



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 04 grudnia 2024 r.

Znak:PNK.III.431.60.2024

**Pan
Piotr Wilczak
Wójt Gminy Mniów**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim na wyznaczonych do kontroli dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym przez Wójta Gminy Mniów, ul. Centralna 9, 26-080 Mniów w dniach 21-22 października 2024 r. przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 761/2024 i Nr 762/2024 z dnia 11 października 2024 r. wydanych przez Z-cę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia

¹ T. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

² T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190

6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Wójta Gminy Mniów rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Wójta Gminy Mniów ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2023 – 02.10.2024 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Mniów w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Ustalenia kontroli:

³ T. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 236

⁴ T. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 - zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁵ Zwany dalej rejestrem

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Prowadzenie przez Wójta Gminy Mniów rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g.

Zgodnie z § 39 ust. 1 pkt 19 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Mniów⁷ prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi należy do zadań Referatu Gospodarki Komunalnej, Planowania Przestrzennego, Inwestycji i Budownictwa.

Wójt Gminy Mniów stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej⁸ w postaci elektronicznej bazy danych.

Zgodnie z art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g., w rejestrze zamieszcza się: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy; numer identyfikacji podatkowej (NIP); określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych; numer rejestrowy. Przedstawiony do kontroli rejestr zawiera rubrykę numer identyfikacyjny REGON (dowód: akta kontroli nr 27). Kontrolujące zwracają uwagę, że ustawa z dnia 6 marca 2018 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej⁹, która weszła w życie 30 kwietnia 2018 r. w art. 39 pkt 2 ppkt b) uchyliła art. 9b ust. 4 pkt 3 ustawy u.c.p.g., zgodnie z którym w rejestrze zamieszcza się numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Mniów dokonał, na wniosek przedsiębiorców, 2 zmian wpisów w rejestrze działalności regulowanej¹⁰ (dowód: akta kontroli nr 9, 10). W ww. okresie nie dokonywano wykreśleń z rejestru oraz nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru.

Kontroli poddano procedurę dokonania zmiany wpisów w rejestrze.

Ustalono, że zmian wpisów do rejestru dokonano na podstawie kompletnego wniosku przedsiębiorcy zawierającego dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3-5 ustawy u.c.p.g. z zachowaniem siedmiodniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g. Na potwierdzenie dokonania zmiany wpisu wydano z urzędu zaświadczenia. W aktach rejestrowych przedsiębiorców znajdowały się dowody doręczenia przedsiębiorcom zaświadczenia potwierdzającego dokonanie zmiany wpisu.

⁷ Stanowiącego Załącznik do Zarządzenia Nr 178/2022 Wójta Gminy Mniów z dnia 27.12.2022 roku w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Mniów – zwany dalej Regulaminem organizacyjnym

⁸ Zwany dalej rejestrem

⁹ Dz.U. poz. 650

¹⁰ Korespondencja z dnia 15.10.2024 r. dot. korekty informacji przedkontrolnej z dnia 02.10.2024 r.

Za dokonanie zmiany wpisu pobrano w obu przypadkach opłaty skarbowe w wysokości określonej w części I poz. 37 pkt 1 załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej¹¹.

Ustalono, że w przestanej do kontroli dokumentacji znajduje się potwierdzenie z systemu bankowości opłaty za zmianę we wpisie do rejestru przedsiębiorcy, którego wniosek dotyczył zmiany nazwy spółki oraz wykreślenia z rejestru odpadów budowlanych i rozbiórkowych (...) (dowód: akta kontroli nr 15)¹². Ww. przepis ustawy o opłacie skarbowej stanowi, że opłata skarbowa za zmianę wpisu do rejestru działalności regulowanej jest pobierana, jeżeli dotyczy ona rozszerzenia zakresu działalności. Pobranie opłaty skarbowej w przypadku zmiany nazwy spółki oraz wykreślenia z rejestru odpadów budowlanych i rozbiórkowych (...) było nienależne, a opłata powinna podlegać zwrotowi. Powyższe stanowi *nieprawidłowość*.

Na wydanym zaświadczeniu o zmianie wpisu z dnia 26.10.2023 r., za które pobrano należną opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej, co stanowi *uchybie* (dowód: akta kontroli nr 18). Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹³ wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczonych opłat - w przypadku gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej.

W przypadku obu wniosków przedsiębiorców, nie przekazano do CEIDG informacji o zmianie wpisu w rejestrze, co stanowi *nieprawidłowość*. Zgodnie art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹⁴ informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej, są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.

¹¹ T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111

¹² Sprawa znak: GKPiB.6233.1.2024

¹³ Dz. U. z 2007 r. Nr 187 poz.1330

¹⁴ T. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 541 – zwana dalej c.e.i.d.g.

Ustalono, że Wójt Gminy Mniów w kontrolowanym okresie dwukrotnie przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informację o wpisach do rejestru, w terminie określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

Kontrolujące zwróciły uwagę na odnotowanie w informacji z 08.01.2024 r. niewłaściwej daty wprowadzenia zmiany w rejestrze 19.10.2023 r. zamiast 26.10.2023 r. (dowód: akta kontroli nr 29).

Stosowanie przez Wójta Gminy Mniów ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

Zgodnie z § 39 ust. 1 pkt 28 i 35 Regulaminu organizacyjnego prowadzenie postępowań w sprawach dotyczących przepisów o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a także prowadzenie spraw dotyczących gospodarowania odpadami niebezpiecznymi w zakresie zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych należy do Referatu Gospodarki Komunalnej, Planowania Przestrzennego, Inwestycji i Budownictwa.

Przepis art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Gminy w Mniowie wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. podejmując uchwały:

- Uchwała Nr 421/LXII/2023 z dnia 31 lipca 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych,
- Uchwała Nr 118/XX/16 z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia

schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W kontrolowanej jednostce opracowano wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Mniów, który dostępny jest na stronie archiwum BIP Urzędu¹⁵.

Kontrolujące zwracają uwagę, że wzór wniosku powinien być dostępny na aktualnych stronach internetowych Urzędu.

W przedmiotowym zakresie stwierdzono *uchybień* (dowód: akta kontroli nr 32):

- wzór wniosku (...), oprócz informacji i dokumentów określonych art. 8 ust. 1, 1a i 2a ustawy u.c.p.g. wskazuje na konieczność przedłożenia dodatkowych informacji oraz dokumentów niewymaganych przepisami ww. ustawy takich jak:

- (...) posiadane pojazdy asenizacyjne, typ, marka, ilość, pojemność – pkt 3;
- wykaz środków technicznych – zał. 3 (powtórzenie pkt 3);
- kopie dowodów rejestracyjnych pojazdów – zał. 4.

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.¹⁶ Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem;

- wskazując jako zał. 5 „wzór oświadczenia o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne i społeczne”, nie zamieszczono

¹⁵ <http://mniow.biuletyn.net/archiwum/www.bip.mniow.pl/index2a26.html?id=250&type=1>

¹⁶ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/GI 1536/12

ww. wzoru ani też nie określono precyzyjnie, jaką treść i jakie dane powinno zawierać oświadczenie.

Zgodnie z art. 8 ust. 1b oświadczenie, o którym mowa w ust. 1a, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Kontrolujące zwróciły również uwagę na błędy formalne we wniosku:

- nieaktualną nazwą wzoru wniosku, bowiem od 09.08.2022 r., artykułowi 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g nadano nowe brzmienie zgodnie z którym, prowadzenie przez przedsiębiorcę działalności może się odbywać w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (dodano zwrot *lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków*)¹⁷;
- w podstawie prawnej wzoru wniosku przytoczenie art. 7 ust. 1, pomijając pkt 2, który odnosi się bezpośrednio do rodzaju zezwolenia objętego wnioskiem;
- nieaktualny publikator ustawy u.c.p.g. oraz ustawy o opłacie skarbowej;
- w załączniku nr 1 do wniosku nieprecyzyjne wskazanie, że należy dołączyć „aktualne zaświadczenie lub oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne i społeczne” zamiast „aktualne zaświadczenie (...) na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne” (art. 8 ust. 1a ustawy u.c.p.g.).

W kontrolowanej jednostce nie udostępniono na stronach internetowych Urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności na terenie Gminy Mniów w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, prowadzenia grzebowisk, prowadzenia spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Powyższe stanowi *uchybie*.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Mniów wydał 2 zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni

¹⁷ Ustawa z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1549)

zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Zezwolenia wydano zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową, na podstawie wniosku złożonego przez przedsiębiorcę (wraz z załącznikami), na okres nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1b ustawy u.c.p.g. W dokumentacji znajdowało się potwierdzenie odbioru decyzji przez przedsiębiorcę/pełnomocnika.

W wyniku kontroli procedury wydania przedmiotowych zezwoleń stwierdzono następujące:

nieprawidłowość

- jedno zezwolenie¹⁸ wydano z naruszeniem terminu określonego w art. 35 § 2 i 3 oraz art. 36 § 1 k.p.a., ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁹. Zgodnie z art. 35 § 3 k.p.a. załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym - w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania. Data wszczęcia postępowania jest w tym przypadku data doreczenia organowi wniosku o wydanie zezwolenia. Od tego też terminu liczy się czas na wydanie decyzji. W dokumentacji nadesłanej do kontroli nie odnaleziono zawiadomienia o przedłużeniu terminu na wydanie przedmiotowej decyzji – zezwolenia (dowód: akta kontroli nr 12, 13, 14);

uchybień

- w przypadku jednego zezwolenia²⁰ przekazanie do CEIDG informacji o uzyskanym zezwoleniu nastąpiło z dwudniowym naruszeniem terminu określonego w art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g., zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy, (dowód: akta kontroli nr 35);

- w pkt 5 ppkt 2 zezwoleń „Inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów (...)” organ zobowiązał przedsiębiorców do sporządzania i przekazywania Wójtowi Gminy Mniów kwartalnych sprawozdań, o których mowa w art. 9o ustawy u.c.p.g. Należy wskazać,

¹⁸ Znak: GKPiB.6233.8.2023. MJ

¹⁹ T. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 - zwana dalej k.p.a.

²⁰ Znak: GKPiB.6233.1.2023

że obowiązek sprawozdawczy nie podlega dyspozycji art. 9 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g., bowiem nie został on ustanowiony w odrębnych przepisach. Ponadto, obciąża on każdego posiadacza zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości *ex lege*. Niepotrzebnie przytoczono również ustawę u.c.p.g., która nie jest odrębnym przepisem. Ponadto, w pkt 5 ppkt 4 decyzji zobowiązano przedsiębiorców do zgłaszania kontrolowanemu organowi wszelkich zmian danych określonych w zezwoleniu. Zawarcie powyższego nakazu jest niezgodne z art. 9 ust. 1 i ust. 1aa u.c.p.g., które to przepisy stanowią zamknięty katalog, a organ udzielający zezwolenia nie może pominąć żadnego z nich, jak również nie może wykroczyć poza ich ramy²¹ (dowód: akta kontroli nr 12, 20);

- w sentencji wydanych decyzji²² organ zawarł pouczenie o możliwości cofnięcia zezwolenia bez odszkodowania w trybie art. 9 ust. 2 ustawy u.c.p.g. w przypadku niewypełnienia warunków określonych w decyzji. Jak wynika z wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego²³, treść zezwolenia nie może mieć dowolnej treści i jest ona określona granicami określonymi w art. 9 ust. 1, ust. 1aa i 1b ustawy u.c.p.g. Brak jest podstaw prawnych, by w części dyspozytywnej decyzji zawierać pouczenie o konsekwencjach wynikających z art. 9 ust. 2 ustawy u.c.p.g. Pouczenie takie może być zawarte na końcu decyzji, wraz z innymi pouczeniami, np. odnoszącymi się do trybu wniesienia odwołania, (dowód: akta kontroli nr 12, 20);

- w wydanych zezwoleniach²⁴ termin podjęcia działalności określono jako dzień uprawomocnienia się decyzji. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego²⁵ oznaczenie początku biegu jako dzień uprawomocnienia się decyzji stoi w sprzeczności z zasadą pewności i trwałości obrotu prawnego. Określenie uprawomocnienia się decyzji wiąże się z datą doręczenia decyzji, której organ nie zna i nie może z góry zakładać. Decydujące znaczenie, zdaniem NSA, ma w rozpoznawanej sprawie data wydania decyzji, czyli dzień według którego ocenia się stan faktyczny i stan prawny będący podstawą rozstrzygnięcia decyzji. W związku z powyższym, organ nie może uzależnić daty obowiązywania zezwolenia od zdarzenia, którego terminu nie można uprzednio konkretnie określić. Należy zatem wskazać konkretną datę rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia, która ułatwi również określenie terminu zakończenia obowiązywania zezwolenia. Zezwolenie ma być wydane na

²¹ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 29 października 2013 r., sygn. II SA/OI 832/13

²² Znak: GKPİB.6233.1.2023 i GKPİB.6233.8.2023

²³ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 września 2015 r., sygn. II OSK 193/14

²⁴ Znak: GKPİB.6233.1.2023 i GKPİB.6233.8.2023

²⁵ Wyrok NSA z dnia 15 kwietnia 2010 r. sygn. akt II OSK 581/09

czas oznaczony. Co do zasady, przy określaniu okresu obowiązywania zezwolenia należałoby również uwzględnić termin rozpoczęcia działalności wskazany we wniosku, przy założeniu, że nie może być on wcześniejszy niż termin wydania decyzji (dowód: akta kontroli nr 12, 20);

- w uzasadnieniu jednej decyzji²⁶ niewłaściwie wskazano, że „wnioskodawca przedstawił (...) oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne”, tymczasem przedsiębiorca przedstawił dwa zaświadczenia: o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne (dowód: akta kontroli nr 20, 22);

- zezwolenia wydano na podstawie niekompletnych wniosków. We wniosku z dnia 12.12.2023 r. nie wskazano precyzyjnie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g. wpisując : „Jak najszybciej 10 lat.” (dowód: akta kontroli nr 14). We wniosku z dnia 06.08.2023 r. również nie wpisano terminu podjęcia działalności, tylko „czas prowadzenia (zamierzony): 10 lat” (dowód: akta kontroli nr 22).

Pomimo występujących braków formalnych organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.

Kontrolujące zwróciły uwagę na następujące kwestie formalne:

- w wydanych zezwoleniach²⁷ w pkt 5 ppkt 1 „Inne wymagania szczególne (...)” wymieniono nazwy aktów prawnych: Prawo ochrony środowiska, ustawa o odpadach, lecz nie określając przy tym konkretnych wymagań, wynikających z tych przepisów prawa (wymagania powinny być skonkretyzowane nie zaś przybrać postać ogólnego odesłania do przepisów innych ustaw)²⁸. Zbyt ogólnym jest również wymóg „przestrzeganie przepisów sanitarnych” (dowód: akta kontroli nr 12, 20);

- w pouczeniu jednej decyzji²⁹ widnieje wymóg zawarcia umowy ze stacją zlewną położoną najbliżej obsługiwanych nieruchomości, który powinien znajdować się w pkt 6 decyzji (dowód: akta kontroli nr 12);

- w podstawie prawnej jednej decyzji³⁰ wskazano niewłaściwą datę wniosku przedsiębiorcy tj. 15.12.2024 r. zamiast 12.12.2024 r. (dowód: akta kontroli nr 12, 14);

- w pkt 2 wniosku z dnia 06.08.2023 r. „Określenie przedmiotu i obszaru działalności” nie wpisano obszaru działalności , zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. (dowód: akta kontroli

²⁶ Znak: GKPiB.6233.1.2023

²⁷ Znak: GKPiB.6233.1.2023 i GKPiB.6233.8.2023

²⁸ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 września 2015 r., sygn. II OSK 193/14

²⁹ Znak: GKPiB.6233.8.2023

³⁰ Znak: GKPiB.6233.8.2023

nr 22). Wprawdzie obszar określony jest w tytule wniosku tj. teren Gminy Mniów, lecz dla ścisłości wskazane byłoby również wpisać obszar w odpowiedniej rubryce we wniosku;

- w podstawie prawnej oświadczenia przedsiębiorcy o zrzeczeniu się prawa do odwołania z dnia 28.08.2023 r. wpisano art. 127a ust. 1 k.p.a. zamiast art. 127a § 1 k.p.a. (dowód: akta kontroli nr 20).

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Mniów wydał na wniosek przedsiębiorcy dwie decyzje zmieniające wydane zezwolenie.

W wyniku kontroli procedury zmian wydanego zezwolenia stwierdzono następujące:

nieprawidłowości

- w decyzjach³¹ nie wskazano uzasadnienia prawnego stosownie do art. 107 § 1 pkt 6 lub nie wskazano informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględniała ona w całości żądania strony, stosownie do art. 107 § 4 k.p.a. (dowód: akta kontroli nr 26, 25);

- za wydane decyzje nie pobrano należnej opłaty skarbowej. W przypadku decyzji dot. rozszerzenia zakresu działalności³² (opróżnianie osadników) opłata skarbową wynosi 50% stawki określonej od zezwolenia (pozwolenia, koncesji) - części III poz. 46 pkt 1 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

W przypadku decyzji dot. dodania drugiej stacji zlewnej³³ opłata skarbową wynosi 10 zł – część I poz. 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej. Dokonanie czynności urzędowej, polegającej na wydaniu decyzji podlega opłacie skarbowej;

- w przypadku wydanych decyzji³⁴ nie przekazano do CEIDG informacji o uzyskanych zmianach w zezwoleniach zgodnie z art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g., zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawnomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy. Z uwagi na rozszerzenie katalogu praw przysługujących stronie (dodanie drugiej stacji zlewnej i możliwość opróżniania osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków), decyzje zmieniające powinny być również przekazane do CEIDG.

uchybie

- w podstawie prawnej obu decyzji nie wskazano przepisu art. 155 k.p.a., który w połączeniu

³¹ Znak: GKPiB.6233.3.2023 i GKPiB.6233.5.2023

³² Znak: GKPiB.6233.5.2023

³³ Znak: GKPiB.6233.3.2023

³⁴ Znak: GKPiB.6233.3.2023 i GKPiB.6233.5.2023

ze wskazanymi przepisami ustawy u.c.p.g. oraz art. 104 i art. 107 § 1 k.p.a. stanowi pełną podstawę prawną do wydania decyzji zmieniającej inną decyzję ostateczną, na mocy której strona nabyła uprawnienie.

Kontrola wykazała, że Wójt Gminy Mniów prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

Do kontroli przedstawiono dokument o nazwie „Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Mniów”. Powyższy dokument znajduje się na stronie BIP Urzędu³⁵.

W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące *uchybenia* (dowód: akta kontroli nr 28):

- nazwanie ww. dokumentu rejestrem, podczas gdy jego nazwa wynika wprost z ustawy – ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń (...);
- nadesłany do kontroli dokument (ww. rejestr) nie zawiera miejsca na informacje o zezwoleniach udzielonych na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy u.c.p.g. tj. na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolujące zwróciły również uwagę na następujące kwestie formalne:

- w ewidencji widnieje REGON, który nie jest wymagany,
- ewidencja nie zawiera informacji (lub stosownej rubryki) dot. cofniętych zezwoleń,
- nie uaktualniono nazwy ewidencji, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g.

Uwzględniając powyższe oceny i uwagi zalecam:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej
 1. pobieranie wyłącznie należnej opłaty skarbowej oraz jej zwrot w przypadku nienależnego pobrania,
 2. zamieszczanie na wydawanych zaświadczeniach o zmianie wpisu w CEIDG, za które pobrano opłatę skarbową, adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej,
 3. przekazywanie do CEIDG informacji o zmianach wpisów w rejestrze działalności regulowanej,
 4. usunięcie z rejestru działalności regulowanej numeru identyfikacyjnego REGON przedsiębiorców wpisanych po 30.04.2018 r.,

³⁵ <https://www.mniow.pl/asp/gospodarka-odpadami-komunalnymi,194,,1>

5. wzmocnienie nadzoru nad poprawnością redagowania korespondencji kierowanej do Marszałka Województwa Świętokrzyskiego dot. zmian wpisów w rejestrze działalności regulowanej,

II. w zakresie udzielania/odmowy wydania/zmiany oraz cofnięcia zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

1. dostosowanie wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, do wymogów określonych w ustawie u.c.p.g. uwzględniając:

a) aktualną nazwę wzoru wniosku i aktualne publikatory przytoczonych ustaw,

b) pełną podstawę prawną wzoru wniosku,

c) odstąpienie od żądania dodatkowych informacji i wymogu załączania przez przedsiębiorcę dokumentów, których przedłożenie nie jest wymagane przepisami prawa,

d) właściwe oraz precyzyjnie zredagowane załączniki,

e) zamieszczenie wzoru wniosku na aktualnych stronach internetowych Urzędu Gminy,

2. opracowanie i zamieszczenie na stronach internetowych Urzędu Gminy wzorów wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

3. przestrzeganie właściwych terminów wynikających z k.p.a. w przypadku prowadzenia postępowania administracyjnego dotyczącego wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.,

4. przekazywanie do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy,

5. konkretne określanie w wydawanych zezwoleniach innych wymagań szczególnych wynikających z odrębnych przepisów, w tym wymagań dotyczących standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem.

6. niezamieszczanie w decyzjach informacji (wymagań) nie mających podstawy prawnej lub wynikających bezpośrednio z obowiązujących przepisów prawa,
7. niezamieszczanie pouczeń w części dyspozytywnej decyzji,
8. wskazywanie w decyzjachiennej daty podjęcia działalności oraziennej daty rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia,
9. wzmocnienie nadzoru nad poprawnym redagowaniem poszczególnych elementów decyzji (uzasadnienia faktycznego, pouczenia) oraz nad redagowaniem podstawy prawnej oświadczenia przedsiębiorcy o zrzeczeniu się prawa do odwołania,
10. weryfikowanie kompletności składanego przez przedsiębiorcę wniosku o wydanie zezwolenia (zwłaszcza w zakresie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem), a w przypadku braków formalnych – wzywianie do ich uzupełnienia,
11. wskazywanie w decyzjach zmieniających wydane zezwolenie uzasadnienia prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględniała ona w całości żądania strony oraz pełnej podstawy prawnej,
12. pobieranie należnej opłaty skarbowej za wydane decyzje zmieniające,
13. przekazywanie do CEIDG informacji o uzyskanych zmianach w zezwoleniach,
14. dostosowanie nazwy oraz treści ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń do wymogów ustawy u.c.p.g., tj.: nadanie nazwy zgodnie z ustawą: *ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń (...)*, poszerzenie ewidencji o część przeznaczoną na informacje o zezwoleniach udzielonych w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz o część dot. cofniętych zezwoleń (lub oddzielne prowadzenie w formie elektronicznej), usunięcie z ewidencji nr identyfikacyjnego REGON.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, a także o przekazanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2500102.7136287.9207220
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.60.2024
Data dokumentu	04.12.2024
Skrót dokumentu	BABC6E3572B009A22D267F49AF3C27ED8D790332
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	04.12.2024 12:48:22
Podpisane przez	Józef Bryk Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.124.8.8.

Data wydruku: 05.12.2024

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Izabela Antoszevska-Mazur)