



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.27.2023

Kielce, dnia 01-08-2023

**Pan  
Bogdan Wenta  
Prezydent Miasta Kielce**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez miasto Kielce – miasto na prawach powiatu Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>1</sup> w dniach 26-28 czerwca 2023 r. przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 461/2023 oraz nr 462/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Prezydenta Miasta Kielce za pośrednictwem platformy e-PUAP.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>3</sup> oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

---

1 t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 945, zwana dalej u.n.p.p.

2 t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

3 t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 190,

### Zakres kontroli:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy Porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 Ustawy zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
4. czy miasto Kielce dopełniło obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach (art. 10 ust. 3 u.n.p.p) albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
5. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 Ustawy, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcy i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

### Okres objęty kontrolą:

1. sposób organizacji przez miasto Kielce realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 r. (od 01.01.2023 r. do zakończenia czynności kontrolnych)
2. organizacji przez miasto Kielce konkursu w 2022 r. na prowadzenie punktów przeznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 r.

### Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – **ocenił pozytywnie<sup>4</sup>**.

### Ustalenia kontroli:

#### **1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.**

Na terenie miasta Kielce funkcjonuje 7 punktów:

---

<sup>4</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

- 3 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzone przez radców i adwokatów w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Rynek 1,
- 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzone przez Stowarzyszenie Sursum Corda, w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Strycharska 6,
- 2 punkty nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzone przez Stowarzyszenie Sursum Corda, w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Młoda 28.

Liczba punktów odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. miasto Kielce powierzyło prowadzenie czterech punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego - Stowarzyszeniu Sursum Corda<sup>5</sup>, wyłonionemu w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

## **2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.**

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>6</sup>.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Prezydent Miasta Kielce Zarządzeniem Nr 431/2022 z dnia 27 października 2022 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację w 2023 r. zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie na obszarze miasta Kielce punktów, w których udzielana będzie nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie”.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kielce oraz stronie internetowej Urzędu.

Analiza treści ogłoszenia, wykazała, że ogłoszenie o konkursie zawierało wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p elementy, tj. nazwę wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego, a także wysokość przyznanych środków publicznych. Organizacja została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczy powierzenie prowadzenia punktów, tj. w dniu 27 listopada 2022 r.

---

<sup>5</sup> zwana dalej organizacją pozarządową

<sup>6</sup> t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 571 zwana dalej u.d.p.p.

### **3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową.**

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez organizację pozarządową miasto Kielce, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarło dwie umowy ze Stowarzyszeniem Sursus Corda w dniu 16 grudnia 2022 r. na realizację zadania publicznego: pierwszą na „*Prowadzenie Punktów Nieodpłatnej Pomocy Prawnej*” oraz drugą na „*Prowadzenie Punktów Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego*”.

Zawarte umowy zawierają wszystkie elementy, o których mowa w art. 6 ust.2 pkt 1,1a i 3-6a - art. 11 ust. 7 u.n.p.p.

### **4. Zawarcie porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych**

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Miasto Kielce w kontrolowanym okresie zawarło w dniu 16 listopada 2022 r. trójstronne porozumienie z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach oraz Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia organ nadzoru stwierdza, że zawierało ono wszystkie elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Ustalono, że w zakresie sprawozdawczości, Prezydent Miasta Kielce wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. i poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego pismem z dnia 25 listopada 2022 r. o zawartym z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach porozumieniu.

### **5. Zawarcie umów z radcami lub adwokatami**

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Miasto Kielce zawarło na świadczenie w 2023 r. nieodpłatnej pomocy prawnej piętnaście umów, dziesięć z adwokatami i pięć z radcami prawnymi.<sup>7</sup>

Na podstawie sześciu zbadanych umów stwierdzono zgodność ich zapisów z elementami określonymi w art. 6 ust. 2 pkt. 1,2,3,4-6 oraz 7 u.n.p.p.

W zakresie sposobu powierzenia radcom i adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych klientów npp i npo, miasto Kielce zawarło w ww. umowach stosowne zapisy dotyczące powierzenia przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do wykonywania usług, będących przedmiotem tych umów.

<sup>7</sup> Na podstawie Porozumienia zawartego w dniu 16 listopada 2022 r. z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach

Mając na uwadze powyższą ocenę odstępuję od formułowania zaleceń pokontrolnych. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski