



Kielce, dnia 01-10-2024

Znak:IR.V.431.9.2024

**Szanowny Pan**  
**Sławomir Kowalczyk**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Opatowiec**  
ul. Rynek 3,  
28-529 Opatowiec

### **Wystąpienie pokontrolne**

Działając w trybie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o *Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*<sup>1</sup> w dniach: od 16.08.2024 r. do 16.09.2024 r., przeprowadzona została kontrola w Gminie Opatowiec, w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz zgodności wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na podstawie Umowy FRPA Nr 23/2023 z dnia 2 grudnia 2022 r., zawartej pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Gminą Opatowiec zwaną – Organizatorem, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec Pana Sławomira Kowalczyka przy kontrasygnacie Skarbnika Pani Anny Klimaszewskiej-Luty.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny, w składzie:

1. Anna Ozga – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik Zespołu kontrolnego,
2. Urszula Kot – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek Zespołu kontrolnego,

---

<sup>1</sup> t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 402

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 595/2024, 596/2024 z dnia 07.08.2024 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju.

Zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia kontroli w dniach od 16.08.2024 r. do 16.09.2024 r., wraz z Upoważnieniami kontrolujących doręczono adresatowi 07.08.2024 r., przy wykorzystaniu platformy e-PUAP.

Podczas kontroli odpowiedzi udzielał Pan Sławomir Kowalczyk – Burmistrz Miasta i Gminy Opatowiec.

#### **Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:**

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na finansowanie dopłaty do ceny usługi, z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę i umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę;
- ❖ zgodności umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*<sup>2</sup>.

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu, na jaki została zawarta umowa, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., przekazana na potrzeby niniejszej kontroli przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec – Pana Sławomira Kowalczyka przy wykorzystaniu platformy e-PUAP z 16.08.2024 r., 04.09.2024 r. i 05.09.2024 r., jak również dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą Organizator przedłożył w latach 2022, 2023 i 2024, m.in. wniosek o dofinansowanie, uchwałę budżetową, uchwałę w sprawie wyrażenia zgody o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, umów z operatorami publicznego transportu zbiorowego, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami za dane okresy rozliczeniowe oraz sprawozdania kwartalne i sprawozdanie roczne.

---

<sup>2</sup> t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2778

**Wojewoda Świętokrzyski ocenia pozytywnie wydatkowanie przekazanych Gminie Opatowiec środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.**

**Na pozytywny wynik kontroli wpływa:**

- prawidłowe wyliczenie dofinansowania i wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach, w oparciu o postanowienia umowy o dofinansowanie i umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- zabezpieczenie w odpowiedniej wysokości środków własnych na finansowanie usługi publicznego transportu zbiorowego,
- rzetelne sporządzanie wniosku o dopłaty i jego terminowe przekazywanie Wojewodzie,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowe przekazywanie wniosków o dopłatę, sprawozdań kwartalnych oraz sprawozdania rocznego z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej,
- prowadzenie wyodrębnionej ewidencji księgowej, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z ww. Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków,
- terminowe zawarcie umów z operatorami świadczącymi usługi publicznego transportu zbiorowego i realizacji przewozów na podstawie wymaganych zaświadczeń na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego,
- zgodności umów o świadczenie usług o charakterze użyteczności publicznej z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*<sup>3</sup>, przestrzegania przepisów prawa w przedmiotowym zakresie przy wyborze operatorów publicznego transportu zbiorowego,
- terminowe przekazywanie Wojewodzie sprawozdań kwartalnych i rocznego z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, za wyjątkiem sprawozdania za I kwartał, którego opóźnienie Organizator tłumaczył problemami techniczno-komunikacyjnymi urzędu oraz absencją pracownika odpowiedzialnego za utworzenie sprawozdania (pismo z dn. 25.04.2024 r.).

**W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:**

w okresie objętym kontrolą na mocy Umowy FRPA Nr 23/2023 zawartej 2 grudnia 2022 r., pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Burmistrzem Miasta i Gminy Opatowiec, ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zwanego dalej Funduszem)

---

<sup>3</sup> t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2778

przyznano Gminie, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w kwocie **117 769,20 zł**, i łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej wynoszącej **39 256,40 wozokilometrów**.

Całkowita wartość zrealizowanego zadania wyniosła **131 116,39 zł**, z tego: **117 769,20 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu oraz **13 347,19 zł** – wkład własny Gminy Opatowiec, (co stanowiło ok. **10,18 % kwoty deficytu** poniesionych środków własnych na wykonanie zadania), z rozliczonymi łącznie **39 256,40 wozokilometrami**.

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr LVIII/263/2022 Rady Miejskiej w Opatowcu z dnia 29 grudnia 2022 r., w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Opatowiec na 2023 rok, Gmina zabezpieczyła odpowiednią wysokość środków finansowych na finansowanie usługi publicznego transportu zbiorowego i realizację przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach zawartych Umów FRPA. Kopię poświadczoną za zgodność z oryginałem Uchwały budżetowej przedłożono do Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu 2 lutego 2023 r. Na mocy Uchwały Nr LVII/257/2022 z dnia 1 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Opatowcu wyraziła zgodę na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na trzech liniach komunikacyjnych. Kopia ww. uchwały poświadczoną za zgodność z oryginałem została przedłożona do WIIR ŚUW w Kielcach w dniu 2 lutego 2023 r.

W ramach realizacji zadania, na terenie Gminy Opatowiec utworzono 3 linie komunikacyjne o łącznej długości 78,20 km.:

1. *Opatowiec - Opatowiec przez Podskale, Rogów, Wyszogród, Urzuty, Ławy, Urzuty, Wyszogród, Rogów Górny, Kęsów, Mistrzowice, Chrustowice, Kobiela, Rogów, Podskale* - o dł. 24,20 km,
2. *Opatowiec - Opatowiec przez Chrustowice, Rzemienowice, Trębaczów, Krzczonów, Kocina Gościńiec, Ksany Kresy, Ksany, Chwalibogowice, Kraśniów, Seniślawice, Chwalibogowice* - o dł. 24,10 km,
3. *Opatowiec - Opatowiec przez Ksany, Ksany Kolonia, Krzczonów, Charbinowice, Krzczonów, Kamienna, Kocina Podkamienna, Kocina Sklep, Kocina Boćki, Ksany* - o dł. 29,90 km.

Dofinansowane linie komunikacyjne, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej, były obsługiwane przez trzech Operatorów publicznego transportu zbiorowego:

-  
-  
-

Kopie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zawartych pomiędzy Organizatorem a Operatorami tj. Nr: 104/2022, 105/2022, 106/2022 wraz z załącznikami, zostały

przekazane Wojewodzie Świętokrzyskiemu z zachowaniem terminu wskazanego w umowie FRPA w dniu 02.02.2023 r. Termin realizacji umów w sprawie świadczenia usług komunikacji autobusowej o charakterze użyteczności publicznej został zawarty na okres od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r., zgodnie z wystawionymi przez Organizatora Zaświadczeniami na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego.

Z przedłożonej dokumentacji kontrolnej z dnia 16.08.2024 r., 04.09.2024 r., 05.09.2024 r., jak również z dokumentacji znajdującej się w zasobach własnych WliR Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach wynika, iż wyboru operatorów dokonano w oparciu o art. 19 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*.

Organizator w oparciu o zapisy Umowy FRPA Nr 18/2023 terminowo przekazywał do Wojewody Świętokrzyskiego: wnioski kwartalne o objęcie dopłatą wraz z wymaganymi załącznikami za dane okresy rozliczeniowe oraz przedstawiał noty obciążeniowe przewidziane do sfinansowania wnioskowaną kwotą dopłaty z kompletnym opisem księgowym, wymaganym w oparciu o zapis § 3 ust. 2 ww. umowy. Sprawozdania z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej za II, III, i IV kwartał 2023 r. oraz Sprawozdanie roczne zostały terminowo przekazane Wojewodzie, za wyjątkiem Sprawozdania za I kwartał 2023 r., którego opóźnienie Organizator wyjaśniał problemami techniczno-komunikacyjnymi urzędu gminy w Opatowcu oraz absencją pracownika odpowiedzialnego za przygotowanie przedmiotowego Sprawozdania.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji przekazywanej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazane Organizatorowi były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem tj. na pokrycie deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Gmina Opatowiec do obsługi tego zadania prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową otrzymanych środków z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków, co potwierdza przedłożona przez Organizatora *Roczna Księga Główna* zawierająca zestawienia wpływów kwartalnych dopłaty z Funduszu jak również przelewy miesięczne przekazane dla operatorów za zrealizowane przewozy.

Na pytanie z zakresu analizy kosztu za wozokilometr, którą przedstawili operatorzy, Organizator oświadczył, iż cena kosztu została zweryfikowana na podstawie informacji uzyskanych od okolicznych przewoźników jak również w dniu 03.11.2023 r. dokonał telefonicznego rozeznania w przedmiotowym obszarze.

Organizator oświadczył, iż umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zawarte z operatorami publicznego transportu zbiorowego podlegały kontroli, która polegała na sprawdzeniu czy na przystankach komunikacyjnych określonych dla danej linii komunikacyjnej

znajduje się informacja o obowiązującym rozkładzie jazdy, czy operator wykonuje przewozy terminowo w oparciu o zatwierdzony rozkład jazdy, czy usługa wykonywana jest autobusami posiadającymi aktualne badania techniczne i ubezpieczenie.

Na podstawie przeprowadzonych kontroli w okresie od 12.07.2023 r. do 24.10.2023 r., na wszystkich trzech liniach realizowanych przez ww. operatorów, Organizator sporządził pokontrolne notatki służbowe, w których brak jest uwag ze strony kontrolującego a wynik po przeprowadzonych kontrolach został określony jako pozytywny z zakresu badanego obszaru.

Ponadto w trakcie trwania umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego nie wpłynęły do Organizatora żadne skargi pasażerów lub innych podmiotów w stosunku do operatora.

Organizator oświadczył, iż zgodnie z zapisami umów o świadczenie usług przewozowych o charakterze użyteczności publicznej, zawartych z operatorami na 2023 r., warunkiem przekazywania dofinansowania dla operatorów, było przedłożenie przez operatora zestawienia przewozów za dany miesiąc oraz zestawienia przejechanych wozokilometrów i osiągniętych przychodów. Weryfikacja polegała na porównaniu złożonych przez operatorów wydruków zestawień z programem potwierdzającym sprzedaż biletów.

W trakcie realizowania przewozów w ramach Umowy FRPA Nr 23/2023, nie zaistniał fakt zawieszenia kursu lub ograniczenia kursowania na żadnej z linii komunikacyjnych funkcjonujących na terenie gminy Opatowiec.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>4</sup> od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
*Jożef Bryk*  
.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

---

<sup>4</sup> t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224