



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: IR.V.431.9.2023

Kielce, dnia 18-12-2023

**Szanowny Pan**  
**Leszek Kopeć**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Staszów**

### Wystąpienie pokontrolne

Działając w trybie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o *Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*<sup>1</sup> w dniach: 26 września – 24 listopada 2023 r., przeprowadzona została kontrola w Gminie Staszów, w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz zgodności wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej – zwanego dalej Funduszem, na podstawie:

- Umowy FRPA Nr 34/2022 z dnia 31 grudnia 2021 r. oraz
- Umowy FRPA Nr 53/2022 z dnia 18 lipca 2022 r.,  
zawartymi pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Gminą Staszów.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny, w składzie:

1. Anna Ozga – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik zespołu kontrolnego,
2. Łukasz Łabędzki – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 667/2023, 668/2023 z dnia 14 września 2023 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Panią

<sup>1</sup> tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2464 ze zm.

Magdalenę Boszczyk - Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Zawiadomienie z dnia 14 września 2023 r. o zamiarze przeprowadzenia kontroli w dniach od 26 września do 25 października 2023 r. oraz skany upoważnień kontrolerów, doręczono adresatowi przy wykorzystaniu platformy e-PUAP w dniu 14 września 2023 r.

Następnie 23 października 2023 r. przy wykorzystaniu platformy e-PUAP przekazano pismo wraz z przedłużonymi upoważnieniami kontrolujących, do Pana Leszka Kopcia – Burmistrza Miasta i Gminy Staszów w sprawie wydłużenia terminu kontroli do dnia 24 listopada 2023 r.

Podczas kontroli odpowiedzi udzielali:

- Pan Leszek Kopec – Burmistrz Miasta i Gminy Staszów,
- Pani Ewa Kondek – Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Staszów.

#### **Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:**

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na finansowanie dopłaty do ceny usługi, z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umów o dopłatę i umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umowami o dopłatę;
- ❖ zgodności umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*<sup>2</sup>.

W ramach ww. zagadnień kontroli podlegała dokumentacja przekazana przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów oraz Zastępcy Burmistrza, dostarczona do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu 25.09.2023 r., dokumentacja uzupełniająca z dnia 15.11.2023 r. i 23.11.2023 r., oraz dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą złożono przez Organizatora w 2021, 2022 i 2023 roku, m.in. wnioski o dofinansowanie w ramach Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, uchwały budżetowe, uchwały w sprawie wyrażenia zgody na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, umowy z operatorami, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami rozliczeniowymi i dowodami księgowymi oraz sprawozdania kwartalne i roczne.

---

<sup>2</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.

**Wojewoda Świętokrzyski ocenia pozytywnie wydatkowanie przekazanych Gminie Staszów środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej bez stwierdzenia jakichkolwiek nieprawidłowości lub uchybień.**

Na pozytywny wynik kontroli wpływa m. in.:

- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowe wydatkowanie przyznawanych środków,
- zgłaszanie we właściwym terminie wszelkich zmian dotyczących realizacji przewozów w ramach zawartych umów FRPA,
- terminowe sporządzanie rozliczeń i sprawozdań kwartalnych oraz sprawozdania rocznego zarówno do Umowy FRPA Nr 34/2022 jak również do Umowy FRPA Nr 53/2022 z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu,
- prowadzenie wyodrębnionej ewidencji księgowej dotyczącej realizacji zawartych umów FRPA, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków,
- terminowe zawarcie umów z operatorem świadczącym usługi publicznego transportu zbiorowego i realizacji przewozów na podstawie wymaganych zaświadczeń na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego.

**W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:**

**do Umowy FRPA Nr 34/2022 (I Nabór 2022 r.)**

W okresie objętym kontrolą na mocy Umowy FRPA Nr 34/2022 zawartej dnia 31 grudnia 2021 r., pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Gminą Staszów jako Organizatorem publicznego transportu zbiorowego, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów przy kontrasygnacie Skarbnika Samorządu, ze środków Funduszu zakontraktowano kwotę **595 091,04 zł** na realizację zadania własnego z przeznaczeniem dofinansowania **207 388,80 wozokilometrów**.

Całkowita wartość zadania do ww. umowy wyniosła **596 751,58 zł**, z tego: **533 694,34 zł** jako wydatki sfinansowane ze środków Funduszu oraz **63 057,24 zł** wkładu własnego Gminy Staszów, co stanowiło ok. **10,57 %** poniesionych środków własnych na wykonanie zadania oraz łącznie zrealizowanych **185 651,80 wozokilometrów**.

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr LXII/512/2022 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Staszów na 2022 rok, zabezpieczono odpowiednią wysokość środków finansowych jako wkład własny na realizację zadania w ramach „Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności

publicznej”, uchwała budżetowa została przedłożona przy wykorzystaniu platformy e-PUAP we właściwym terminie do WIiR Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu 15.03.2022 r.

Ponadto Rada Miejska w Staszowie na mocy Uchwał Nr: XXVII/272/2020 z dnia 14 lipca 2020 r., XLVII/387/2021 z dnia 30 czerwca 2021 r. i XVLIII/395/2021 z dnia 27 lipca 2021 r., wyraziła zgodę na zawarcie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Staszów (data wpływu do WIiR ŚUW w Kielcach dnia 13.01.2022 r.).

Linie komunikacyjne o łącznej długości 388,90 km, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej, były obsługiwane przez jednego operatora publicznego transportu zbiorowego

i realizowane od 2 stycznia 2022 r. do 30 grudnia 2022 r.

W ramach realizacji zadania do umowy FRPA 34/2022, na terenie Gminy Staszów utworzono 12 linii komunikacyjnych:

1. *Staszów – Staszów (przez Kurozwęki, Ponik)* o dł. 32,00 km,
2. *Staszów – Golejów (Szpital) – Grzybów (Huta Szkła)* o dł. 19,60 km,
3. *Staszów – Wiązownica-Kolonia (przez Smerdynę Opalinę)* o dł. 23,10 km,
4. *Staszów – Wiązownica-Kolonia (przez Wiśniową, Czajków Południowy)* o dł. 23,00 km,
5. *Staszów – Staszów (przez Lenartowice, Gaj Koniemłocki)* o dł. 31,00 km,
6. *Staszów – Jasień – Staszów (przez Wólkę Żabną, Czernicę)* o dł. 41,00 km,
7. *Łaziska – Staszów (przez Łukawicę, Wiśniową, Staszów Szpital)* o dł. 35,90 km,
8. *Staszów – Mostki – Staszów (przez Staszów ul. Pocieszka, Dobra)* o dł. 34,50 km,
9. *Staszów – Łukawica (przez Poddębowiec)* o dł. 28,80 km,
10. *Staszów – Wólka Żabna- Staszów (przez Oględów)* o dł. 38,40 km,
11. *Staszów – Wiązownica-Kolonia – Staszów (przez Wolę Wiśniowską)* o dł. 45,20 km,
12. *Staszów – Lenartowice – Staszów (przez Ziemblice, Krzywółecz)* o dl. 36,40 km.

W związku z zakończeniem terminu obowiązywania umowy na świadczenie usług na linii *Staszów – Golejów (Szpital) – Grzybów (Huta Szkła)* z dniem 31.07.2022 r. zaprzestano świadczenia usług na tej linii, gdyż na potrzeby mieszkańców gminy Staszów, przedmiotową linię z dołożonymi przystankami, dłuższą o 4 km, zaczęto realizować z dniem 01.08.2022 r. przy udziale środków pochodzących z II Naboru na 2022 r.

W złożonej korekcie m-ca grudnia 2022 r. w związku z przekroczeniem wielkości pracy eksploatacyjnej na liniach komunikacyjnych: *Staszów – Wiązownica-Kolonia – Staszów (przez*

*Wolę Wiśniowską*) oraz *Staszów – Lenartowice – Staszów (przez Ziemblice, Krzywółęcz)*, organizator uwzględnił w rozliczeniu prawidłową wartość wozokilometrów, w oparciu o limit wozokilometrów przypisanych do przedmiotowych linii w umowie FRPA a różnicę wydatków zadania pokrył ze środków własnych gminy.

Kopie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zawartych pomiędzy Organizatorem a Operatorem publicznego transportu zbiorowego tj. (Nr: 69/IKOŚ/2020, 55/IKOŚ/2021, 67/IKOŚ/2021, 29/IKOŚ/2022, 51/IKOŚ/2022) zostały przekazane Wojewodzie Świętokrzyskiemu z zachowaniem terminu wskazanego w umowie FRPA.

#### **do Umowy FRPA Nr 53/2022 (II Nabór 2022 r.):**

W okresie objętym kontrolą na mocy Umowy FRPA Nr 53/2022 zawartej dnia 18 lipca 2022 r., pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Gminą Staszów jako Organizatorem publicznego transportu zbiorowego, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów przy kontrasygnacie Skarbnika Miasta i Gminy Staszów, ze środków Funduszu zakontraktowano kwotę **46 728,00 zł** na realizację zadania własnego z przeznaczeniem dofinansowania **15 576,00 wozokilometrów**.

Całkowita wartość zadania do ww. umowy wyniosła **50 132,06 zł**, z tego: **45 028,80 zł** jako wydatki sfinansowane ze środków Funduszu oraz **5 103,26 zł** wkładu własnego Gminy Staszów, co stanowiło ok. **10,18 %** poniesionych środków własnych na wykonanie zadania oraz łącznie zrealizowanych **15 009,60 wozokilometrów**.

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr LXX/573/2022 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Staszów na 2022 rok, zabezpieczono odpowiednią wysokość środków finansowych jako wkład własny na realizację zadania w ramach „Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej”, uchwała budżetowa została dostarczona we właściwym terminie (data wpł. 12.08.2022 r.) do WİiR Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach drogą pocztową.

Ponadto Rada Miejska w Staszowie na mocy Uchwały Nr LXX/576/2022 z dnia 28 lipca 2022 r., wyraziła zgodę na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Staszów (data wpł. do WİiR ŚUW w Kielcach dnia 12.08.2022 r.).

W ramach realizacji zadania, na terenie Gminy Staszów utworzono 1 linię komunikacyjną *Staszów – Golejów (Szpital) – Golejów (pomnik) – Grzybów (Huta Szkła)* o długości 23,60 km, obsługiwana od 01.08.2022 r. do 30.12.2022 r., przez operatora publicznego transportu zbiorowego: Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Staszowie Sp. z o.o., ul. Krakowska 51, 28-200 Staszów.

Organizator realizujący umowy FRPA w I i II Naborze tj.: Nr 34/2022 oraz Nr 53/2022, terminowo składał do Wojewody - Sprawozdania kwartalne oraz Sprawozdania roczne za 2022 r., wnioski o objęcie dopłatą wraz z załącznikami za dane okresy rozliczeniowe oraz przedstawiał poświadczone za zgodność z oryginałem faktury przewidziane do sfinansowania wnioskowaną kwotą dopłaty z pełnym opisem księgowym.

W przedłożonej dokumentacji kontrolnej z dnia 25.09.2023 r. organizator oświadcza, że wyboru operatora linii komunikacyjnych, na których wykonywano przewozy w ramach Umów FRPA I i II Naboru na 2022 r. Nr: 34/2022 i 53/2022, dokonano na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym* jak również ogłoszenie o zamiarze bezpośredniego zawarcia umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Staszowie oraz tablicy informacyjnej urzędu.

Z przedstawionych zestawień tabelarycznych oraz dokumentacji przekazywanej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazywane Organizatorowi były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem tj. na pokrycie deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Gmina Staszów do obsługi tego zadania prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową.

Z przekazanej przez Gminę Staszów dokumentacji wynika, iż operator wykonywał przewozy na liniach objętych dofinansowaniem z Funduszu, na podstawie wydanych zaświadczeń w oparciu o art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*.<sup>3</sup> Na wydanych zaświadczeniach przebieg linii komunikacyjnych przez poszczególne miejscowości jest spójny z legendami do map, które Organizator przedłożył do wniosku o dofinansowanie jak również z opisem dowodów księgowych (tj. faktur).

Organizator dokonał analizy stawki kosztu za wozokilometr na podstawie rozeznania rynku poprzez porównanie jej z cenami przewoźników świadczących usługi na terenie gminy Staszów.

Organizator w przedłożonej dokumentacji kontrolnej oświadczył, że w dniach 09.05.2022 r. i 23.08.2022 r. przeprowadził kontrolę realizacji umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej na terenie gminy Staszów. Kontrola polegała na sprawdzeniu czy operator wykonuje przewozy zgodnie z zatwierdzonym rozkładem jazdy, czy na przystankach komunikacyjnych określonych dla danej linii komunikacyjnej znajdują się informacje o obowiązującym rozkładzie jazdy, czy usługi wykonywane są autobusami zgłoszonymi do realizacji umowy i odpowiednio oznakowane. W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości lub uchybień.

---

<sup>3</sup> tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.

Ponadto Organizator oświadczył, iż w całym okresie rozliczeniowym nie wpłynęły skargi od pasażerów i mieszkańców gminy na świadczenie usług przez operatora a wszystkie kursy zostały zrealizowane zgodnie z zawartymi umowami z operatorem publicznego transportu zbiorowego i rozkładami jazdy. Nie wystąpiły też żadne zdarzenia świadczące o potrzebie zawieszenia kursu bądź ograniczenia realizacji przewozów na liniach komunikacyjnych.

Przedmiotowa kontrola w Gminie Staszów została przeprowadzona na podstawie aktów prawnych obowiązujących w okresie objętym kontrolą.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>4</sup> od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Zbigniew Koniusz

---

<sup>4</sup> tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

