



**WOJEWODA  
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 30 grudnia 2024 r.

Znak:PNK.III.431.68.2024

**Pan  
Sławomir Kowalczyk  
Burmistrz Miasta i Gminy Opatowiec**

**Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę problemową Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, w dniach 18-19 listopada 2024 r., na dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec, przeprowadzili: Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 881/2024 i 882/2024 z dnia 6 listopada 2024 r. wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

**Podstawa prawna kontroli:**

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo

---

<sup>1</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

<sup>2</sup> t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

przedsiębiorców<sup>3</sup> w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>4</sup>.

#### Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości<sup>5</sup>,
2. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec ustawowej procedury przy udzielaniu/ odmowie wydania/ zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

#### Okres objęty kontrolą:

1. rejestr działalności regulowanej: 01.01.2023 r. – 16.10.2024 r.
2. udzielanie zezwoleń: : 01.01.2023 r. – 16.10.2024 r.

#### Ocena działalności jednostki<sup>6</sup>:

Wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

#### Ustalenia kontroli:

1. **Prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec rejestru działalności regulowanej**

---

<sup>3</sup> t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 236

<sup>4</sup> t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 399, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

<sup>5</sup> Zwany dalej rejestrem działalności regulowanej

<sup>6</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Zgodnie z § 25 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Opatowcu<sup>7</sup>, zadania dotyczące realizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należą do zakresu działania Referatu Organizacyjnego, Spraw Obywatelskich, Rolnictwa, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Opatowiec na wniosek przedsiębiorcy dokonał w rejestrze działalności regulowanej jednego wpisu. Dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców.

Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec, stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych.

Zgodnie z informacją Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec przedsiębiorcy składają wnioski o dokonanie wpisu do rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 9c ustawy u.c.p.g.

Kontroli poddano procedurę dokonania wpisów do rejestru działalności regulowanej stwierdzając, że:

1. wpisu do rejestru dokonano na podstawie kompletnego wniosku przedsiębiorcy zawierającego dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3-5 ustawy u.c.p.g.,
2. wpis do rejestru został dokonany z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
3. na potwierdzenie dokonania wpisu wydano z urzędu zaświadczenie,
4. za dokonanie wpisu pobrano stosowną opłatę skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a oraz poz. 37 pkt 1 załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej<sup>8</sup>,
5. w dokumentacji do kontroli umieszczono dowód doręczenia przedsiębiorcy zaświadczenia potwierdzającego dokonanie wpisu (potwierdzenie doręczenia drogą pocztową).

W wyniku kontroli stwierdzono następujące:

1. **nieprawidłowość:**
  - zgodnie z przesłaną pisemną informacją oraz po sprawdzeniu historii wpisów w systemie CEiDG kontrolujący ustalili, że organ nie przekazał do CEiDG informacji dotyczących wpisu do rejestru działalności regulowanej w terminie określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla

---

<sup>7</sup> Załącznik do Zarządzenia Nr 7/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec z dnia 2 stycznia 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Opatowiec

<sup>8</sup> t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 – ze zm.

Przedsiębiorcy<sup>9</sup>, tj. nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy. Informacja ta została wprowadzona do rejestru CEiDG w dniu 12.11.2024 r.

[akta kontroli nr: 9]

## 2. uchybienie:

- na wydanym zaświadczeniu o wpisie, za które pobrano opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej<sup>10</sup>, wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczony opłaty - w przypadku, gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej.

[akta kontroli nr: 9]

Kontrolujące zauważyły, że w wydanym zaświadczeniu potwierdzającym wpis do rejestru działalności regulowanej na podstawie wniosku, odnotowano numer identyfikacyjny REGON przedsiębiorcy w sytuacji, gdy wniosek o wpis do rejestru od 30 kwietnia 2018 r. (art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g) nie wymaga podawania numeru identyfikacyjnego REGON,

Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Opatowiec przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pismem z dnia 26 stycznia 2023 r. i 31 stycznia 2024 r., czyli zgodnie z terminem określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

2. **Stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatowiec ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części**

---

<sup>9</sup> t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 541, zw. c.e.i.d.g.

<sup>10</sup> Dz.U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Opatowiec wydał 2 zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Artykuł 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust 1. pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Miejska w Opatowcu wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 2 ustawy u.c.p.g. podejmując uchwałę NR LXV/302/2023 z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Opatowiec.

Rada Miejska w Opatowcu nie podjęła natomiast uchwały w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, co stanowi **nieprawidłowość**.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W jednostce opracowano i udostępniono na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Opatowiec wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Na stronach internetowych urzędu miasta nie udostępniono wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, co stanowi **nieprawidłowość**.

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., Burmistrz Miasta i Gminy Opatowiec prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta i Gminy Opatowiec wpłynęły 2 wnioski o wydanie zezwoleń na prowadzenie działalności dot. opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Zezwolenia te zostały wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową, na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców (wraz z załącznikami), z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a. W dokumentacji znajdowały się potwierdzenia doręczenia decyzji.

W wyniku kontroli procedury wydawania zezwoleń stwierdzono następujące:

**1. nieprawidłowości:**

- organ nie spełnił wymogów art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g., zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy,

- w wydanych decyzjach nie zawarto pouczenia o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, zgodnie z art. 107 § 1 pkt 7 k.p.a.,

**2. uchybienia:**

- jedno zezwolenie<sup>11</sup> wydano na podstawie niekompletnego wniosku, w którym przedsiębiorca nie wskazał precyzyjnie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, wpisując tylko rok rozpoczęcia i zakończenia działalności objętej wnioskiem: „od 2023 r. do 2033 r.”. Pomimo występujących braków formalnych organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.,

- na zezwoleniach, za które pobrano opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej<sup>12</sup>, wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczonej opłaty - w przypadku, gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej,

- opracowany i udostępniony wniosek o wydanie zezwolenia, oprócz informacji i dokumentów określonych art. 8 ust. 1-2a ustawy u.c.p.g. wskazują na konieczność ujawnienia informacji niewymaganych przepisami ww. ustawy tj.: numer telefonu, marka pojazdu, typ, rok produkcji,

---

<sup>11</sup> Sprawa znak: ORO.3.7244.01.2023

<sup>12</sup> Dz.U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330

numer rejestracyjny, opis miejsca postojowego pojazdu, miejsca serwisowania, miejsca mycia i dezynfekcji,

- w pkt 3 ust. 2 obu wydanych decyzji wskazano marki oraz pojemność beczki asenizacyjnej pojazdów, a w przypadku jednego zezwolenia również tablice rejestracyjne pojazdów, jakimi będzie prowadzona działalność.

[akta kontroli nr: 9]

Przedstawiając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:
  - przekazywanie do CEIDG informacji dotyczących wpisów do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleń z rejestru nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
  - umieszczanie adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej na wydanych zaświadczeniach o wpisach/zmianach do rejestru działalności regulowanej, w przypadkach kiedy dokonano zapłaty opłaty skarbowej,
  - umieszczanie w zaświadczeniach o wpisie do rejestru jedynie informacji, których wymaga art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g.,
  
- II. w zakresie stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:
  - przekazywanie do CEIDG informacji o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g,
  - w wydanych zezwoleniach zawieranie wszystkich elementów składowych decyzji administracyjnej, zgodnie z art. 107 § 1 k.p.a.,
  - umieszczanie adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej na wydanych zezwoleniach,

- weryfikację wzorów wniosków o udzielenie ww. zezwoleń w taki sposób, aby odpowiadały wymaganiom wskazanym w art. 8 ust. 1, 1a i 2a ustawy u.c.p.g.,
- wzmoczenie nadzoru nad kompletnością składanych wniosków o zezwolenia, a w przypadku braków formalnych – wzywianie do ich uzupełnienia, zgodnie z art. 64 § 2 k.p.a,
- wypełnienie dyspozycji art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g. w sprawie uchwały dotyczącej określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Michał Skotnicki  
Wicewojewoda Świętokrzyski



**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	2507375.7194217.9280714
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne (ak 11).pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne (ak 11)
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.68.2024
Data dokumentu	30.12.2024
Skrót dokumentu	B1C9D97A1B5F3BE36D4BA231BA6B4B0B83E92BB8
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	30.12.2024 11:17:01
Podpisane przez	Michał Tomasz Skotnicki Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.124.8.8.

Data wydruku: 30.12.2024

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)