



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: IR.V.431.6.2023

Kielce, dnia  
05.09.2023 r.

**Pan**  
**Sławomir Kopacz**  
**Wójt Gminy Bieliny**

### Wystąpienie pokontrolne

Działając w trybie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o *Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*<sup>1</sup> w dniach: 29 czerwca – 27 lipca 2023 r., przeprowadzona została kontrola w Gminie Bieliny, w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz zgodności wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na podstawie Umowy FRPA Nr 3/2022 z dnia 27 grudnia 2021 r., zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Gminą Bieliny reprezentowaną przez Wójta Gminy Bieliny – Panem Sławomirem Kopaczem przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy – Pani Emilii Bąk.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny, w składzie:

1. Ilona Rokosz – Kierownik Oddziału Transportu i Zarządzania Ruchem w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – Kierownik zespołu kontrolnego,
2. Urszula Kot – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – Członek zespołu kontrolnego,

---

<sup>1</sup> tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2464.

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 459/2023, 460/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju.

Zawiadomienie z dnia 22 czerwca 2023 r. o zamiarze przeprowadzenia kontroli w dniach od 29 czerwca – 27 lipca 2023 r. oraz skany upoważnień doręczono adresatowi, przy wykorzystaniu platformy ePUAP 22 czerwca 2023 r.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielał Pan Sławomir Kopacz – Wójt Gminy Bieliny oraz Pani Jadwiga Wójcik – Zastępca Wójta Gminy Bieliny na podstawie Zarządzenia Nr 0050.20.2022 z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie upoważnienia do wykonywania określonych spraw w imieniu Wójta Gminy Bieliny.

#### **Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:**

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na finansowanie dopłaty do ceny usługi, z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę;
- ❖ zgodności umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*<sup>2</sup>.

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu, na jaki została zawarta umowa, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., przekazana na potrzeby niniejszej kontroli przez Wójta Gminy Bieliny przy wykorzystaniu platformy ePUAP w dniach: 29 czerwca 2023 r., 5 lipca 2023, 10 lipca 2023 r., 12 lipca 2023 r., 20 lipca 2023 r. oraz 21 lipca 2023 r., jak również dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą złożono przez Organizatora w 2021, 2022 i 2023 r., m.in. wnioski o dofinansowanie, uchwała budżetowa, uchwała w sprawie wyrażenia zgody o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, umowy z operatorami,

---

<sup>2</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.

kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami oraz sprawozdania kwartalne i roczne.

**Wojewoda Świętokrzyski ocenia pozytywnie wydatkowanie przekazanych Gminie Bieliny środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.**

Pozytywny aspekt kontroli przedstawia się w kwestii:

- wykorzystania otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowego wydatkowania przyznawanych środków,
- terminowego składania rozliczeń i sprawozdań kwartalnych oraz sprawozdania rocznego,
- prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków.

**I. W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:**

Na mocy umowy FRPA Nr 3/2022 z dnia 27 grudnia 2022 r. zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Wójtem Gminy Bieliny, ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej – zwanego dalej Funduszem Autobusowym, przyznano Gminie, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w kwocie **659 174,40 zł**, z przeznaczeniem na przejechanie łącznie **219 724,80** wozokilometrów.

Całkowita wartość zrealizowanego zadania wyniosła **704 462,97 zł**, z tego: **629 378,40 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **75 084,57 zł** - wkład własny Gminy Bieliny, (co stanowiło 10,66 % poniesionych środków własnych na wykonanie zadania).

W ramach ww. Umowy Organizator rozliczył łącznie **209 792,80** wozokilometrów.

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr XXXIX/295/21 Rady Gminy Bieliny z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bieliny na 2022 rok Gmina Bieliny zabezpieczyła środki finansowe na finansowanie usługi publicznego transportu zbiorowego i realizację przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach zawartej Umowy FRPA. Uchwała budżetowa, Uchwała Nr XXXIX/301/21 Rady Gminy Bieliny z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie utworzenia linii komunikacyjnych i wyrażenia zgody na zawarcie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności

publicznej oraz kopie Umów z Operatorami, tj. Umowa Przewozu Nr OP.05101.254.P.2021, Umowa Nr OP.05101.251.Z.2021, Umowa Przewozu Nr OP.05101.255.P.2021, Umowa Przewozu Nr OP.05101.253.P.2021 zostały przekazane do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach 13 stycznia 2022 r.

W ramach realizacji zadania, na terenie Gminy utworzono 4 linie komunikacyjne:

1. Lechów – Bieliny - Lechów o długości – 30,00 km,
2. Porąbki – Bieliny – Porąbki o długości 16,20 km,
3. Huta Podłysica – Bieliny – Huta Podłysica o długości 25,00 km,
4. Napęków – Górki Napękowskie – Napęków o długości 7,20 km.

Na utworzonych liniach komunikacyjnych łącznie w trakcie trwania Umowy FRPA przejechano 209 792,80 wozokilometrów.

Utworzone linie komunikacyjne, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizowało czterech Operatorów publicznego transportu zbiorowego:

Przewozy autobusowe o charakterze użyteczności publicznej były realizowane zgodnie z wystawionymi Zaświadczeniami na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego od 3 stycznia w przypadku trzech linii i od 4 stycznia w przypadku linii komunikacyjnej – Huta Podłysica – Bieliny – Huta Podłysica.

Z przysłanego przez Organizatora oświadczenia oraz z kopii umów zawartych pomiędzy Organizatorem a Operatorami wynika, iż wyboru Operatorów dokonano w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych*<sup>3</sup> - dla linii komunikacyjnej Lechów – Bieliny - Lechów oraz na podstawie art. 22 ust. 1 pkt. 4 oraz art. 22 ust. 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*<sup>4</sup> - dla pozostałych linii komunikacyjnych.

---

<sup>3</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.

<sup>4</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.

W oparciu o zapisy Umowy FRPA 3/2022 Organizator terminowo składał do Wojewody wnioski o objęcie dopłatą za dane okresy rozliczeniowe. Wraz z wnioskami Organizator przedstawiał faktury z opisem oraz dwukrotnie korekty faktur odpowiednio za styczeń 2022 r. i luty 2022 r. do linii komunikacyjnej Huta Podlysica – Bieliny – Huta Podlysica. Również z zachowaniem terminów wskazanych w ww. Umowie złożono sprawozdania kwartalne i roczne.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji przekazywanej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazywane Organizatorowi były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem tj. na pokrycie deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Gmina Bieliny do obsługi tego zadania prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową.

Organizator, na pytanie o przeprowadzonych kontrolach u Operatorów w ramach zawartych umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, udzielił odpowiedzi, że takie kontrole nie były prowadzone oraz, że w trakcie trwania umowy FRPA 3/2022 nie wpłynęły do Urzędu Gminy w Bielinach żadne skargi w stosunku do Operatora. Natomiast nadzór i monitorowanie realizacji umów zawartych z Operatorami prowadzone były poprzez weryfikację i zatwierdzenie składanych przez Operatorów rozliczeń.

Według kontrolerów, w tym przypadku Organizator powinien działać zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*<sup>5</sup>, czyli sprawować czynny nadzór nad Operatorem poprzez kontrolę i ocenę realizacji przez Operatora usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, jak również kontrolę nad przestrzeganiem przez Operatora zasad funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego.

Ponadto Organizator w piśmie z dnia 29 czerwca 2023 r., znak: OŚ-DE.7243.1.10.2023 wstępnie potwierdził zgodność przedstawionych rozkładów jazdy z faktycznie wykonanymi kursami na wszystkich dofinansowanych liniach oraz brak zawieszenia lub niezrealizowania kursów, a następnie przedłożył kolejnym pismem z dnia 21 lipca 2023 r., znak: OŚ DE.7243.1.10.2023 informację uzupełniającą odnoszącą się do przyczyn niezrealizowania kursów w dniach 01.05.2022 r. oraz 25.12.2022 r. Kontrolujący zaakceptowali wyjaśnienie Organizatora w tej kwestii.

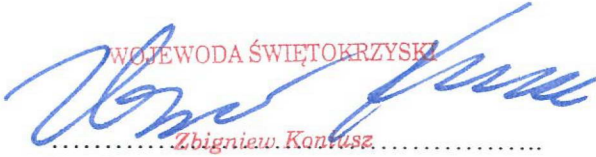
---

<sup>5</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.

**II. Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi, wnoszę o:**

- sprawowanie efektywniejszego nadzoru nad przewoźnikiem poprzez przeprowadzanie regularnych kontroli w zakresie realizacji przewozów zgodnie z zawartą umową z operatorem oraz rozkładem jazdy.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>6</sup> od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
  
.....  
Zbigniew Korusz.....  
podpis kierownika komórki do spraw kontroli

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

  
Urszula Kot

KIEROWNIK  
Oddziału Transportu  
i Zarządzania Ruchem

  
Alona Rokosz

DYREKTOR  
Wydziału Infrastruktury i Rozwoju

  
Robert Wzorek

<sup>6</sup> tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 224