



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 10-08-2023

Znak: PNK.III.431.22.2023

**Pan
Miroslaw Gębski
Starosta Kielecki**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Kielecki Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 26-28 czerwca 2023 r. przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 457/2023 oraz nr 458/2023 z dnia 21 czerwca 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Kieleckiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

¹ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945. zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia ww. punktów;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 Ustawy zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 Ustawy zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 Ustawy, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p. oraz czy radcy prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym mediacji oraz edukacji prawnej w 2023 roku (od 01.01.2023 r. do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2022 roku na prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej⁴, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego⁵, w tym mediacji oraz edukacji prawnej – **ocenił pozytywnie**⁶.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

⁴ Dalej n.p.p.

⁵ Dalej n.p.o.

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Na terenie Powiatu Kieleckiego⁷ istnieje 8 punktów zlokalizowanych w 7 miejscach:

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Starostwa Powiatowego w **Kielcach** – prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- b) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w siedzibie Starostwa Powiatowego w **Kielcach** – prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie SURSUM CORDA,
- c) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w **Chmielniku** – prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- d) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Urzędzie Gminy w **Mniowie** – prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- e) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Żłobka Samorządowego w **Chęcinach** – prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- f) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Zespole Szkolno- Przedszkolnym w **Daleszycach** – prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie SURSUM CORDA,
- g) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w **Łagowie** – prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie SURSUM CORDA,
- h) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w **Masłowie** – prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie SURSUM CORDA.

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie czterech punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego – SURSUM CORDA⁸, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Na podstawie art. 11 ust 1c u.n.p.p. połowę punktów prowadzonych przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna albo nieodpłatne poradnictwo obywatelskie świadczone są w każdym punkcie w wymiarze: 5 dni w tygodniu, 4 godziny dziennie - stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

⁷ zwany dalej Powiatem

⁸ zwana dalej organizacją pozarządową

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁹. W związku z powyższym, Zarząd Powiatu Kieleckiego Uchwałą Nr 310/354/2022 z dnia 27 października 2022 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego pod nazwą „Powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Kieleckiego w 2022 roku”.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie internetowej Powiatu¹⁰ i w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kielcach¹¹. Analiza ogłoszenia wykazała, że zawiera ono wszystkie informacje, do których umieszczenia obliguje ustawodawca w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Wyniki konkursu, zgodnie z art. 15 ust. 2j u.d.p.p., zostały ogłoszone na stronie internetowej Powiatu¹² oraz na stronie BIP Starostwa¹³ w dniu 23 listopada 2022 r. W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie elementy wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p.

3. Umowy z organizacją pozarządową na świadczenie usług w 2023 r.

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p. Powiat zawarł umowę z organizacją pozarządową na realizację zadania publicznego w dniu 30 grudnia 2022 r. Jak wynika z umowy, Stowarzyszenie SURSUM CORDA zostało wybrane do realizacji zadania publicznego, które polega na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2 wskazanych lokalizacjach (punkty w Masłowie i Łagowie) oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2 wskazanych lokalizacjach (punkty w Kielcach i Daleszycach).

Analiza umowy z organizacją pozarządową oraz ofert stanowiących jej integralną część wykazała, że zawierają one elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1,1a i 3-6a u.n.p.p. Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

4. Porozumienia zawarte przez Powiat z gminami.

W celu realizacji zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (w tym mediacji oraz edukacji prawnej)

⁹ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 571, zwana dalej u.d.p.p.

¹⁰ <https://www.powiat.kielce.pl/starostwo/aktualnosci/Konkurs-na-nieodplatna-pomoc-prawna/idn:11025>

¹¹ <https://bip.powiat.kielce.pl/ogloszenia-obwieszczenia/index/OGLOSZENIE-OTWARTEGO-KONKURSU-OFERT/idn:7307>

¹² <https://www.powiat.kielce.pl/starostwo/aktualnosci/Wyniki-otwartego-konkursu-na-udzielanie-nieodplatnej-pomocy-prawnej/idn:11069>

¹³ <https://bip.powiat.kielce.pl/ogloszenia-obwieszczenia/index/Ogloszenie-wynikow-otwartego-konkursu.-/idn:7571>

Powiat Kielecki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł porozumienia z następującymi gminami: Chmielnik, Daleszyce, Łągów, Masłów i Mniów w dniu 13 października 2022 r. oraz Chęciny w dniu 27 grudnia 2022 r. i 30 marca 2023 r.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych porozumień organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.

5. Porozumienie zawarte przez Powiat z Okręgową Radą Adwokacką i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych

W dniu 21 października 2022 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach¹⁴ i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach¹⁵ właściwą dla siedziby władz Powiatu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego Powiatu. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie (art. 10 ust. 2 u.n.p.p.).

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia organ nadzoru stwierdza, że zawierało one elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Ustalono, że Starosta Kielecki wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. i poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego o porozumieniu zawartym z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach pismem z dnia 24 listopada 2022 r., znak: OR-II.5315.62.2022. Kontrolujący zaznaczają jednak, że stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p., o każdym zawartym porozumieniu powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę. Zawiadomienie Wojewody Świętokrzyskiego nastąpiło po ponad miesiącu od daty podpisania porozumienia, co, w ocenie kontrolujących, nie spełnia wymogu niezwłocznego powiadomienia. Powyższe stanowi *uchybie* (akta kontroli nr 2.3 i 2.5.a).

6. Umowy z radcami prawnymi lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z Powiatem. Powiat Kielecki (reprezentowany przez Zarząd Powiatu) zawarł (zgodnie z treścią porozumienia z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach) 14 umów zlecenie na świadczenie pomocy prawnej w ramach powiatowego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2023 r., w tym 10 z adwokatami i 4 z radcami prawnymi. Analizie poddano 5 umów¹⁶

¹⁴ Zwany dalej: ORA w Kielcach

¹⁵ Zwany dalej: ORA w Kielcach

¹⁶ Do kontroli umów wybrano 6 nazwisk z 18 figurujących w programie do obsługi npp- npo, jednak- jak wynika z wyjaśnień (pismo OR-II.5315.31.2023 z dnia 20.06.2023 oraz z dnia 5.07.2023) – wybrany adwokat pełnił jedynie

zawartych pomiędzy Powiatem Kieleckim a radcami prawnymi albo adwokatami (w tym 4 z radcami prawnymi, 1 z adwokatem z uprawnieniami mediatora).

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych umów organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 6 ust. 2 pkt. 1-6a i 7 u.n.p.p. Powiat powierzył radcom prawnym i adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych klientów npp, npo, a także uregulował kwestie związane z tą procedurą w umowach w § 6.

Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi zalecam:

1. Niezwłoczne zawiadomienie Wojewody Świętokrzyskiego o każdym zawartym przez powiat porozumieniu z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych - stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski