



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.58.2023

Kielce, dnia 13-12-2023

Rada Gminy Bieliny

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Radę Gminy Bieliny¹ w dniach 9-10 listopada 2023 r. w zakresie przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hannę Janiszewską-Karcz – starszy inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 821/2023 i Nr 822/2023 z dnia 7 listopada 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie materiałów oraz dokumentacji przekazanej przez jednostkę kontrolowaną.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego⁴.

¹z siedzibą w Urzędzie Gminy Bieliny ul. Partyzantów 17, 26-004 Bieliny

² t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

³ t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 190

Zakres kontroli:

Sprawdzenie realizacji przez Radę Gminy Bieliny ustawowego obowiązku, dotyczącego przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków, wynikającego z ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz z przepisów wykonawczych.

Okres objęty kontrolą:

01.01.2022 r. – 09.10.2023 r.

Ocena działalności organu⁵:

Wykonywanie zadań w zakresie organizacji przyjmowania oraz rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez Radę Gminy Bieliny - **oceniłam pozytywnie z uchybieniem.**

Ustalenia kontroli:

Organizacja przyjmowania oraz sposób i terminowość załatwiania skarg i wniosków przez Radę Gminy Bieliny.

Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków regulują przepisy powszechnie obowiązujące w tym zakresie tj. przepisy działu VIII k.p.a. oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków⁶.

Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁷ *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady i tryb działania Komisji Skarg Wniosków i Petycji określono w Rozdziale VI a Statutu Gminy Bieliny⁸ w § 100a - § 100g, zgodnie z art 18 b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.*

Przyjmowanie obywateli w sprawach skarg i wniosków oraz zamieszczanie wymaganych informacji (art. 253 Kodeksu postępowania administracyjnego).

⁴ t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm. zwany dalej k.p.a.

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁶ Dz. U. Nr 5, poz. 46

⁷ t. j. Dz.U z 2023 r., poz. 40 ze zm.

⁸ UCHWAŁA NR XLVIII/385/18 RADY GMINY BIELINY z dnia 30 października 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Bieliny

Ustalono, że Przewodniczący Rady Gminy Bieliny przyjmuje interesantów w sprawach skarg i wniosków w środy w godzinach 16.00-17.30, a powyższa informacja została wywieszona w budynku Urzędu Gminy Bieliny. Ustalenie to pozwala stwierdzić, że został spełniony wymóg art. 253 § 1-4 k.p.a., który stanowi, że organy samorządu terytorialnego obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach. Kierownicy organów lub wyznaczeni przez nich zastępcy obowiązani są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków co najmniej raz w tygodniu. Dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach, zaś informacja o dniach i godzinach przyjęć powinna być wywieszona na widocznym miejscu w siedzibie danej jednostki organizacyjnej.

Skargi rozpatrzone i załatwione przez Radę Gminy Bieliny

Zgodnie z informacją przedkontrolną przesłaną do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 9.10.2023 r., w kontrolowanym okresie do Rady Gminy Bieliny wpłynęła 1 skarga. Nie odnotowano wpływu żadnego wniosku.

Na podstawie przesłanej dokumentacji ustalono, że skarga, która wpłynęła do Rady Gminy Bieliny w dniu 7.03.2023 r. została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu merytorycznego rozpoznania, a następnie rada na posiedzeniu w dniu 23.03.2023 r. podjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi uznając ją za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi zawierało oznaczenie organu, uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a. Odpowiedź do skarżącego wysłano w terminie określonym w art. 237 § 1 k.p.a.

Rejestr skarg i wniosków

Rada Gminy Bieliny prowadzi rejestr dla skarg i wniosków wpływających do organu. Na podstawie przesłanego skanu rejestru stwierdzono, że prowadzony jest on w sposób umożliwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania skarg i wniosków zgodnie z art. 254 k.p.a.

Jednocześnie ustalono, że skarga zaewidencjonowana w rejestrze pod nr 2 w 2023 r., stanowiła skargę kierowaną do WSA na uchwałę Rady Gminy Bieliny. Pisma nie noszące znamion skargi w rozumieniu art. 227 k.p.a. nie powinny być zarejestrowane w badanym rejestrze skarg i wniosków. Powyższe stanowi **uchybiecie**.

Przedstawiając powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienie wnoszę o właściwą kwalifikację pism, tak, aby w rejestrze skarg i wniosków ewidencjonować tylko skargi i wnioski spełniające przesłanki art. 227 oraz art. 241 k.p.a.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie Wojewodzie Świętokrzyskiemu do dnia 22 grudnia 2023 r. informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski