



WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 29-06-2023

Znak: IR.III.431.5.2023

Pan
Jerzy Kolarz
Starosta Powiatu Buskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r., poz. 190) oraz art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku *o kontroli w administracji rządowej* (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r., poz. 224), zespół kontrolujący w składzie:

- Anna Adamek – na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 276/2023 z dnia 28.04.2023 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju, pełniącą funkcję kierownika zespołu kontrolującego,
- Małgorzata Minta – na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 277/2023 z dnia 28.04.2023 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju,

przeprowadził w dniu 8 maja 2023 roku, w podległej Panu jednostce, tj. Starostwie Powiatowym w Busku - Zdroju, ul. Mickiewicza 15, 28-100 Busko - Zdrój, kontrolę problemową obejmującą wykorzystanie dotacji celowej przyznanej w 2022 roku na finansowanie z budżetu państwa kosztów całkowitego lub częściowego zalesienia gruntów przez właścicieli lub użytkowników wieczystych lub zagospodarowanie i ochronę drzewostanów uszkodzonych w wyniku oddziaływania gazów i pyłów przemysłowych oraz w przypadku pożarów lub innych klęsk żywiołowych zagrażających trwałości lasów, w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy, w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 wymienionej na wstępie Ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

wiepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Zakres czynności kontrolnych:

Realizując cel w toku postępowania kontrolnego przewiduje się analizę zagadnień dotyczących:

1. Sprawdzenie czy środki wykorzystano w całości (ewentualnie, czy zwrócono dotację w obowiązującym terminie) i czy wykorzystano je zgodnie z celowym przeznaczeniem.
2. Ustalenia przyczyn, zakresu stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski i zalecenia w sprawie ich usunięcia.

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmuje rok 2022.

Ocena wykonania zadań w kontrolowanym zakresie:

Zespół kontrolujący **pozytywnie ocenia** sposób wydatkowania przez kontrolowaną jednostkę środków przyznanych w 2022 roku.

Na podstawie Decyzji Wojewody Świętokrzyskiego Nr FN.I.3111.1.2022 z dnia 23 lutego 2022 roku ustalającej budżet na 2022 rok oraz Nr FN.I.3111.867.2022 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 14 listopada 2022 roku w sprawie zmian w podziale dotacji w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego na 2022 rok, została podpisana umowa Nr IR.III.3121.11.2022 oraz aneks nr 1 pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, a Powiatem Buskim, na finansowanie z budżetu państwa kosztów całkowitego lub częściowego zalesienia gruntów przez właścicieli lub użytkowników wieczystych oraz zagospodarowanie i ochronę drzewostanów uszkodzonych w wyniku oddziaływania gazów i pyłów przemysłowych oraz w przypadku pożarów lub innych klęsk żywiołowych zagrażających trwałości lasów, w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy, w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, zgodnie z art. 12 i 14 ustawy z dnia 28 września 1991 roku *o lasach* (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 672 z późn. zm.).

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, że w ramach realizacji przedmiotowego zadania w 2022 roku do Starostwa Powiatowego w Busku - Zdroju wpłynął jeden wniosek w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie całkowitej wycinki i przebudowy drzewostanu sosnowego w wyniku przejścia burzy z gradem oraz rozprzestrzeniania się ognisk gradacyjnych korników na powierzchni 0,70 ha na działce Nr 408 o pow. całkowitej 2,59 ha, położonej w obrębie ewidencyjnym Tuczępy, gmina Tuczępy. Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 roku *o opłacie skarbowej* (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 2142 z późn. zm.) wnioskodawca uiścił opłatę skarbową od wydania decyzji w wysokości 10 zł.

W toku rozpatrywania przedmiotowego wniosku Starostwo Powiatowe zawiadomiło wnioskodawców pismem z 19 stycznia 2022 roku znak: RLO.6164.4.2022 o planowanym terminie oględzin nieruchomości - działki leśnej nr 408 położonej w gminie Tuczępy. Dnia 27 stycznia 2022 roku została przeprowadzona wizja lokalna, która potwierdziła wystąpienie szkód w drzewostanie sosnowym spowodowanych gradobiciem. Z protokołu wizji lokalnej wynika, że korony drzew w wyniku uszkodzenia przez grad posiadały znaczne ubytki i zniszczenia igliwia. Na osłabionych drzewach widoczne były oznaki żerowania kornika ostrożębnego, co spowodowało nadmierne wydzielanie się posuszu, doprowadzając do zamierania drzewostanu.

Na podstawie art. 13 ust. 1 pkt. 2 i 4 ustawy z dnia 28 września 1991 roku *o lasach* (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 672 z późn. zm.) w dniu 31 stycznia 2022 roku wydana została decyzja Starosty Buskiego znak: RLO.6164.4.2022, nakazująca właścicielom gruntu dokonać przebudowy drzewostanu polegającej na usunięciu roślinności leśnej z części przedmiotowej działki, przeprowadzeniu melioracji agrotechnicznych oraz wykonanie odnowienia. Zgodnie z postanowieniem ww. decyzji wnioskodawcy wystąpili do Starostwa Powiatowego w Busku – Zdroju pismem z dnia 10 listopada 2022 roku, zawiadamiając o zakończeniu prac odnowieniowych na powierzchni 0,70 ha na działce leśnej Nr 408 położonej w miejscowości Tuczępy, jednocześnie wnioskując na podstawie art. 12 ustawy z dnia 28 września 1991 roku *o lasach*, o refundacji poniesionych kosztów związanych z zagospodarowaniem i odnowieniem zniszczonej powierzchni na kwotę 8 425 zł, wyszczególniając poniesione koszty oraz załączając fakturę za zakupione sadzonki sosny i brzozy.

Z związku z powyższym, Starostwo Powiatowe pismem z dnia 18 listopada 2022 roku, znak: RLO.6164.42.2022, zawiadomiło wnioskujących o oględzinach w sprawie ubiegania się o refundację poniesionych kosztów. Na tą okoliczność 29 listopada 2022 roku sporządzony został protokół potwierdzający wykonanie prac polegających na usunięciu drzewostanu, wykonaniu melioracji agrotechnicznych, przygotowaniu gleby oraz dokonaniu odnowienia. Ponadto, w związku z otrzymanym wnioskiem o przyznanie pomocy finansowej na zalesienie gruntów rolnych, Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Busku – Zdroju skierował pismo z dnia 30 listopada 2022 roku, znak: RLO.6164.42.2022 do Nadleśnictwa Chmielnik w sprawie wyrażenia opinii na temat możliwości przyznania pomocy finansowej związanej z zagospodarowaniem i odnowieniem części działki leśnej Nr 408 położonej w obrębie ewidencyjnym Tuczępy, gmina Tuczępy. W odpowiedzi Nadleśnictwo pismem z dnia 9 grudnia 2022 roku, uznało wniosek za zasadny. Podczas kontroli zespół kontrolny stwierdził, iż przedłożone akta sprawy nie zawierają szczegółowej specyfikacji kosztów dokonanych przez Starostwo

Powiatowe w Busku – Zdroju związanych z zagospodarowaniem i odnowieniem części działki leśnej nr 408 w Tuczępach, gmina Tuczępy.

Odnosząc się do powyższego tut. Organ, pismem znak: IR.III.431.5.2023 z dnia 11 maja 2023 roku, na podstawie art. 35 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku *o kontroli w administracji rządowej* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 224) wystąpił do Starostwa Powiatowego w Busku – Zdroju o przedłożenie dodatkowych pisemnych wyjaśnień, dotyczących zakresu przeprowadzonej kontroli. Starostwo Powiatowe w Busku – Zdroju pismem z dnia 25 maja 2023 roku, znak: RLO.6164.24.2023, przedłożyło wyjaśnienie, załączając pisma Nadleśnictwa Chmielnik, dotyczące wykazu średnich kosztów wykonania prac z zakresu gospodarki leśnej w przeliczeniu na 1 ha w 2022 roku, tj. melioracji agrotechnicznych, orki, sadzonki, kosztu sadzenia, jednocześnie uznając, iż koszty przedstawione przez wnioskodawców są porównywalne do kosztów ponoszonych przez Nadleśnictwo Chmielnik.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 cyt. ww. ustawy w dniu 13 grudnia 2022 roku wydana została decyzja Starosty Buskiego znak: RLO.6164.42.2022, przyznająca wnioskodawcom, dotację z budżetu państwa przeznaczoną na pokrycie poniesionych kosztów związanych z zagospodarowaniem i odnowieniem zniszczonego przez grad drzewostanu sosnowego o powierzchni 0,70 ha, na działce leśnej Nr 408 o powierzchni całkowitej 2,59 ha, położonej w obrębie ewidencyjnym Tuczępy, gm. Tuczępy.

Przeprowadzone czynności kontrolne oraz lustracja terenowa wykazały, że Starostwo Powiatowe Busku - Zdroju na realizację zadania związanego z częściowym zalesieniem gruntów przez właścicieli, w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, otrzymało dotację celową w wysokości 8 500 zł, która została wykorzystana w kwocie 8 425 zł., zgodnie z przeznaczeniem. Pozostała część dotacji decyzją Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 22 grudnia 2022 roku, znak: FN.I.3111.1134.2022, została zablokowana.

Rafał Nowak
Wicewojewoda Świętokrzyski