenie realizacji zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, mediacji oraz edukacji prawnej (akta kontroli nr 12);

W zakresie zgodności umowy z organizacją pozarządową, odnośnie zawartości elementów określonych w art. 6 ust. 2 pkt 1,1a i 3-6a u.n.p.p, stwierdzono następujące **uchybie** (akta kontroli nr 9):

- umowa nie zawiera sposobu zapewniania przez osoby udzielające pomocy prawnej zastępstwa, w przypadku gdy nie będą one w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej (art. 6 ust. 2 pkt. 6 ustawy);

- 2) W dniu 14 grudnia 2020 r. z Lokalną Grupą Działania Powiatu Opatowskiego (adres siedziby: ul. Bronisława Ostrowskiego ps. „Cichy” 1, 27-500 Opatów) o powierzenie realizacji zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu poradnictwa obywatelskiego, mediacji oraz edukacji prawnej (akta kontroli nr 13);

W zakresie zgodności Umowy z organizacją pozarządową, odnośnie zawartości elementów określonych w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a u.n.p.p, stwierdzono następujące **uchybie** (akta kontroli nr 9):

- umowa nie zawiera sposobu zapewniania przez osoby udzielające pomocy prawnej zastępstwa, w przypadku gdy nie będą one w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej art. 6 ust. 2 pkt. 6 ustawy),

4. Zawarcie porozumień z gminami przez Powiat

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat Sandomierski, zgodnie z art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł w dniu 15.10.2020 r. porozumienie z gminą Zawichost (akta kontroli nr 14) oraz w dniu 15.10.2020 r. z gminą Klimontów (akta kontroli nr 16). Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumień organ nadzoru stwierdza, że zawierało one elementy wskazane w art. 9 ust. 1 u.n.p.p. (akta kontroli nr 15 i 17).

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

Zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p., w dniu 27.10.2020 r. Powiat zawarł, porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką w Rzeszowie i w dniu 10.11.2020 r. z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach (akta kontroli nr 18) właściwą dla siedziby władz powiatu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu. Powyższe oznacza, że porozumienia zostały zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyły te porozumienia, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p. Jednocześnie Powiat nie dopełnił obowiązku, zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p, poinformowania niezwłocznie Wojewody o zawartych porozumieniach, co stanowi **uchybienie**, a jedynie przekazał pismem znak OR.032.8.2021 z dnia 05.01.2021 r., harmonogram dyżurów poszczególnych punktów npp, npo (akta kontroli nr 25).

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych porozumień organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p. (akta kontroli nr 19 i 20).

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi lub adwokatami

Zgodnie z art. 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Sandomierski zawarł dwie takie umowy, po jednej z adwokatem (akta kontroli nr 21) i radcą prawnym (akta kontroli nr 22).

Przedmiotowe umowy zawierały elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p (akta kontroli nr 23 i 24):

W zakresie sposobu powierzenia radcy prawnemu oraz adwokatowi upoważnienia do przetwarzania danych osobowych klientów npp, npo Powiat w zawarł odrębne umowy powierzenia danych (akta kontroli nr 21 i 22).

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi zalecam:

- w umowie z organizacją pozarządową zawierać określenie sposobu zapewniania przez osoby udzielające pomocy prawnej zastępstwa, w przypadku gdy nie będą one w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej;
- przekazywanie niezwłocznie do Wojewody informacji o zawartych porozumieniach z samorządami prawniczymi w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań

mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1690761.4499842.5450128
Nazwa dokumentu	Akta kontroli nr 28 - Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Akta kontroli nr 28 - Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.42.2021
Data dokumentu	2021-08-12
Skrót dokumentu	450D7EA5F7BD054AE88452D252CB8DBE70F29F2C
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2021-08-12 10:52:10
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2021-08-24

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)