



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: IR.V.431.7.2023

Kielce, dnia

06.09.2023r.

Szanowny Pan

Dariusz Czechowski

Starosta Włoszczowski

Wystąpienie pokontrolne

Działając w trybie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o *Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*¹ w dniach: 29 czerwca 2023 r. – 28 lipca 2023 r., przeprowadzona została kontrola w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie, w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz zgodności wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na podstawie Umowy FRPA Nr 45/2022 zawartej dnia 29 grudnia 2021 r., pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Powiatem Włoszczowskim.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny, w składzie:

1. Anna Ozga – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik zespołu kontrolnego,
2. Iwona Pisarczyk – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 479/2023, 483/2023 z dnia 28 czerwca 2023 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju.

¹ tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2464.

Zawiadomienie z dnia 22 czerwca 2023 r. o zamiarze przeprowadzenia kontroli w dniach od 29 czerwca – 28 lipca 2023 r. doręczono adresatowi, przy wykorzystaniu platformy e-PUAP w dniu 22 czerwca 2023 r.

W dniu 28 czerwca 2023 r. przed planowanym przystąpieniem do czynności kontrolnych, skany upoważnień przekazano do jednostki kontrolowanej przy wykorzystaniu platformy e-PUAP.

Podczas kontroli odpowiedzi udzielał: Pan Dariusz Czechowski – Starosta Włoszczowski.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na finansowanie dopłaty do ceny usługi, z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę;
- ❖ zgodności umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*².

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja przekazana przez Starostę Włoszczowskiego przy wykorzystaniu platformy e-PUAP w dniach: 28 czerwca 2023 r., 19 lipca 2023 r., oraz 26 lipca 2023 r., za okres na jaki została zawarta umowa FRPA, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., a także dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą złożono przez Organizatora w 2021, 2022 i 2023 r., m.in. wniosek o dofinansowanie w ramach Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, uchwała budżetowa, uchwała w sprawie wyrażenia zgody na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, umowy z operatorami, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami rozliczeniowymi i dowodami księgowymi oraz sprawozdania kwartalne i roczne.

Wojewoda Świętokrzyski ocenia pozytywnie z uchybieniami wydatkowanie przekazanych Powiatowi Włoszczowskiemu środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

² tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.

Pozytywny aspekt kontroli przedstawia się w kwestii:

- wykorzystania otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowego wydatkowania przyznawanych środków,
- terminowego sporządzenia rozliczeń i Sprawozdań kwartalnych za II, III i IV kwartał oraz rocznego Sprawozdania za 2022 rok z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej,
- prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków,
- terminowego zawarcia umów z operatorami świadczącymi usługi publicznego transportu zbiorowego i realizacji przewozów na podstawie wymaganych zaświadczeń na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego.

Negatywny aspekt przeprowadzonej kontroli w Powiecie Włoszczowskim odnosi się do:

- nieterminowego sporządzenia Sprawozdania za I kwartał 2022 r., z realizacji umowy przez Organizatora w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

na mocy umowy FRPA Nr 45/2022 z dnia 29 grudnia 2021 r. zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Powiatem Włoszczowskim reprezentowanym przez Starostę Włoszczowskiego, Wicestarostę przy kontrasygnacie Skarbnika Samorządu, ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej – zwanego dalej Funduszem Autobusowym, przyznano Powiatowi Włoszczowskiemu, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w kwocie **803 147,04 zł**, z przeznaczeniem na przejechanie łącznie **283 147,20 wozokilometrów**.

Całkowita wartość zadania wyniosła **715 106,32 zł**, z tego: **642 178,60 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu Autobusowego oraz **72 927,72 zł** jako wkład własny Powiatu Włoszczowskiego, (co stanowiło ok. 10,20 % poniesionych środków własnych na wykonanie zadania). W ramach ww. Umowy Organizator przejechał łącznie **276 509,60 wozokilometrów**.

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr XXXIV/238/21 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2022 rok, w której zabezpieczono odpowiednią wysokość środków finansowych jako wkład własny na realizację przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach „Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej”. Uchwała budżetowa oraz uchwała NR XXXIV/241/21 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu

zbiorowego zostały przekazane do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu 23 lutego 2022 r.

W ramach realizacji zadania, na terenie Powiatu utworzono 7 linii komunikacyjnych o łącznej długości 480,70 km, na których przejechano łącznie 276 509,60 wozokilometrów. Linie komunikacyjne, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej, obsługiwało dwóch operatorów publicznego transportu zbiorowego:

oraz

Przewozy autobusowe o charakterze użyteczności publicznej były realizowane od 4 stycznia 2022 r. do 23 grudnia 2022 r. – na liniach:

1. Włoszczowa – Tarnawa Góra o długości 99,80 km;
2. Włoszczowa – Celiny o długości 50,20 km;
3. Włoszczowa – Rogalów o długości 46,00 km;
4. Włoszczowa – Boża Wola o długości 66,00 km;
5. Włoszczowa – Moskorzew o długości 88,60 km;
6. Włoszczowa – Wolica o długości 78,10 km;
7. Skorków – Włoszczowa o długości 52,00 km.

Kopie umów zawartych pomiędzy Organizatorem a Operatorami o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zostały przekazane Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 23 lutego 2022 r. Zgodnie z Oświadczeniem z dnia 27 czerwca 2023 r. złożonym przez Organizatora, Powiat Włoszczowski wybierając Operatorów publicznego transportu zbiorowego zastosował przepisy art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*³.

Organizator w terminie przedłożył umowy z Operatorami oraz stosowne uchwały.

Organizator terminowo składał do Wojewody Sprawozdania kwartalne oraz Sprawozdanie roczne za 2022 r. (z wyjątkiem sprawozdania za I kwartał 2022 r.), wnioski o objęcie dopłatą wraz z załącznikami za dane okresy rozliczeniowe oraz przedstawiał poświadczony za zgodność z oryginałem noty obciążeniowe z opisem.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji przekazywanej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazywane Organizatorowi były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem tj. na pokrycie deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Powiat Włoszczowski do obsługi tego zadania prowadził wyodrębnioną ewidencję księgową.

³ j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.

Z przekazanych przez Powiat Włoszczowski dokumentacji wynika, że Operatorzy wykonywali przewozy na liniach objętych dofinansowaniem z Funduszu Autobusowego na podstawie wydanych zaświadczeń na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*.⁴ Na wydanych zaświadczeniach przebieg linii komunikacyjnych przez poszczególne miejscowości jest kompletny i spójny z legendą do mapy, którą Organizator przedłożył do wniosku o dofinansowanie jak również z opisem dowodów księgowych (tj. not obciążeniowych).

Ponadto Organizator poinformował, że w trakcie realizacji umowy FRPA 45/2022 do Starostwa Powiatowego we Włoszczowie nie wpłynęły żadne skargi pasażerów ani innych podmiotów w stosunku do Operatorów jak również w trakcie realizowania przewozów nie zaistniał fakt zawieszenia żadnego kursu.

Organizator wzorem uprzednio utartej praktyki dokonał kontroli wszystkich linii użyteczności publicznej w roku 2022. Jak wynika z oświadczenia z dnia 27 czerwca 2023 r. i przekazanych protokołów, kontrola z realizacji przewozów została przeprowadzona w miesiącu grudniu 2022 r.

na uwadze powyższe oceny i uwagi ,wnoszę o:

- terminowe sporządzanie Sprawozdań z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Ponadto proszę o regularne przeprowadzanie kontroli w zakresie realizacji usług przez operatorów w ramach publicznego transportu zbiorowego w całym okresie rozliczeniowym.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*⁵ od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

STARSZY
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Iwona Pisarczyk

STARSZY
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Anna Ozga

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Infrastruktury i Rozwoju

Magdalena Boszczyk

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYŃSKI

Zbigniew Koniusz

podpis kierownika jednostki kontrolującej

⁴ tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.

⁵ tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224



Faint, illegible text at the bottom right corner of the page.