



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 19-05-2023

Znak: PNK.III.431.15.2023

**Pan
Tomasz Koper
Wójt Gminy Słupia**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową Wójta Gminy Słupia w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, w dniach 22-23 marca 2023 r., na dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym przez Wójta Gminy Słupia, przeprowadzili: Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 105/2023 i 106/2023 z dnia 3 marca 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

¹ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

² t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

³ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221

⁴ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2519, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Wójta Gminy Słupia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Wójta Gminy Słupia ustawowej procedury przy udzielaniu/ odmowie wydania/ zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą:

1. rejestr działalności regulowanej: 01.01.2021 r. – 23.02.2023 r.
2. udzielanie zezwoleń: 01.01.2021 r. – 23.02.2023 r.

Ocena działalności jednostki⁶

Wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Słupia w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowością,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Ustalenia kontroli:

1. Prowadzenie przez Wójta Gminy Słupia rejestru działalności regulowanej

Zgodnie z § 26 ust 3 pkt 69a Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Słupi⁷, prowadzenie rejestru działalności regulowanej należy do zakresu działania Referatu Inwestycji i Ochrony Środowiska.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Słupia na wniosek przedsiębiorcy dokonał w badanym okresie w rejestrze działalności regulowanej dwóch wpisów, dwóch zmian wpisów

⁵ Zwany dalej rejestrem działalności regulowanej

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁷ Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 135/2021 Wójta Gminy Słupia z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Słupi

i jednego wykreślenia. Dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców.

Wójt Gminy Słupia, stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych.

Zgodnie z informacją Wójta Gminy Słupia przedsiębiorcy składają wnioski o dokonanie wpisu do rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 9c ustawy u.c.p.g.

Kontroli poddano procedurę dokonania wpisów do rejestru działalności regulowanej oraz zmian wpisów a także wykreślenia z rejestru stwierdzając, że:

1. wpisów oraz zmiany wpisu do rejestru dokonano na podstawie kompletnych wniosków przedsiębiorców zawierającego dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3-5 ustawy u.c.p.g.,
2. wpisy do rejestru oraz zmiany wpisu zostały dokonane z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
3. na potwierdzenie dokonania wpisów oraz zmiany wpisu wydano z urzędu zaświadczenia,
4. za dokonanie wpisów pobrano stosowne opłaty skarbowe w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a oraz poz. 37 pkt 1 załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej⁸,
5. w dokumentacji do kontroli umieszczono dowody doręczenia przedsiębiorcom zaświadczeń potwierdzających dokonanie wpisów i zmian wpisów (potwierdzenia doręczenia drogą pocztową).

W wyniku kontroli stwierdzono następujące:

1. nieprawidłowość:

- zgodnie z przesłaną pisemną informacją, kontrolowany organ nie przekazywał do CEIDG informacji dotyczących wpisów do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleń z rejestru, czym naruszył art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁹.

[akta kontroli nr: 11]

2. uchybienia:

- odnotowanie w wydanych zaświadczeniach potwierdzających wpisy i zmiany wpisów do rejestru działalności regulowanej, numeru identyfikacyjnego REGON przedsiębiorcy w sytuacji, gdy wniosek o wpis do rejestru od 30 kwietnia 2018 r. (art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g) nie wymaga podawania numeru identyfikacyjnego REGON,

⁸ T. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2142 – ze zm.

⁹ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 541, zw. c.e.i.d.g.

- na wydanych zaświadczeniach o wpisach¹⁰ i zmianie wpisu¹¹, za które pobrano opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹², wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczonej opłaty - w przypadku gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej,
- wykreślenia z rejestru dokonano w drodze decyzji administracyjnej, tymczasem do wykreśleń z rejestru na wniosek przedsiębiorcy stosuje się art. 9cb u.c.p.g.

[akta kontroli nr: 9 i 10]

Ustalono, że Wójt Gminy Słupia przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pismami z dnia 28 stycznia 2022 r. i 30 stycznia 2023 r., czyli zgodnie z terminem określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

2. Stosowanie przez Wójta Gminy Słupia ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Słupia wydał 3 zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Artykuł 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust 1. pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Gminy Słupia wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g. podejmując:

¹⁰ SGG.6233.2.2021 z dn.25.10.2021 r. , SGG.6233.3.2021 z dn.25.10.2021 r.

¹¹ IOS.6233.3.2022 z dn.22.11.2022 r.

¹² Dz.U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330

- uchwałę Nr L/308/2023 z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,

- uchwałę NR XXXIII/155/2009 z dnia 28 września 2009 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W jednostce opracowano jednak nie udostępniono na stronie internetowej Urzędu Gminy Słupia wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, co stanowi **nieprawidłowość**.

Opracowano i opublikowano wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., Wójt Gminy Słupia prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta i Gminy Słupia wpłynęły 3 wnioski o wydanie zezwoleń na prowadzenie działalności dot. opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zostały wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową, na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców (wraz z załącznikami), z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a. W dokumentacji znajdowały się potwierdzenia doręczenia decyzji).

W wyniku kontroli procedury wydawania zezwoleń stwierdzono następujące:

1. **nieprawidłowości**

– organ nie spełnił wymogów art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g., zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania

informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy,

[akta kontroli nr: 11]

2. uchybienia

- zezwolenia¹³ wydano na podstawie niekompletnych wniosków, w których przedsiębiorcy nie wskazali precyzyjnie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, wpisując tylko: w jednym przypadku „na okres 10 lat” oraz w drugim przypadku „z chwila, kiedy decyzja stanie się ostateczna”. Pomimo występujących braków formalnych organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.

[akta kontroli nr: 10]

Przedstawiając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:
 - przekazywanie do CEIDG informacji dotyczących wpisów do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleń z rejestru nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
 - umieszczanie w zaświadczeniach o wpisie do rejestru jedynie informacji, których wymaga art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g.,
 - umieszczanie adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej na wydanych zaświadczeniach o wpisach/zmianach do rejestru działalności regulowanej, w przypadkach kiedy dokonano zapłaty opłaty skarbowej,
 - dokonywanie wykreślenia z rejestru na wniosek przedsiębiorcy zgodnie z art. 9cb u.c.p.g.,
- II. w zakresie stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:

¹³ Sprawa znak: SGG.6233.1.2021, SGG.6233.2.2021

- udostępnienie na stronie internetowej Urzędu wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych,
- przekazywanie do CEIDG informacji o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g,
- każdorazową weryfikację kompletności składanego przez przedsiębiorcę wniosku o wydanie zezwolenia (w zw. z art. 8 ust. 1 do 2a ustawy c.e.i.d.g.), a w przypadku braków formalnych – wzywianie do ich uzupełnienia, zgodnie z art. 64 § 2 k.p.a.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski