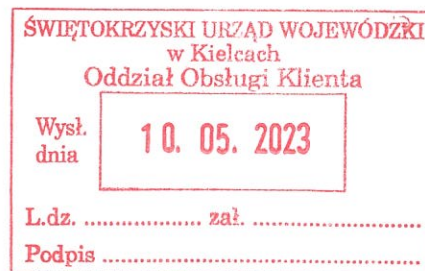




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PSZ.V.431.13.2023



Kielce, dnia 08.05.2023 r.

**Pan
Andrzej Piekoszewski
Dyrektor
Miejsko-Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej w Pińczowie**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w dniach 13-14.04.2023 r. przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w składzie:

1. Agnieszka Muszyńska-Olszak – kierownik kontroli – inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Gminnego,
2. Barbara Niziołek – inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Gminnego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 219/2023, 220/2023 z dnia 07.04.2023 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Pana Mariusza Paska, Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Zakres kontroli

Realizacja zadań zleconych wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych – świadczenie pielęgnacyjne oraz zasiłek rodzinny wraz z dodatkami do zasiłku rodzinnego w postaci dodatku z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego oraz z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego.

1. **Organizacja przez gminę zadań z zakresu administracji rządowej wynikającej z ustawy o świadczeniach rodzinnych z dnia 28 listopada 2003 roku (Dz. U. z 2023 roku, poz. 390) - ustalenie kto jest realizatorem zadania na podstawie m.in. statutu, regulaminu, zarządzeń, upoważnień.**
2. **Ocena prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie przyznawania świadczeń rodzinnych:**
 - **zasadność i terminowość przyznawania świadczeń na podstawie analizy indywidualnej dokumentacji klientów.**

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała okres zasiłkowy 2021/2022 oraz 2022/2023.

Kontrolujący wpisali się w książce kontroli M-GOPS w Pińczowie pod poz. Nr 1/2023.

Dyrektorem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pińczowie jest Pan Andrzej Piekoszewski.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniem.

Zgodnie z § 18 Zarządzenia Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 08 listopada 2019 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznych przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach przyjmuje się następującą skalę ocen kontrolowanej działalności:

- **ocena pozytywna z uchybieniami** – gdy stwierdzone w toku kontroli uchybienia występowały w sposób powtarzający się, lecz miały one charakter wyłącznie formalny i nie powodowały następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań;

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono co następuje:

Ad 1. Organizacja przez gminę zadań z zakresu administracji rządowej wynikającej z ustawy o świadczeniach rodzinnych z dnia 28 listopada 2003 roku (Dz. U. z 2023 roku, poz. 390).

Uchwałą Nr XLV/393/2018 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 16 maja 2018 roku przyjęto Statut Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pińczowie, w którym to w punkcie I §3.1 - znajdują się zadania z zakresu świadczeń rodzinnych.

Regulamin Organizacyjny Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pińczowie przyjęty został Zarządzeniem Nr 5/2016 z dnia 01 października 2016 roku. W załączniku do Zarządzenia Nr 5/2016 Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy w Pińczowie z dnia 01 października 2016 r. w Rozdziale III - Struktura organizacyjna Ośrodka w §6 pkt I ppkt 3, umieszczono Dział Świadczeń Rodzinnych i Wychowawczych, natomiast zadania wynikające z ustawy zapisane są w Rozdziale V §13.

Upoważnienie Burmistrza z zakresu przedmiotowej ustawy w okresie objętym kontrolą, posiadał tylko Dyrektor M-GOPS w Pińczowie oraz Kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Wychowawczych. Pozostali pracownicy zatrudnieni w powyższym dziale w okresie objętym kontrolą, nie posiadali upoważnień do prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych.

- Andrzej Piekoszewski – Dyrektor Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pińczowie – upoważnienie Burmistrza Miasta i Gminy do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych oraz wydawania decyzji administracyjnych w zakresie tych świadczeń z dnia 24 lipca 2007 r. znak: OB.III.0113/23/07.

- W.K.- Kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Wychowawczych w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pińczowie - upoważnienie do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych i wydawania decyzji administracyjnych w zakresie tych świadczeń z dnia 31.01.2014 r. znak: OB.III.2123.2.2014.

Ponadto w Dziale Świadczeń Rodzinnych i Wychowawczych do realizowania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych zatrudnionych jest trzech pracowników:

- Starszy Referent ds. świadczeń rodzinnych i wychowawczych.
- Starszy Referent ds. świadczeń rodzinnych i wychowawczych.
- Pomoc administracyjna.

Ad 2. Ocena prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie przyznawania świadczeń rodzinnych:

W okresie objętym kontrolą postępowanie w sprawie o przyznanie świadczeń rodzinnych wszczynano na podstawie wniosku o ustalenie prawa do tych świadczeń, zgodnie z Rozporządzeniem MRPiPS z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1466).

Zestawienie złożonych wniosków w poszczególnych okresach zasiłkowych.

Zasiłki rodzinne wraz z dodatkami				
Okres zasiłkowy	Liczba złożonych wniosków	Przyznane świadczenia	Odmowa świadczenia	Inny sposób załatwienia sprawy
2021/2022	590	495	93	2
2022/2023	442	390	49	3

Wydane decyzje odmowne wynikały z przekroczenia kryterium dochodowego.

W okresach zasiłkowych 2021/2022 i 2022/2023 zostały przyznane dodatki do zasiłku rodzinnego z tytułu:

kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego:

2021/2022 – 47 dodatków

2022/2023 – 36 dodatków

oraz z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego:

2021/2022 – 454 dodatków

2022/2023 – 378 dodatków

Świadczenie pielęgnacyjne				
Okres zasiłkowy	Liczba złożonych wniosków	Przyznane świadczenia	Odmowa świadczenia	Inny sposób załatwienia sprawy
2021/2022	80	30	46	4
2022/2023	27	4	17	6

Wydane decyzje odmowne wynikały z art.17 ust.1b i art.17 ust.5 pkt 1a i 1b.

Z 46 decyzji odmownych w okresie zasiłkowym 2021/2022 spośród osób odwołujących się, Samorządowe Kolegium Odwoławcze przyznało prawo do świadczenia pielęgnacyjnego 30 osobom.

Z 17 decyzji odmownych w okresie zasiłkowym 2022/2023 spośród osób odwołujących się, Samorządowe Kolegium Odwoławcze przyznało prawo do świadczenia pielęgnacyjnego 5 osobom.

Zasiłki rodzinne i dodatki do zasiłku rodzinnego:

Zespół kontrolny sprawdził losowo wybrane akta spraw o nr decyzji:

PS.ŚR.522.Rd 32.21-22	PS.ŚR.522.Rd 6.22-23
PS.ŚR.522.Rd 1.22-23	PS.ŚR.522.Rd 330.21-22
PS.ŚR.522.Rd 275.22-23	PS.ŚR.522.Rd 35.22-23
PS.ŚR.522.Rd 293.21-22	PS.ŚR.522.Rd 48.21-22
PS.ŚR.522.Rd 258.22-23	PS.ŚR.522.Rd 17.22-23
PS.ŚR.522.Rd 247.22-23	PS.ŚR.522.Rd 172.21-22
PS.ŚR.522.Rd 229.22-23	PS.ŚR.522.Rd 209.22-23
PS.ŚR.522.Rd 444.21-22	PS.ŚR.522.Rd 295.21-22
PS.ŚR.522.Rd 124.22-23	PS.ŚR.522.Rd 345.22-23
PS.ŚR.522.Rd.434.21-22	PS.ŚR.522.Rd 76.21-22
PS.ŚR.522.Rd 237.22-23	PS.ŚR.522.Rd 77.22-23
PS.ŚR.522.Rd 165.21-22	PS.ŚR.522.Rd 82.21-22
PS.ŚR.522.Rd 204.22-23	PS.ŚR.522.Rd 16.21-22
PS.ŚR.522.Rd 105.22-23	

Świadczenie pielęgnacyjne:

Zespół kontrolny sprawdził losowo wybrane akta spraw o nr decyzji:

PS.ŚR.5240.ŚP.2.2023	PS.ŚR.5240.ŚP.40.2022
PS.ŚR.5240.ŚP.26.2022	PS.ŚR.524.ŚP.198.2022
PS.ŚR.524.ŚP.195.2022	PS.ŚR.5240.ŚP.32.2022
PS.ŚR.5240.ŚP.28.2022	PS.ŚR.5240.ŚP.10.2021
PS.ŚR.524.ŚP.192.2022	PS.ŚR.5240.ŚP.24.2022
PS.ŚR.524.ŚP.91.ZM.2021	PS.ŚR.524.ŚP.91.ZM.2021.2
PS.ŚR.524.ŚP.129.2021	PS.ŚR.5240.ŚP.6.2023
PS.ŚR.5240.ŚP.35.2022	PS.ŚR.5240.ŚP.44.2022
PS.ŚR.524.ŚP.62.ZM.2.2022	PS.ŚR.5240.ŚP.31.2022
PS.ŚR.5240.ŚP.43.2022	PS.ŚR.5240.ŚP.3.3023
PS.ŚR.524.ŚP.61.ZM.2021	

Wnioski i oceny:

Organizacja przez gminę zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych przebiega prawidłowo. Zadania te ujęto zarówno w Statucie Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pińczowie, jak i w Regulaminie organizacyjnym.

Na podstawie przedstawionej w trakcie kontroli dokumentacji stwierdzono, że trzech

pracowników merytorycznych nie posiadało imiennych upoważnień do realizacji kontrolowanego zadania z zakresu świadczeń rodzinnych w okresie objętym kontrolą, tj. okres zasiłkowy 2021/2022 oraz 2022/2023, co jest wbrew przepisom art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych. Zespół kontrolny uznał ten fakt za uchybienie.

Na podstawie sprawdzonych teczek stwierdzono, że każda z nich zawierała dokumenty niezbędne do wydania decyzji.

Na podstawie analizy dokumentacji należy stwierdzić, że strony postępowania składały wnioski o przyznanie świadczeń rodzinnych wraz z wymaganymi załącznikami na obowiązujących drukach.

Na wszystkich skontrolowanych wnioskach znajdowała się data wpływu oraz parafa pracownika przyjmującego wniosek.

Zespół kontrolny, na podstawie sprawdzonych wniosków stron w sprawie o przyznanie świadczeń rodzinnych w okresie objętym kontrolą stwierdza, że zostały one rozpatrzone w terminie zgodnym z art. 24 ustawy o świadczeniach rodzinnych. Okresy, na jakie strony miały przyznane prawo do świadczeń rodzinnych, były adekwatne do okoliczności związanych z ich przyznaniem, oraz zgodnie z zapisami określonymi w ustawie.

Wszystkie skontrolowane decyzje zawierały składniki określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. oznaczenie właściwego organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, podstawę prawną, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie w jakim trybie służy odwołanie od decyzji, jak również podpis osoby upoważnionej do wydania decyzji. Zgodnie z art. 66a wyżej wymienionej ustawy organ prowadzący postępowanie przestrzegał obowiązku prowadzenia metryki spraw, w której wskazuje osoby uczestniczące w podejmowanych czynnościach w postępowaniu administracyjnym oraz określa podejmowane przez te osoby czynności.

Nie wniesiono również zastrzeżeń do zasadności przyznanych świadczeń.

Ustaień kontroli dokonano w oparciu o:

- udostępnione te czki beneficjentów świadczeń rodzinnych,
- wyjaśnienia Dyrektora oraz Kierownika Działu Świadczeń Rodzinnych i Wychowawczych w Ośrodku Pomocy Społecznej oraz pracowników zatrudnionych ds. realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pińczowie.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o:

Wystąpienie Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do Burmistrza Miasta i Gminy Pińczów o imienne upoważnienia dla pracowników merytorycznych do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych, w myśl art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także przekazanie – **w terminie 30 dni roboczych** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach nie podjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

g
Miel
Wt.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

.....
Zbigniew Koniusz
podpis zarządzającego kontrolę

Zbigniew

