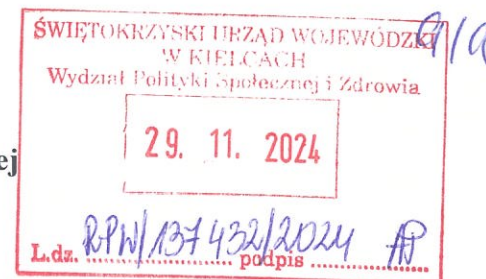


Protokół
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Gminie Sędziszów



I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli

Miasto i Gmina Sędziszów, NIP: 6561789413, REGON: 000545260. Siedziba władz mieści się w Urzędzie Miejskim, ul. Dworcowa 20, 28-340 Sędziszów. Tel: 413 811 127, faks: 413 811 129 wew. 209, adres e-mail: um@sedziszow.pl. Burmistrzem Sędziszowa jest Pan Waław Szarek.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach zatrudnionych w Oddziale ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych: Anna Korcipa – st. inspektor wojewódzki (kierująca zespołem kontrolerów) oraz Kamila Sokołowska – inspektor wojewódzki. Kontrolę przeprowadzono na podstawie pisemnych, imiennych upoważnień do kontroli numer odpowiednio 899/2024 oraz 900/2024 z dnia 14 listopada 2024 r., wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Pana Jacka Materę.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Kontrolę przeprowadzono w dniu 15 listopada 2024 roku. Dokonano wpisu do książki kontroli Gminy pod pozycją nr 1/2024. Czynności kontrolne zakończono w dniu 22 listopada 2024 r., po przekazaniu przez jednostkę kontrolowaną uzupełniającej dokumentacji w przedmiocie kontroli.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Przedmiotem kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej, wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 424 ze zm.) oraz z przyjętego Uchwałą Nr 205 Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 roku Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 (M.P. 2023 poz. 1232):

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą;
3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Okres objęty kontrolą: od 22 czerwca 2023 roku¹ do dnia kontroli. Z dniem 22 czerwca 2023 r. wprowadzono w życie nowelizację ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw, przekształcającą ustawę o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w ustawę o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

¹ Okres wejścia w życie ustawy z dnia 5 marca 2023 roku w sprawie zmiany ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw.

W związku z powyższym od 22 czerwca 2023 r. do dnia kontroli zakres kontroli dotyczył kwestii dostosowania systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie do obowiązujących, na mocy ustawy z dnia 9 marca 2023 r. (Dz.U. 2023, poz. 535) oraz realizacji zapisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta (Dz. U. 2023 poz. 1870), które zaczęło obowiązywać od 28 września 2023 roku.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

1) Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej

W toku kontroli stwierdzono, że Rada Miejska Uchwałą Nr II/12/2024 w dniu 28 maja 2024 roku przyjęła do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Sędziszów na lata 2024-2030. Nazwa Programu jest zgodna z wymogami określonymi w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy (Dz. U. 2024, poz. 424). Odpowiedzialność za wykonanie ww. uchwały zgodnie z treścią §3 spoczywa na Burmistrzu Sędziszowa. Załączony do Uchwały Program zawiera diagnozę zjawiska przemocy w Gminie, statystykę dot. wypełnionych Niebieskich Kart A, wskazuje rodzaje przemocy i jej etapy, formy pomocy świadczone w Punkcie Konsultacyjnym, liczbę rodzin korzystających z pomocy MGOPS, liczbę posiedzeń ZI i grup diagnostyczno-pomocowych. W dokumencie ujęto adresatów i realizatorów Programu oraz monitoring i sprawozdawczość.

Głównym celem Programu jest *zwiększenie skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej*. Program wyznacza podstawowe zadania związane: z tworzeniem systemu przeciwdziałania przemocy domowej, wzmocnieniem ochrony osób pokrzywdzonych m. in. poprzez zapewnianie schronienia, prowadzenie poradnictwa i interwencji oraz oddziaływanie na osoby stosujące przemoc. Wskazuje również działania edukacyjne adresowane do ogółu społeczności, jak również konkretnych grup odbiorców, podnoszenie kwalifikacji osób zaangażowanych w realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, organizację i finansowanie szkolnych programów profilaktycznych, podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym mających na celu przygotowanie rodziców do wychowania dzieci bez przemocy, współpracę z PCPR w Jędrzejowie oraz in. instytucjami oddziaływującymi na osoby stosujące przemoc.

Program nie zawiera harmonogramu działań, który umożliwiłby określenie częstotliwości realizowanych działań oraz wskazywał konkretne podmioty odpowiedzialne za wdrożenie przedsięwzięć tam wskazanych. Nie określono również wskaźników realizacji zakładanych celów.

W dokumencie wskazano źródła finansowania: budżet Gminy oraz środki pochodzące środków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sędziszowie [zał. nr 1]. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie przewiduje przekazywania środków finansowych na działania inne niż wymienione w §18² ustawy.²

²Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i art. 18¹ jednorazowe zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ pobieranie przez gminę opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych będą wykorzystywane na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ zadania gmin w związku z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych ust. 2,
2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 wsparcie rodziny działaniami innych podmiotów pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ zadania gmin w związku z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych ust. 2 – i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Ww. Program zaczął obowiązywać od 1 czerwca 2024 roku.

Do czasu przyjęcia ww. Programu obowiązującym był dokument przyjęty na podstawie Uchwały Nr XXX/256/2020 RM Sędziszów z dnia 29.12.2020r. w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gm. Sędziszów na lata 2021-2025r.

Z wypełnionej na potrzeby kontroli tabeli wynika, że Gmina w rozdziale 85205 – *Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie* zabezpieczyła środki na wdrażanie obowiązujących w okresie kontroli Programów w wysokości odpowiednio 34 843,25 zł na rok 2023 r., oraz 57 873 zł na rok 2024 [zał. nr 2].

Z okazanych w dniu kontroli sprawozdań z realizacji ww. Programów wynika, że w okresie objętym oceną realizowano następujące przedsięwzięcia:

- podtrzymano współpracę z Parafią św. Brata Alberta i Parafią p.w. św. Apostołów Piotra i Pawła, w ramach której elementy edukacyjne dot. zjawiska przemocy wprowadzono do kursów przedmażeńskich. Zrealizowano 16 takich kursów;
- ze środków zabezpieczonych w ramach Programów częściowo finansowano działalność Gabinetu Psychologiczno-Socjologicznego (16.961, 23 zł w roku 2023, 17407,58 zł w roku 2024);
- podtrzymano działalność Punktu Konsultacyjnego, w którym dyżury pełnią pracownik socjalny, psycholog, policjant oraz prawnik. Punkt udziela wsparcia osobom i rodzinom borykającym się z problemem przemocy oraz uzależnieniem od alkoholu;
- dofinansowano działania profilaktyczne w szkołach, sfinansowano zakup nagród w konkursach profilaktycznych;
- we współpracy z Burmistrzem Sędziszowa oraz Dyrektorem Samorządowego Centrum Kultury w 2023 r. zorganizowano Gminny Dzień Profilaktyki, w ramach którego odbyły się spektakle teatralne i spotkania profilaktyczne, a także odbyła się prelekcja Rzecznika Komendy Powiatowej Policji w Jędrzejowie. Przedsięwzięcie to zaplanowane jest również do realizacji przed końcem 2024 roku;
- zrealizowano konkurs „*Stop przemocy i uzależnieniom*” skierowany do dzieci objętych wsparciem Świetlicy Środowiskowo – Socjoterapeutycznej działającej przy MGOPS oraz dzieci z kółka plastycznego działającego przy Samorządowym Centrum Kultury. W ramach środków z Gminnego Programu sfinansowano nagrody dla dzieci uczestniczących w konkursie oraz zakup notesów z logo akcji;
- zakupiono materiały edukacyjne *Przemoc boli* do wykorzystania w szkołach podstawowych oraz pakiet materiałów „*Reaguj na przemoc*” (8. 735,37 zł w 2023 roku);
- zrealizowano następujące szkolenia dla członków zespołu interdyscyplinarnego, grup roboczych i diagnostyczno-pomocowych,

w roku 2023:

-*Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej;*

-*Zmiana ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Funkcjonowanie Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych (Diagnostyczno-Pomocowych). Stan aktualny i po zmianie ustawy;*

-*Najnowsze zmiany w systemie przeciwdziałania przemocy – ustawa z dnia 9 marca 2023).* Koszt szkoleń częściowo pokryto ze środków pochodzących z gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;

w roku 2024:

-*Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, realizacja procedury Niebieskie Karty* (koszt 3295 zł). Koszt szkolenia częściowo pokryto ze środków pochodzących z gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;

Ogółem w szkoleniach w roku 2023 uczestniczyło 36 osób, natomiast w roku 2024 wsparciem szkoleniowym objęto 28 osób.

Wojciech



- ze środków budżetowych Programów sfinansowano dodatek specjalny dla pracownika OPS, przyznany w związku ze zwiększeniem zakresu obowiązków związanych z wdrożeniem znowelizowanych przepisów (6.981,65 zł – 2023 r., 10.936,73 zł).

W 2023 roku na wdrożenie Gminnego Programu wydatkowano środki w wysokości 34.843,25 zł, natomiast realizacja Programu obowiązującego w roku 2024 do dnia kontroli wiązała się z poniesieniem wydatków w wysokości 31.786,91 zł [zał. nr 3 i 4].

2) Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą domową:

Miasto i Gmina Sędziszów dysponuje infrastrukturą techniczną i kadrą umożliwiającą świadczenie poradnictwa specjalistycznego dla osób uwikłanych w przemoc domową. Na terenie Sędziszowa funkcjonuje Punkt Konsultacyjny udzielający wsparcia rodzinom dotkniętym przemocą domową oraz wykazującym problem uzależnienia od alkoholu. Punkt mieści się w budynku Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Dyżury w Punkcie pełnią pracownik socjalny, psycholog, policjant oraz prawnik. Informacje na temat godzin funkcjonowania Punktu oraz grafik dyżurów publikowane są w Biuletynie Informacji Publicznej Ośrodka oraz dostępne w siedzibie MGOPS. W 2023 roku z porad specjalistów Punktu skorzystało 110 osób, z czego 46 osób objęto wsparciem ze względu na przemoc w rodzinie/domową. Ww. infrastruktura została zarejestrowana w Centralnej Aplikacji Statystycznej i składa corocznie sprawozdania ze wsparcia udzielanego na rzecz osób dotkniętych problemem przemocy w ramach sprawozdania resortowego Przemoc (Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie). Punkt figuruje również w bazie podmiotów i instytucji udzielających wsparcia osobom doznającym przemocy domowej w województwie świętokrzyskim, aktualizowanej corocznie przez Wojewodę Świętokrzyskiego. W strukturze organizacyjnej i siedzibie MGOPS funkcjonuje również Gabinet Psychologiczno-Socjologiczny. Punkt świadczy pomoc osobom dotkniętym i stosującym przemoc – w 2023 roku wsparciem objęto 240 osób, w tym 36 osób korzystało z pomocy psychologicznej z powodu przemocy domowej, w roku 2024 do dnia kontroli wsparcia psychologicznego z uwagi na problem przemocy domowej udzielono 23 osobom. Ogółem po pomoc zgłosiło się 161 osób. Informacja na temat godzin pracy Punktu publikowana jest na stronie MGOPS.

Poradnictwo świadczone w ww. Punktach ukierunkowane było również na pedagogizację rodziców ze środowisk zagrożonych przemocą. Udzielane wsparcie dotyczyło edukacji na temat wychowywania bez użycia przemocy, kształtowania prawidłowych postaw rodzicielskich uwzględniających podmiotowość dziecka.

Ponadto, w ramach realizacji zadania o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy w okresie kontroli we współpracy z Samorządowym Centrum Kultury 6 marca 2024 r. zrealizowano spektakl profilaktyczny dla rodziców: *Piętno rodziny*, poruszający problemy depresji, samotności dziecka w rodzinie oraz często z tym związanym brakiem miłości i akceptacji. Realizatorem spektaklu był Teatr Magiczna Scena z Krakowa. Adresatami byli rodzice uczniów Szkoły Podstawowej Nr 1 w Sędziszowie. Udział wzięło 25 osób.

W dniu 07 listopada 2024 r. w Zespole Szkół Ogólnokształcących w Sędziszowie odbyły się warsztaty dla rodziców: *Jak wspierać dzieci i uczyć je odpowiedzialności*. Realizatorem warsztatów był Gabinet Psychologiczny Joanna Łukasik-Figurska. Uczestnicy byli informowani o przedsięwzięciu za pośrednictwem dziennika elektronicznego oraz telefonicznie. W warsztatach uczestniczyło 17 osób.

W toku kontroli ustalono, że jednostka upowszechnia informacje na temat możliwości uzyskania wsparcia w środowisku lokalnym za pośrednictwem strony internetowej MGOPS (zakładka aktualności) oraz poprzez tablice informacyjne usytuowane przed wejściem do budynku Ośrodka (informacje na temat lokalnych, w tym powiatowych kampanii dot. zjawiska przemocy domowej, baza placówek udzielających schronienia osobom bezdomnym w województwie świętokrzyskim, grafik bezpłatnych dyżurów realizowanych przez powiatowy ośrodek interwencji kryzysowej w Jędrzejowie). Na stronie MGOPS

publikowane są na bieżąco informacje na temat lokalnych i ogólnopolskich akcji i kampanii (*Tydzień Pomocy Osobom Pokrzywdzonym Przemocą Domową, Kampania społeczna „#Rozmawiaj#Reaguj”, Widzisz PRZEMOC zareaguj!!!, Powiatowa Kampania Pomarańczowej Wstążki itd.*).

W oparciu o w/w informacje zespół kontrolerów stwierdził, że zadanie o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy polegające na prowadzeniu poradnictwa i interwencji, w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą domową ukierunkowane na wzmacnianie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci w okresie objętym kontrolą było realizowane [zał. nr 5].

3) Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia oraz prowadzenia interwencji w trybie 12a ustawy:

Gmina nie dysponuje infrastrukturą umożliwiającą zapewnienie osobom doznającym przemocy schronienia w ośrodkach wsparcia (art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy). Ustalono, że w okresie kontroli nie zachodziła konieczność umieszczenia osób doznających przemocy w tego typu ośrodkach. W sytuacji zagrożenia życia i zdrowia osób pokrzywdzonych, wobec osób stosujących przemoc domową stosowano środki zapobiegawcze przewidziane ustawą (2 os. w 2024 r.)

Jednostka nie posiada opracowanej procedury postępowania na wypadek konieczności zapewnienia schronienia osobom pokrzywdzonym przemocą domową. W trakcie kontroli okazano umowę zawartą pomiędzy Gminą Sędziszów a Kołem Kieleckim Towarzystwa Pomocy im. Św. Brata Alberta (nr FK.26.6.2024). Umowa ta reguluje jednak zapewnianie schronienia osobom bezdomnym, nie zaś dotkniętym przemocą domową. Placówki całodobowe zapewniające schronienie osobom go pozbawionym nie mogą być miejscem, do którego będą kierowane osoby doznające przemocy domowej, ze względu na fakt, że do ww. placówek w myśl przedmiotowej ustawy kierowane mogą być osoby, w stosunku do których zastosowane zostały środki zapobiegawcze, o których mowa w art. 15 aa ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, w art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych oraz zobowiązani do opuszczenia wspólnie zajmowanego lokalu mieszkalnego przez sąd na podstawie art. 11 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W okresie objętym kontrolą na terenie Miasta i Gminy Sędziszów prowadzono interwencje w trybie art. 12a ustawy, polegające na zapewnianiu dzieciom ochrony poprzez umieszczenie ww. u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej dającej gwarancję zapewnienia dziecku bezpieczeństwa i należytej opieki, w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej. W badanym okresie ochronę w trybie art. 12 a zapewniono 7-rgu dzieciom (2 dzieci zabezpieczono w roku 2023, natomiast w 2024 do dnia kontroli zapewniono ochronę 5-rgu dzieciom).

Na potrzeby realizacji przez Gminę obowiązku wynikającego z art. 12a opracowano procedurę postępowania pracowników socjalnych MGOPS w Sędziszowie w sytuacji konieczności podjęcia interwencji w trybie art. 12a przedmiotowej ustawy. *Procedurę postępowania w przypadku konieczności zastosowania art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 424.) przez pracowników socjalnych Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sędziszowie wprowadzono na mocy Zarządzenia Nr K.021.08a.2024 Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sędziszowie z dnia 20 maja 2024 r. [zał. nr 6].*

Zapis w pkt 11 załącznika do ww. Zarządzenia jest niezgodny z art. 12a ustawy, gdyż wskazuje na możliwość prowadzenia interwencji na podstawie art. 12a wyłącznie w godzinach pracy MGOPS. Należy zwrócić uwagę, że dotychczasowe brzmienie art. 12a ustawy zostało w 2023 roku gruntownie zmodyfikowane – zapewnienie dziecku ochrony musi nastąpić w sytuacji stwierdzenia zagrożenia życia i zdrowia (wcześniej bezpośredniego). Ponadto, poprzednie brzmienie art. 12a odnosiło realizację obowiązku polegającego na zapewnieniu dziecku bezpieczeństwa wyłącznie do pracowników socjalnych wykonujących

obowiązki służbowe. Obecny zapis nie zawiera tego warunku, co oznacza, że pracownicy socjalni obowiązani są realizować ww. obowiązek niezależnie od godzin wykonywanej pracy. Obliguje to zatem gminy do zapewnienia gotowości udziału pracowników socjalnych do podjęcia interwencji w trybie 12a oraz do zapewnienia transportu dzieciom, którym zapewniana będzie ochrona.

Sprawy syg. ZI.66.9.2024, syg. ZI.66.21.2024 związane z prowadzeniem interwencji na podstawie art. 12a w 2024 roku zostały uwzględnione w analizie akt procedur Niebieskie Karty (cz. V.4 protokołu). W toku analizy ww. spraw stwierdzono, że procedura ta była prowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W aktach ww. spraw stwierdzono brak kopii notatki urzędowej o której mowa w §8 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 września 2023 r. w sprawie procedury postępowania Policji przy wykonywaniu przez pracownika socjalnego zapewnienia ochrony dziecka w razie zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą domową oraz podejmowaniu decyzji o zapewnieniu tej ochrony. Powyższe stanowi zaniechanie realizacji obowiązku przez funkcjonariuszy uczestniczących w powyższych interwencjach.

4) Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej

Rada Miejska w Sędziszowie na mocy Uchwały nr LX/501/2023 z dnia 24 lipca 2023 roku określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Z uwagi na częściową niezgodność uchwały z zapisami przedmiotowej ustawy Wojewoda Świętokrzyski wydał rozstrzygnięcie nadzorcze, na podstawie którego Rada Gminy została zobowiązana do doprowadzenia ww. aktu do zgodności z prawem. W dniu 30 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Sędziszowie przyjęła Uchwałę Nr LXI/515/2023 w sprawie zmiany uchwały Nr LX/501/2023 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 24 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania Członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Sędziszowie stanowiącą realizację wydanych zaleceń. [zał. nr 7]. Ww. akty podjęto w okresie przejściowym, uregulowanym ustawą z dnia 5 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023, poz. 535), przewidzianym na przekształcenie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w system przeciwdziałania przemocy domowej.

W związku z uchwaleniem ww. aktu Burmistrz Sędziszowa wystąpił do lokalnych podmiotów, służb i instytucji o których mowa w art. 9a ust. 3-4 z wnioskiem o wskazanie reprezentantów do prac w Zespole Interdyscyplinarnym. W okresie od 13.09.2023 r. do 19.09.2023 r. zawarto Porozumienia o współpracy, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, umożliwiające powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego. Wykaz podmiotów, z którymi zawarto porozumienia o współpracy prezentuje poniższa tabela.

l.p.	Nazwa instytucji/podmiotu	Data zawarcia Porozumienia
1	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sędziszowie	13.09.2023 r.
2	Komisariat Policji w Sędziszowie	14.09.2023 r.
3	Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sędziszowie	13.09.2023 r. oraz 24.04.2024 r.

4	Miejsko – Gminny Ośrodek Zdrowia w Sędziszowie	14.09.2023 r.
5	Zespół Szkół Ogólnokształcących w Sędziszowie	13.09.2023 r.
6	Szkoła Podstawowa w Pawłowicach	13.09.2023 r.
7	Zespół Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Krzelowie	14.09.2023 r.
8	Sąd Rejonowy w Jędrzejowie	
9	Szkoła Podstawowa Nr 2 w Sędziszowie	13.09.2023 r. oraz 18.04.2024 r.
10	Zespół Szkół w Sędziszowie	13.09.2023 r.
11	Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Sędziszowa	19.09.2023 r. oraz 14.11.2024 r.

Po zawarciu porozumień Burmistrz Sędziszowa na mocy Zarządzenia nr BM.120.115.2023 z 19 września 2023 roku powołał Zespół Interdyscyplinarny w składzie:

1. Grażyna Błońska – jako reprezentant Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sędziszowie;
2. Robert Kozioł – jako reprezentant Komisariatu Policji w Sędziszowie;
3. Izabela Hudyka – jako reprezentant Miejsko–Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sędziszowie;
4. Joanna Krempec – jako reprezentant Miejsko–Gminnego Ośrodka Zdrowia w Sędziszowie;
5. Dorota Nieckarz – jako reprezentant Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Sędziszowie;
6. Beata Kurkowska – jako reprezentant Szkoły Podstawowej w Pawłowicach;
7. Renata Pajda – jako reprezentant Zespołu Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Krzelowie;
8. Wiesława Nawrot – jako reprezentant Sądu Rejonowego w Jędrzejowie;
9. Beata Paw – jako reprezentant Szkoły Podstawowej Nr 2 w Sędziszowie;
10. Jagoda Wojewoda – jako reprezentant Zespołu Szkół w Sędziszowie;
11. Katarzyna Porębska-Piekara – jako reprezentant Stowarzyszenia na Rzecz Rozwoju Sędziszowa.

Wykonanie zarządzenia powierzono Kierownikowi Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego nastąpiło w terminie zgodnym z ustawą z dnia 5 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023, poz. 535).

W okresie objętym kontrolą skład personalny Zespołu ulegał zmianom:

- 15 listopada 2023 roku na mocy Zarządzenia nr BM.120.143.2023 Burmistrz Sędziszowa usunięto ze składu zespołu Panią Katarzynę Porębską-Piekarę dokonując skreślenia zapisu w §1 pkt 11 Zarządzenia nr BM.120.115.2023 dot. członkostwa ww. w zespole. Zmodyfikowano zapis w pkt 9 dot. członkostwa Pani Beaty Paw dodając zapis o jednoczesnym reprezentowaniu przez wskazanego przedstawiciela oświaty Stowarzyszenia na Rzecz Rozwoju Sędziszowa;
- 7 maja 2024 roku na mocy Zarządzenia nr BM.120.50.2024 Burmistrz Sędziszowa dokonał zmian w składzie Zespołu dokonując kolejnej korekty dot. członkostwa Pani Beaty Paw wskazując, że ww. w Zespole będzie reprezentować Stowarzyszenie. Na mocy ww. Zarządzenia do Zespołu dołączyły dwie osoby: Pani Joanna Sadowska reprezentująca Szkołę Podstawową nr 2 w Sędziszowie oraz Pani Mariola Musiał reprezentująca Miejsko –Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sędziszowie.



Łopusza

Reprezentacja zespołu interdyscyplinarnego spełnia wymogi wskazane w art. 9a ust. 3, 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 424 ze zm.). Do Zespołu udało się włączyć również lokalne Stowarzyszenie, którego działalność polega m. in. na *trosce o słabsze grupy mieszkańców*, jak również o *bezpieczeństwo mieszkańców gminy Sędziszów, rozwój świadomości obywatelskiej*, co należy uznać za obszary spójne z profilaktyką przemocy domowej na terenie Gminy.

Pierwsze posiedzenie Zespołu, w trakcie którego dokonano wyboru Przewodniczącego Zespołu (Pani Grażyny Błońskiej) i Zastępcy Przewodniczącego (Izabeli Hudyki) zorganizowano 20.09.2023 r (Uchwała nr 2). W trakcie posiedzenia zespół opracował i przyjął regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych (Uchwała nr 1), zgodnie z wymogiem wskazanym w art. 9a ust. 6b ustawy. Ponadto, Zespół na mocy Uchwały nr 3 podjął decyzję o upoważnieniu Przewodniczącego oraz Zastępcy Przewodniczącego do samodzielnego powoływania członków grup diagnostyczno-pomocowych oraz Uchwałę nr 4 w sprawie przekształcenia grup roboczych w grupy diagnostyczno-pomocowe, co stanowi realizację zapisu wynikającego z art. 17-18 ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023, poz. 535).

Analizie poddano przyjęty przez Zespół Regulamin. Dokument został przyjęty przez Zespół w dniu pierwszego posiedzenia i został modyfikowany w dniu 6 maja 2024 roku. W Regulaminie dokonano m. in. aktualizacji podstaw prawnych oraz rozszerzenia istniejących zapisów oraz wprowadzono załączniki opracowane przez ZI, w tym wzory protokołów związanych z realizacją procedury NK. W toku analizy dokumentu ustalono, że

- §3 ust. 7 wskazuje na możliwość skrócenia terminu na poinformowanie zespołu interdyscyplinarnego o planowanym posiedzeniu, co należy uznać za nieuprawnioną modyfikację zapisu w art. 9a ust. 7b, zgodnie z którym *o terminie posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego jego członkowie są informowani z 7-dniowym wyprzedzeniem*;
- §3ust. 11 *Regulaminu* wskazuje na możliwość udziału w posiedzeniach zespołu osób spoza jego kręgu bez prawa do głosowania. Powyższe rodzi ryzyko dopuszczenia do przetwarzania danych osobowych osób nieuprawnionych, których zapisy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej nie przewidują (w trakcie posiedzeń ZI omawia procedury NK w poszczególnych rodzinach). Zapis ten, z wyłączeniem wskazanych tam członków grup diagnostyczno-pomocowych, może mieć zastosowanie jedynie do posiedzeń, podczas których nie będą omawiane sprawy indywidualne. W sytuacji, gdy zespół stwierdzi zasadność nawiązania stałej współpracy z podmiotem/instytucją działającym w obszarze wsparcia osób/rodzin uwikłanych w przemoc, powinno to skutkować rozszerzeniem składu zespołu interdyscyplinarnego pod warunkiem, że instytucja ta mieści się w katalogu podmiotów uprawnionych do reprezentacji w Zespole, stosownie do zapisów art. 9a ust. 3-5 ustawy;
- zapis w §6 ust. 1 uzależnia powołanie grupy diagnostyczno-pomocowej od faktu wypełnienia Niebieskiej Karty A, podczas gdy art. 10a ustawy wskazuje na obowiązek powołania GDP w sytuacji otrzymania tzw. zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej: *Grupę diagnostyczno-pomocową powołuje zespół interdyscyplinarny niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej*. Przez zgłoszenie podejrzenia przemocy należy rozumieć anonimową informację od osoby trzeciej, informacje przekazane przez świadka lub osoby mającej wiedzę na temat zdarzeń przemocowych w danej rodzinie/środowisku;
- zapis w §6 ust. 2 wskazuje na obowiązek powołania grupy diagnostyczno-pomocowej w terminie **3 dni roboczych** od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia

Dokupie

przemocy domowej, co nie jest zgodne z zapisami art. 10a, w myśl którego Zespół powołuje GDP *nie później niż w terminie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej*. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz obowiązujące Rozporządzenie w sprawie procedury Niebieskie Karty (Dz. U. 2023, poz.1870) wskazują na obowiązek powołania GDP w sytuacji:

- konieczności dokonania diagnozy środowiska, na podstawie *zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej*, o którym mowa w art. 10a;
- prowadzenia procedury Niebieskie Karty, wszczętej na podstawie formularza Niebieskiej Karty A, wypełnionego w związku z uzasadnionym podejrzeniem o wystąpieniu przemocy domowej. Termin na powołanie grupy diagnostyczno-pomocowej po wszczęciu procedury NK należy wyprowadzić z zapisu w §8 ust. 1 przedmiotowego Rozporządzenia, zgodnie z którym formularz „Niebieska Karta – A” niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania, jest przekazywany grupie diagnostyczno-pomocowej, co oznacza, że w powyższym terminie winno również nastąpić powołanie grupy [zał. nr 10].

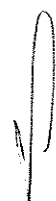
W toku analizy dokumentacji Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, że wszyscy członkowie Zespołu przed przystąpieniem do pracy złożyli wymagane na mocy art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oświadczenia. Ponadto, administrator danych osobowych wypełnił wobec wszystkich przedstawicieli ZI obowiązek wynikający z art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, polegający na pisemnym zobowiązaniu osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych do zachowania ich w tajemnicy oraz dopuszczeniu do przetwarzania danych osobowych wyłącznie osób posiadających pisemne upoważnienie wydane przez administratora danych.

W trakcie czynności kontrolnych zespołowi kontrolnemu udostępniono dokumentację dotyczącą organizacji spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego. W okresie objętym kontrolą Zespół Interdyscyplinarny uczestniczył w 12 posiedzeniach tj.: 20.09.2023 r., 25.10.2023 r., 17.11.2023 r., 08.01.2024 r., 07.03.2024 r., 18.04.2024 r., 26.04.2024 r., 06.05.2024 r., 03.07.2024 r., 12.08.2024 r., 02.09.2024 r. i 28.10.2024 r. Na podstawie okazanych protokołów posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, że organizacja spotkań odbyła się z zachowaniem trybu wskazanego w art. 9a ust. 7 ustawy.

Na podstawie protokołów posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego oraz załączonych list obecności członków stwierdzono, że zarówno w roku 2023 jak i 2024 frekwencja uczestników była wysoka. Na dwanaście posiedzeń Zespołu, dziewięć odbyło się przy zachowaniu 100 % frekwencji, natomiast w trakcie trzech posiedzeń odnotowano pojedyncze nieobecności, które były zgłaszane i usprawiedliwiane przed organizowanym posiedzeniem, zgodnie z trybem wskazanym w ustawie (art. 9a ust. 7e). Do protokołów posiedzeń dołączone były wydruki maili uprzedzające o absencji członków ZI.

Podczas posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego omawiano sprawy bieżące związane z realizacją działań pomocowych przez grupy diagnostyczno-pomocowe na rzecz rodzin objętych procedurą NK, uwzględniano wnioski grup diagnostyczno-pomocowych o poszerzeniu składu, prowadzono rozmowy na temat profilaktyki przemocy na terenie Gminy, zgłaszano propozycje działań pomocowych oraz informowano członków ZI o organizowanych szkoleniach na temat przemocy, jak również podejmowano uchwały w przedmiocie upoważnienia Przewodniczącej Zespołu i Zastępcy Przewodniczącej Zespołu do samodzielnego rozszerzania składu grup diagnostyczno-pomocowych (GDP) oraz do dokonywania zmian w składzie personalnym grup diagnostyczno-pomocowych w sytuacji, gdy dotychczasowi członkowie GDP z obiektywnych przyczyn nie mogli uczestniczyć w procedurze.

Burpe



Na potrzeby dokonania oceny sposobu prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” zespół kontrolujący wybrał 6 procedur wszczętych na podstawie zapisów *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta*, o sygnaturach: ZI.66.15.2024, ZI.66.2.2024, ZI.66.12.2024, ZI.66.9.2024, ZI.66.21.2024, ZI.66.8.2024.

Po przeanalizowaniu w/w dokumentacji zespół kontrolerów stwierdził, że:

- członkowie grup diagnostyczno-pomocowych powoływani byli zarówno spośród członków zespołu, jak i spoza jego składu. Skład grupy diagnostyczno-pomocowej, zarówno podstawowy, jak i rozszerzony, każdorazowo ustalany był w formie uchwał;
- formularze Niebieskiej Karty A zostały przekazane do Zespołu Interdyscyplinarnego z zachowaniem terminu wynikającego z §7 ust.1 Rozporządzenia (nie później niż w terminie 5 dni roboczych);
- organizacja pierwszego spotkania grupy diagnostyczno-pomocowej następowała niezwłocznie, tj. w terminie przewidzianym na przekazanie do GDP formularza NK A, o którym mowa w §8 ust. 2 Rozporządzenia;
- w sytuacji zagrożenia życia i zdrowia dziecka w związku z przemocą domową wdrażano procedurę wynikającą z art. 12a polegającą na zapewnieniu ochrony krzywdzonym dzieciom poprzez umieszczenie ich u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej dającej gwarancję zapewnienia dziecku bezpieczeństwa i należytej opieki, w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej;
- w procedurach prowadzonych na rzecz rodzin z małoletnimi dziećmi każdorazowo kierowano wnioski do Sądu Rodzinnego dotyczące podejrzania przemocy domowej i potrzeby wglądu w sytuację małoletnich osób przebywających w rodzinie. Powyższe stanowi realizację obowiązku wynikającego z art. 572 kodeksu postępowania cywilnego;
- skład osobowy grup diagnostyczno-pomocowych na różnych etapach procedury NK ulegał zmianom i był dostosowany do struktury rodzin oraz uwzględniał problemy towarzyszące danej rodzinie/środowisku;
- członkowie grup diagnostyczno-pomocowych w ramach procedury „Niebieskie Karty” podejmowali działania polegające na:
 - informowaniu osób doznających przemocy (ODP) nt. obowiązujących w obszarze przeciwdziałania przemocy przepisów prawa, możliwości skorzystania ze świadczeń z pomocy społecznej, pracy socjalnej, pomocy terapeutycznej oraz o miejscach i instytucjach świadczących poradnictwo w środowisku lokalnym;
 - informowaniu osób stosujących przemoc (OSP) o konsekwencjach stosowania przemocy;
 - informowaniu OSP o wszczęciu procedury NK A pod nieobecność ww., co stanowi realizację obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 8 pkt 3 ustawy;
 - szacowaniu ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia ludzkiego w trakcie prowadzonej interwencji (działanie realizowane przez funkcjonariuszy Policji) oraz podejmowaniu decyzji w przedmiocie zatrzymania OSP w sytuacji stwierdzenia zagrożenia życia i zdrowia ODP;
 - monitorowaniu sytuacji rodziny w trakcie i po zakończeniu procedury Niebieskie Karty;

3
kompa

- kierowaniu wniosków do GKRPA w przedmiocie objęcia osób nadużywających alkoholu działaniami diagnostycznymi w kierunku uzależnienia oraz zobowiązania do podjęcia leczenia uzależnienia;
- wnioskowaniu do Zespołu Interdyscyplinarnego o rozszerzenie składu grupy diagnostyczno-pomocowej;
- organizowaniu posiedzeń z udziałem osób objętych procedurą NK w odrębnych terminach, w sposób spełniający standardy określone zapisami §18 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”;
- informowaniu Zespołu Interdyscyplinarnego oraz stron procedury Niebieskie Karty o zakończeniu procedury Niebieskie Karty, co stanowi realizację obowiązku wynikającego z §20 ust. 2 i 3 Rozporządzenia;
- monitorowaniu sytuacji rodzin po zakończeniu procedury Niebieskie Karty, w związku z nałożonym na GDP obowiązkiem prowadzenia 9-miesięcznego monitoringu względem rodzin, w których procedura NK została zakończona, wynikającym z art. 9h ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej;

Uwagi:

- w niektórych przypadkach członkowie grup diagnostyczno-pomocowych powoływani byli spośród członków zespołu interdyscyplinarnego. W myśl znowelizowanej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do prowadzenia procedury Niebieskie Karty uprawnieni są wyłącznie członkowie grup diagnostyczno-pomocowych. Z kolei zespół interdyscyplinarny ma za zadanie tworzyć warunki umożliwiające realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 ustawy. To Zespół Interdyscyplinarny, jako gremium specjalistów odpowiada za opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. Jako podmiot strategiczny w gminnym systemie przeciwdziałania przemocy domowej decyduje o składzie grup diagnostyczno-pomocowych, monitoruje realizację zadań przez członków GDP, ale również w myśl art. 9b ust. 16 jest podmiotem, który rozpatruje skargi na grupy diagnostyczno-pomocowe i ich członków. W sytuacji wpływu skargi na członków GDP będących jednocześnie członkami Zespołu, osoby których skarga dotyczy ze względu na przesłanki zawarte w art. 24 kodeksu postępowania administracyjnego będą musiały zostać wyłączone z udziału w posiedzeniu Zespołu rozpatrującego skargę;

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

1. Rada Miejska Uchwałą Nr II/12/2024 w dniu 28 maja 2024 roku przyjęła do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Sędziszów na lata 2024-2030. Nazwa Programu jest zgodna z wymogami określonymi w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy (Dz. U. 2024, poz. 424). Odpowiedzialność za wykonanie ww. uchwały zgodnie z treścią §3 spoczywa na Burmistrzu Sędziszowa. Ww. uchwała wygasła uprzednio obowiązujący Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gm. Sędziszów na lata 2021-2025r przyjęty na podstawie Uchwały Nr XXX/256/2020 RM Sędziszów z dnia 29.12.2020r;
2. Na realizację obowiązujących w okresie kontroli Programów, w budżecie Gminy zarówno w roku 2023 jak i 2024 zabezpieczono środki w rozdziale 85 205- *Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie*. Środki te przeznaczano na działania profilaktyczne skierowane zarówno do ogółu społeczności lokalnej, jak i konkretnych grup odbiorców (rodzice, dzieci, młodzież) ukierunkowane na edukację w zakresie zjawiska przemocy, w tym przemocy rówieśniczej, uzależnień, jak również mające na celu kształtowanie kompetencji rodzicielskich. Sfinansowano również szkolenia w obszarze przeciwdziałania przemocy

domowej, spektakle profilaktyczne, konkursy dla dzieci oraz działalność gabinetu psychologiczno-socjologicznego;

3. Gmina dysponuje zasobami kadrowymi i infrastrukturą techniczną umożliwiającą świadczenie na rzecz osób uwikłanych w przemoc domową specjalistycznego poradnictwa, w tym: socjalnego, psychologicznego, prawnego. Ww. poradnictwo świadczone jest w Punkcie Konsultacyjnym, który udziela wsparcia osobom z problemem alkoholowym i członkom ich rodzin, w tym uwikłanym domową lub zagrożonym tym zjawiskiem ze względu na uzależnienia. Ww. infrastruktura została zarejestrowana w Centralnej Aplikacji Statystycznej i składa corocznie sprawozdania ze wsparcia udzielanego na rzecz osób dotkniętych problemem przemocy w ramach sprawozdania resortowego *Przemoc*. Punkt figuruje również w bazie podmiotów i instytucji udzielających wsparcia osobom doznającym przemocy domowej w województwie świętokrzyskim, aktualizowanej co rocznie przez Wojewodę Świętokrzyskiego. W strukturze organizacyjnej i siedzibie MGOPS funkcjonuje również Gabinet Psychologiczno-Socjologiczny, który świadczy pomoc osobom dotkniętym i stosującym przemoc;
4. W okresie kontroli zadanie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy było realizowane. Gmina prowadziła działania edukacyjne w stosunku do rodziców pochodzących z rodzin zagrożonych przemocą, ukierunkowanych na wzmacnianie ich opiekuńczo-wychowawczych kompetencji względem dzieci;
5. Gmina nie dysponuje infrastrukturą umożliwiającą zapewnienie osobom doznającym przemocy schronienia w ośrodkach wsparcia. Ustalono, że w okresie kontroli nie zachodziła konieczność umieszczenia pokrzywdzonych osób w tego typu ośrodkach. W przypadku wystąpienia zagrożenia ze strony osoby stosującej przemoc, wobec osób stosujących przemoc domową stosowano przewidziane przepisami ustawy środki zapobiegawcze kontaktowaniu się ww. osób z pokrzywdzonymi;
6. W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy prowadzono interwencje w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, polegające na zapewnianiu dzieciom ochrony poprzez umieszczanie ich u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej dającej gwarancję zapewnienia dziecku bezpieczeństwa i należytej opieki, w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej. W toku analizy ww. spraw stwierdzono, że procedura ta była prowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa;
7. Gmina posiada opracowaną procedurę postępowania dla pracowników socjalnych MGOPS w sytuacji konieczności zastosowania art. 12a przedmiotowej ustawy. Zapis w pkt 11 załącznika do ww. Zarządzenia jest niezgodny z zapisami art. 12a, gdyż ogranicza możliwość podejmowania ww. interwencji przez pracowników socjalnych do godzin w których funkcjonuje Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sędziszowie;
8. Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego uregulowano w Uchwale nr LX/501/2023 z dnia 24 lipca 2023. Z uwagi na częściową niezgodność uchwały z zapisami przedmiotowej ustawy Wojewoda Świętokrzyski wydał rozstrzygnięcie nadzorcze, na podstawie którego Rada Gminy została zobowiązana do doprowadzenia ww. aktu do zgodności z prawem. W dniu 30 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Sędziszowie przyjęła Uchwałę Nr LXI/515/2023 w sprawie zmiany uchwały Nr LX/501/2023 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 24 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania Członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Sędziszowie stanowiącą realizację wydanych zaleceń;
9. Burmistrz Gminy zawarł Porozumienia o współpracy, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej ze wszystkimi podmiotami i instytucjami ustawowo zobligowanymi do uczestnictwa w Zespole, a następnie powołał Zespół Interdyscyplinarny. Zarówno zawarcie porozumień, jak i powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego nastąpiło z zachowaniem terminu wynikającego z art. 16 ustawy z dnia 5 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 535);
10. Skład Zespołu Interdyscyplinarnego jest zgodny z wymogami określonymi w art. 9a ust. 3, 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej;

11. Wszyscy członkowie zespołu interdyscyplinarnego przed przystąpieniem do pracy złożyli wymagane na mocy art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oświadczenia;
12. Administrator danych osobowych wypełnił wobec wszystkich przedstawicieli ZI obowiązek wynikający z art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
13. W okresie objętym oceną zespół ds. przeciwdziałania przemocy domowej uczestniczył w 12 posiedzeniach. Wszystkie zostały zorganizowane z zachowaniem trybu wskazanego w art. 9a ust. 7 oraz 7b ustawy. W trakcie 9 posiedzeń została zapewniona 100 % frekwencja, natomiast o jednostkowych nieobecnościach na pozostałych posiedzeniach, Przewodniczący Zespołu był informowany z odpowiednim wyprzedzeniem, zgodnie z trybem przewidzianym ustawą;
14. Zapisy *Regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Sędziszowie oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych* są częściowo niezgodne z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz Rozporządzenia (Dz. U. 2023 poz. 1870).;
15. Sposób prowadzenia procedury Niebieskie Karty spełnia standardy określone zapisami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta (Dz. U. 2023, poz. 1870);
16. W aktach spraw syg. ZI-66.9.2024, ZI.66.21.2024 związanych z realizacją interwencji w trybie art. 12a ustawy, stwierdzono brak kopii notatki urzędowej o której mowa w §8 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 września 2023 r. w sprawie procedury postępowania Policji przy wykonywaniu przez pracownika socjalnego zapewnienia ochrony dziecka w razie zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą domową oraz podejmowaniu decyzji o zapewnieniu tej ochrony. Powyższe stanowi zaniechanie realizacji obowiązku przez funkcjonariuszy uczestniczących w powyższych interwencjach.

Uwagi:

- w niektórych przypadkach członkowie grup diagnostyczno-pomocowych powoływani byli spośród członków zespołu interdyscyplinarnego;
- obowiązujący Gminny Program, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy nie zawiera harmonogramu działań, który umożliwiłby określenie częstotliwości realizowanych działań oraz wskazywał konkretne podmioty odpowiedzialne za wdrożenie przedsięwzięć tam wskazanych. W ocenie zespołu kontrolerów uwzględnienie ww. elementu ułatwi monitorowanie stopnia realizacji Programu;
- jednostka nie posiada opracowanej procedury postępowania na wypadek konieczności zapewnienia schronienia osobom pokrzywdzonym przemocą domową.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**. W stosunku do opracowanych dokumentów regulujących sposób funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych oraz sposób postępowania pracowników socjalnych MGOPS w sytuacji zaistnienia okoliczności wskazanych w art. 12 a ustawy, stwierdzono częściową niezgodność z obowiązującymi przepisami. Stwierdzono również zaniechanie przez funkcjonariuszy Policji uczestniczących w interwencjach prowadzonych na podstawie art. 12a (sprawy ZI-66.9.2024, ZI.66.21.2024) obowiązku wskazanego w §8 ust. 3 Rozporządzenia MSWiA z dnia 4 września 2023 r. Powyższy stan faktyczny nie oddziaływał jednak na jakość realizowanego wsparcia udzielanego rodzinom/środowiskom dotkniętym przemocą domową. Za stwierdzone uchybienia odpowiada Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego oraz funkcjonariusze Policji uczestniczący w ww. interwencjach.

Podstawa ustaleń kontroli:

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o sprawdzoną dokumentację oraz informacje udzielone przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego Panią Grażynę Błońską – Kierownik Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sędziszowie. Treść ustaleń i wnioski wynikające z kontroli omówiono z w.w.

Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów.³

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Kielce, dn. 25 listopada 2024 r.

Ze strony kontrolującej:

Anna Łonja
.....

Kamila Sokolowska
.....

Zpoważenie s.c.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia

Jacek Matera

[Signature]

Data podpisania protokołu

25.11.2024
.....

BURMISTRZ

mgr inż. Wacław Szarek
Ze strony kontrolowanej:

KIEROWNIK
MIEJSKO-GMINNEGO OŚRODKA
POMOCY SPOŁECZNEJ

mgr Grażyna Błońska
.....

³ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz.U. 2023, poz. 1165).