



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.25.2023

Kielce, dnia 28-07-2023

**Pan
Tomasz Staniek
Starosta Opatowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Opatowski¹ zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 19-20 czerwca 2023 r. przeprowadzili: Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Robert Jawor – kierownik Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 413/2023 oraz nr 414/2023 z dnia 7 czerwca 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Opatowskiego, za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ zwany dalej Powiatem

² t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945 zwana dalej u.n.p.p.

³ t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

⁴ t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 190

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Opatowski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 roku (od 01.01.2023 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2022 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie**.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu funkcjonują 2 punkty:

- a) punkt nr 1 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez Lokalną Grupę Działania Powiatu Opatowskiego (punkt zlokalizowany w Opatowie, ul. Sienkiewicza 17),

- b) punkt nr 2 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez adwokatów i radców prawnych (punkt zlokalizowany w Ożarowie, ul Stodolna 1).

Powiat powierzył - stosownie do art. 11 ust. 1a u.n.p.p. - prowadzenie jednego punktu adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i drugiego punktu organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁵, wyłonionej w otwartym konkursie ofert.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym z punktów w wymiarze 5 dni w tygodniu co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁶.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Opatowie uchwałą nr 200.97.2022 z dnia 26 października 2022 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 r.

Analiza treści ogłoszenia, wykazała także, że ogłoszenie o konkursie zawierało elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Uchwałą nr 205.115.2022 z dnia 22 listopada 2022 roku Zarząd Powiatu w Opatowie dokonał wyboru organizacji pozarządowej, której powierzono prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 r. Zgodnie z zapisami ww. Uchwały na realizację zadania w 2023 r. wybrano Stowarzyszenie „Lokalna Grupa Działania Powiatu Opatowskiego”. Ogłoszenie o wynikach konkursu zawierało informacje wskazane art. 15 ust. 2h u.d.p.p.

Ustalono, że ogłoszenie o konkursie oraz wyniki otwartego konkursu ofert zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

Zgodnie z zapisami u.n.p.p. organizacja została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p, Powiat Opatowski w dniu 19 grudnia 2022 roku

⁵ zwana dalej organizacją pozarządową.

⁶ t.j. Dz.U z 2023 r. poz.571. zwana dalej u.d.p.p.

zawarł z Lokalną Grupą Działania Powiatu Opatowskiego (z siedzibą w Opatowie przy ul. Bronisława Ostrowskiego ps. „Cichy” 1) umowę na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu opatowskiego w roku 2023.

Analiza umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a. u.n.p.p.

4. Zawarcie porozumienia z gminą przez Powiat

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat Opatowski, zgodnie z art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł w dniu 18 października 2018 roku umowę użyczenia z gminą Ożarów (aneksową w dniu 9 września 2020 r. oraz w dniu 23 stycznia 2023 r.).

Analiza przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy określone w ww. przepisie.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych

Zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p. w dniu 24 października 2022 r. Powiat zawarł porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Rzeszowie oraz w dniu 24 października 2022 roku z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach. Oba porozumienia zostały zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Porozumienia zawierają wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p Powiat pismem z dnia 22 listopada 2022 r., znak: OR.III5330.1.2022 poinformował Wojewodę o zawartym porozumieniu z ORA oraz pismem 22 listopada 2022 r., znak: OR.III.5330.2.2021 o zawartym porozumieniu z OIRP. Powyższe pisma zostały przekazane Wojewodzie Świętokrzyskiemu poprzez platformę e-PUAP w dniu 22 listopada 2023 r.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, że przekazanie informacji o zawartych porozumieniach nie nastąpiło niezwłocznie, co stanowi uchybienie (akta kontroli nr 2h i 2i).

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Opatowski zawarł 3 umowy: dwie z adwokatami i jedną z radcą prawnym.

Analiza przedmiotowych umów wykazała, że zawierają wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

Sposób powierzenia radcy prawnemu oraz adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w formie załącznika nr 1 do każdej umowy – umowa powierzenia danych osobowych do przetwarzania.

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagę zalecam:

- niezwłocznie informować Wojewodę o zawartym porozumieniu z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski