



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 17 grudnia 2024 r.

Znak:IR.IV.431.11.2024

**Pan
Piotr Łojek
Świętokrzyski Kurator Oświaty**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli: Prawidłowość realizacji zadania w ramach programu "Laboratoria przyszłości" realizowanego przez Kuratorium Oświaty w Kielcach na podstawie:

- Porozumienia nr 53/2021 pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty *w sprawie wdrażania w województwie świętokrzyskim działań dotyczących wsparcia zadań inwestycyjnych zadań jednostek samorządu terytorialnego polegającego na rozwijaniu szkolnej infrastruktury – „Laboratoria przyszłości”*;
- Porozumienia nr 67/2022 pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty z dnia 11 maja 2022 roku *w sprawie wdrażania w województwie świętokrzyskim działań dotyczących realizacji rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – w programie „Laboratoria przyszłości”*;
- Porozumienia nr 71/2023 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 27 września 2023 r. *w sprawie wdrażania w województwie świętokrzyskim działań dotyczących realizacji rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – w programie „Laboratoria przyszłości”*;

**Okres objęty
kontrolą:**

Od 2021 r. do 2023 r.

Zespół kontrolerów: Ewa Kamińska – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego – przewodnicząca zespołu – upoważnienie do kontroli nr 853/2024 z dnia 6 listopada 2024 r.,

Magdalena Wójcik – inspektor wojewódzki w Wydziale Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu – upoważnienie do kontroli nr 861/2024 z dnia 31 października 2024 r.

Termin kontroli: Od 6 do 8 listopada 2024 roku.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku *o Kontroli w administracji rządowej*¹.

Projekt wystąpienia pokontrolnego przekazano zgodnie z przepisami art. 38 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*.

Ocena stanu faktycznego wynikająca z ustaleń kontroli:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie realizowanych Porozumień.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

Laboratoria Przyszłości to program rządowy realizowany przez Ministerstwo Edukacji i Nauki we współpracy z Centrum GovTech w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. W Uchwale nr 129 Rady Ministrów z dnia 29 września 2021 roku *w sprawie wsparcia na realizację inwestycyjnych zadań jednostek samorządu terytorialnego polegających na rozwijaniu szkolnej infrastruktury- „Laboratoria przyszłości”*² oraz w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2022 r. *w sprawie realizacji rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „Laboratoria przyszłości”*³, ujęto zasady rozdziału i przekazywania wsparcia oraz zakres, sposób i termin przedstawiania informacji o wykorzystaniu środków, sposób realizacji i monitorowania Programu. W ramach Programu środki finansowe przekazywane były w formie wsparcia finansowego na podstawie art. 65 ust. 28 i ust. 36 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw. Jednostki samorządu terytorialnego gromadziły środki z Funduszu na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały na wydatki związane z przeciwdziałaniem COVID-19 w ramach planu finansowego. Organy prowadzące szkoły otrzymały wsparcie finansowe na zakup wyposażenia technicznego niezbędnego do rozwoju umiejętności podstawowych i przekrojowych wśród dzieci i młodzieży wyłącznie na wniosek złożony za pośrednictwem strony internetowej do właściwego wojewody. Szczegółowy katalog wyposażenia został podany do publicznej wiadomości przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na stronie internetowej udostępnionej przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów. Wsparcie było przekazane w całości z góry - bez konieczności wniesienia wkładu własnego przez szkołę⁴. Wartość dofinansowania w ramach programu wynosiła 30 000 zł dla szkół do 100 uczniów, 60 000 zł – w szkole liczącej do 200 uczniów, 70 000 zł – w szkole liczącej do 234 uczniów. Natomiast najwyższa kwota dla szkół powyżej 235 uczniów to iloczyn liczby uczniów i kwoty 300 zł.

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o Kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

² M.P. 2021 poz. 939 zwana dalej Uchwałą nr 129,

³ Dz.U. 2022 poz. 771.

⁴ <https://www.gov.pl/web/laboratoria>

Organy prowadzące szkoły występowały z wnioskiem do Wojewody Świętokrzyskiego o udzielenie wsparcia i powołana komisja dokonywała oceny złożonych dokumentów. Z informacji przedłożonej przez Kuratorium Oświaty wynika, że w województwie świętokrzyskim uprawnionych do skorzystania z programu były:

- 433 szkoły samorządowe, z czego 427 szkół uzyskały wsparcie, 6 szkół nie wzięło udziału w naborze wniosków z uwagi na „0” ilość uczniów w szkołach.

- 117 szkoły niesamorządowe z czego 116 szkół uzyskały wsparcie, 1 szkoła nie wzięła udziału w naborze wniosków.

W ramach uzyskania wsparcia szkoły zostały zobowiązane do wypełnienia ankiet na żądanie Prezesa Rady Ministrów lub Ministra właściwego do spraw edukacji oraz udziału w innych ewaluacjach oraz badaniach i działaniach informacyjnych w terminie do dnia 31.08.2027 r. (§9 Uchwały Rady Ministrów z dnia 29 września 2021 roku).

Porozumienie Nr 53/2021 W Porozumieniu Nr 53/2021 z dnia 19 października 2021 r. zawartym między Wojewodą Świętokrzyskim i Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty, reprezentowanym przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty w sprawie wdrażania w województwie świętokrzyskim działań dotyczących wsparcia zadań jednostek samorządu terytorialnego polegających na rozwijaniu szkolnej infrastruktury- „Laboratoria przyszłości” ujęto zakres zapewniania obsługi i prowadzenia dokumentacji związanej z obsługą wsparcia, przygotowywania do akceptacji Wojewody list zawierających rekomendacje wysokości środków, które mają być przekazane podmiotom i przedkładanie ich do Wydziału Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego. W ramach realizacji programu w 2021 roku wnioski o udzielenie wsparcia złożyły 427 szkoły. Powołana przez Wojewodę Świętokrzyskiego komisja dokonała oceny wszystkich wniosków. Z przedłożonych do kontroli dokumentów wynika, że do Wydziału Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego przedłożono 427 dyspozycji do dokonania przelewów. W dniach 25.11.2021 r. i 06.12.2021 r. przekazano środki do organów prowadzących szkoły w łącznej wysokości 28 486 000,00 zł. Sprawozdanie z realizacji programu przekazano zgodnie z harmonogramem programu - w dniu 29.03.2022 r.

W województwie świętokrzyskim najwyższy poziom wsparcia w 2021 roku stanowił kwotę 3.703.600,00 zł (dla Gminy Kielce). Organy prowadzące szkoły zostały zobowiązane na podstawie Uchwały nr 129 do podjęcia działań w zakresie wykorzystania zakupionego wyposażenia. W przedłożonym do kontroli sprawozdaniu ujęto ocenę zakresu wykorzystanego wsparcia, gdzie 48,73 % podmiotów oceniło pozytywnie program, jedynie 1 szkoła oceniła negatywnie. Jednostki w 83,07 % nie zgłaszały żadnych trudności w zakresie realizacji programu „Laboratoria przyszłości”, jedynie 4,35 % oceniających zgłosiło trudności w zakresie obsługi sprzętu oraz część zgłaszała problem z dostępnością towarów.

Wyżej wymienione dokumenty zweryfikowano poprzez porównanie wymienionych w nich kwot z sumami wyodrębnionymi w zestawieniach przelewów Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach dla wszystkich podmiotów. Zarówno kwoty wykazane w dyspozycji przekazanej przez Kuratorium Oświaty i w sprawozdaniu są tożsame z danymi widniejącymi na przelewach.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się realizację zadań wynikających z Porozumienia nr 53/2021 w 2021 r.

Porozumienie Nr 67/2022 Porozumienie nr 67/2022 pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty z dnia 11 maja 2022 roku w sprawie wdrażania w województwie świętokrzyskim działań dotyczących realizacji rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – w programie „Laboratoria przyszłości”. W 2022 roku wsparcie w zakresie realizacji programu mogły ubiegać się zarówno podmioty publiczne jak i niepubliczne w województwie świętokrzyskim. W porozumieniu określono zakres zapewnienia wsparcia dla organów prowadzących szkoły, przygotowanie list zawierających rekomendacje co do wysokości wsparcia i przedłożenie ich do akceptacji Wojewody Świętokrzyskiego oraz złożenie dyspozycji przekazania środków do Wydziału Finansów i Budżetu. Analogicznie jak w roku poprzednim powołano zespół do oceny wniosków. W 2022 roku było 116 wniosków o udzielenie wsparcia. Kuratorium Oświaty w Kielcach przedłożyło do Wydziału Finansów i Budżetu dyspozycje do dokonania przelewów w łącznej wysokości 4 120 800,00 zł. Najwyższa kwota przekazanych środków to 130 000,00 zł dla Diecezji Kieleckiej. Przekazanie podmiotom środków odbywało się w 4 transzach w okresie od czerwca 2022 r. do listopada 2022 r. W dniu 28.03.2024 r. sprawozdanie zbiorcze zgodnie z harmonogramem programu przesłano do KPRM. Z informacji przedłożonej przez Kuratorium Oświaty wynika że 116 podmiotów otrzymało wsparcie. 1 szkoła – Katolicka Szkoła Podstawowa im. Maryi z Nazaretu w Kielcach nie przystąpiła do składania wniosku w ramach programu.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się realizację zadań wynikających z Porozumienia nr 67/2022 w 2022 roku.

Porozumienie Nr 71/2023 Porozumienie nr 71/2023 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 27 września 2023 r. w sprawie wdrażania w województwie świętokrzyskim działań dotyczących realizacji rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – w programie „Laboratoria przyszłości”. W 2023 r. nie zrealizowano wsparcia finansowego dla szkół i instytucji w ramach Programu „Laboratoria przyszłości” z uwagi na brak złożonych wniosków przez uprawnione podmioty. Na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie realizacji rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży - "Laboratoria przyszłości" przeznaczono wsparcie finansowe, w postaci środków finansowych min. dla:

- organu prowadzącego szkołę publiczną lub niepubliczną szkołę podstawową dla dzieci i młodzieży
- organu prowadzącego Ośrodek Rozwoju Edukacji będący publiczną placówką doskonalenia nauczycieli o zasięgu ogólnokrajowym w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900);
- organu prowadzącego Ośrodek Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą będący zespołem szkół i placówek w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe;

- instytutów badawczych w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 498), nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania lub ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki;
- państwowych instytucji kultury w rozumieniu ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194), których organizatorem jest minister właściwy do spraw oświaty i wychowania lub minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki;
- organizacji harcerskich objętych honorowym protektoratem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

W ramach realizacji programu do Świętokrzyskiego Kuratorium Oświaty nie wpłynął żaden wniosek z ww. podmiotów.

Wnioski: Pozytywnie ocenia się prawidłowość realizacji zadań realizowanych przez Kuratorium Oświaty w Kielcach objętych wyżej wymienionymi Porozumieniami.

Pouczenie: Reasumując powyższe ustalenia, uprzejmie informuję, że w myśl przepisów zawartych w art. 38 oraz art. 40 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku *o kontroli w administracji rządowej* Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia do Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w niniejszym projekcie wystąpienia pokontrolnego, w terminie 7 dni roboczych od daty otrzymania projektu.

Na wniosek Kierownika jednostki kontrolowanej, złożony przed upływem terminu zgłoszenia zastrzeżeń, termin ten może być przedłużony na czas oznaczony przez Kierownika jednostki kontrolującej.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski