



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 06 maja 2025 r.

Znak:PNK.III.431.16.2025

**Pani
Magdalena Marynowska
Burmistrz Miasta i Gminy Osiek**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim na wyznaczonych do kontroli dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym, w dniach 25-26 marca 2025 r. przeprowadziły: Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 220/2025 i Nr 221/2025 z dnia 20 marca 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

¹ T. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

² T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190

³ T. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 236 – zwana dalej prawo przedsiębiorców

⁴ T. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 399 - zwana dalej ustawą u.c.p.g.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Osiek rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Osiek ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2023 – 21.02.2025 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta i Gminy Osiek w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej – **odstępuję od oceny**,
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Prowadzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Osiek rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g.

Pismem z dnia 21.02.2025 r. Burmistrz Miasta i Gminy Osiek poinformował Wojewodę, że na podstawie uchwały nr XX/169/12 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 28 czerwca 2012r. w sprawie przystąpienia do Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki, związek ten przejął od Gminy Osiek zadania związane z rejestrem działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

⁵ Zwany dalej rejestrem

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Osiek ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Miasta i Gminy w Osieku⁷ realizacja ww. zadań będących przedmiotem kontroli, wynikających z przepisów ustawy u.c.p.g. należy do Referatu Gospodarki Komunalnej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

Przepis art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Miejska w Osieku, na podstawie powyższych przepisów podjęła:

- Uchwałę XXVI/226/13 z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
- Uchwałę VI/26/15 z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolujące zwracają uwagę, że od 9 sierpnia 2022 r. artykułowi 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. nadano nowe brzmienie. Na podstawie Ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1549 ze zm.) rozszerzono zakres zezwolenia o działalność związaną z opróżnianiem osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków. W konsekwencji tej zmiany dostosowaniu musi ulec również uchwała rady gminy określająca wymagania dla przedsiębiorców odbierających nieczystości ciekłe - w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji – zgodnie z art. 14 ust. 3 przywołanej wyżej nowelizacji. Naturalną konsekwencją tej nowelizacji jest również konieczność dokonania zmiany w nazwie wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu

⁷ Zarządzenie nr 77/24 Burmistrza Miasta i Gminy Osiek z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Osieku.

nieczystości ciekłych oraz w nazwie ewidencji poprzez dodanie zwrotu „*lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków*” - zgodnie z art. 7 ust. 1 punkt 2 ustawy u.c.p.g w nowym brzmieniu. Powyższe stanowi **uchybie**. (akta kontroli nr 6c).

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W kontrolowanej jednostce udostępniono na stronie Urzędu wzory :

- a. wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy,
- b. wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie:
 - ochrony przed bezdomnymi zwierzętami
 - prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt,
 - prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Wzory wniosków zamieszczonych na stronie Urzędu Miasta i Gminy Osiek następujące **uchybie**:

- wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych (...), oprócz informacji określonych art. 8 ust. 1 pkt 1 – 6, wskazuje na konieczność podania dodatkowych informacji/ wymagań wynikających z przepisów prawa miejscowego (pkt 11 wniosku), oraz jako załącznik nr 5 przedstawić dokumenty wynikające z przepisów prawa miejscowego. Wniosek nie zawiera informacji, że zgodnie z art. 8 ust 1b u.c.p.g, oświadczenia (zał. 1 i 2 do wniosku), o których mowa w ust. 1a składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej, a składający jest obowiązany do zawarcia klauzuli następującej treści „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia” (akta kontroli 6h),
- wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk oraz grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, poza ustawowo wymaganymi oświadczeniami zawiera listę załączników (zał. nr od 3 do 11 oraz nr 13), które nie są wymagane w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ - sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia - nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.⁸. Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

Kontrolujące zwracają również uwagę, że wzór wniosku wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk oraz grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części zawiera, poza danymi adresowymi, numer telefonu. Ponieważ informacja ta nie jest wymagana ustawą, kontrolujące rekomendują, aby na wniosku zaznaczyć, że podanie numeru telefonu nie jest obowiązkowe.

Do kontroli przedstawiono inne wnioski o udzielenie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, oraz odnośnie prowadzenia schronisk, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (akta kontroli nr 6f i 6g), niż wniosek zamieszczony stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Osiek (<https://bip.osiek.iap.pl/pl/1926/3013/wniosek-o-udzielenie-zezwozenia.html>). Wnioski przesłane do kontroli wskazują konieczność przedstawienia informacji (akta kontroli nr 6f) i załączników (akta kontroli nr 6f i 6g) niewymaganych ustawą, co stanowi **uchybie**nie. Kontrolujące zalecają aktualizację powyższych wniosków, które funkcjonują w Urzędzie, tak aby miały one jednolitą formę i treść, zgodną z wymogami u.c.p.g.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Osiek wydał 1 zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków i transportu nieczystości ciekłych w 2023 r. W kontrolowanym okresie nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji

⁸ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/GI 1536/12

odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Badaniu poddano powyższe zezwolenie.

Zezwolenie zostało wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową, na podstawie wniosku złożonego przez przedsiębiorcę (wraz z załącznikami), na okres nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1b ustawy u.c.p.g. oraz z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁹. Wydane zezwolenie podpisane było przez Burmistrza Miasta i Gminy Osiek oraz zawierało informacje wymagane art. 107 § 1 k.p.a., jak i prawidłowe pouczenie o prawie, trybie i terminie złożenia odwołania oraz wskazywało właściwy organ odwoławczy (tj. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach). Zawarto również pouczenie o prawie do złożenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania od decyzji.

W wyniku kontroli procedury wydania przedmiotowego zezwolenia (akta kontroli nr 6b) stwierdzono następujące:

nieprawidłowości:

- nieterminowe przekazanie do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach. Powyższym działaniem naruszono wymogi art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 3 ustawy o CEIDG, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy (wpis 01.12.2023 r.) (akta kontroli 10),
- w pkt 5 ppkt d zezwolenia „Inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów (...)” organ zobowiązał przedsiębiorców do sporządzania i przekazywania Burmistrzowi Miasta i Gminy Osiek kwartalnych sprawozdań, o których mowa w art. 9 o ustawy *u.c.p.g.* Należy wskazać, że obowiązek sprawozdawczy nie podlega dyspozycji art. 9 ust. 1 pkt 6 ustawy *u.c.p.g.*, bowiem nie został on ustanowiony w odrębnych przepisach.
- termin podjęcia działalności określono jako dzień uprawomocnienia się decyzji, natomiast okres, na który wydaje się zezwolenie wyznaczono na 10 lat, licząc od dnia

⁹ T. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 - zwana dalej k.p.a.

w którym decyzja stanie się ostateczna. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego¹⁰ oznaczenie początku biegu jako dzień uprawomocnienia się decyzji stoi w sprzeczności z zasadą pewności i trwałości obrotu prawnego. Określenie uprawomocnienia się decyzji wiąże się z datą doręczenia decyzji, której organ nie zna i nie może z góry zakładać. Decydujące znaczenie, zdaniem NSA, ma w rozpoznawanej sprawie data wydania decyzji, czyli dzień według którego ocenia się stan faktyczny i stan prawny będący podstawą rozstrzygnięcia decyzji. W związku z powyższym, organ nie może uzależnić daty obowiązywania zezwolenia od zdarzenia, którego terminu nie można uprzednio konkretnie określić. Należy zatem wskazać konkretną datę rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia, która ułatwi również określenie terminu zakończenia obowiązywania zezwolenia. Zezwolenie ma być wydane na czas oznaczony. Co do zasady, przy określaniu okresu obowiązywania zezwolenia należałoby również uwzględnić termin rozpoczęcia działalności wskazany we wniosku, przy założeniu, że nie może być on wcześniejszy niż termin wydania decyzji,

- na wydanej decyzji, za który pobrano opłatę skarbową, organ nie zamieścił adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹¹, zgodnie z którym, wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczonej opłaty – w przypadku gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej (akta kontroli nr 6b).

uchybie

- zezwolenie wydano na podstawie niekompletnego wniosku. Przedsiębiorca nie wskazał informacji o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem,

Pomimo występujących braków formalnych organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a. i nie wezwał wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż siedem dni, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania (akta kontroli nr 6 b).

¹⁰ Wyrok NSA z dnia 15 kwietnia 2010 r. sygn. akt II OSK 581/09

¹¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 187, poz.1330

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń. Do kontroli przedstawiono prowadzone w Urzędzie : ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

- I. w zakresie stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:
 1. uaktualnienie uchwały dotyczącej określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych poprzez dodanie zwrotu „*lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków*” - zgodnie z art. 7 ust. 1 punkt 2 ustawy u.c.p.g w nowym brzmieniu,
 2. weryfikację wzorów wniosków o udzielenie ww. zezwoleń w taki sposób, aby odpowiadały wymaganiom wskazanym w ustawie,
 3. przekazywanie do CEIDG informacji o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g,
 4. umieszczanie w sentencji decyzji zapisów nie wykraczających poza zakres wynikający ustawy u.c.p.g, który stanowi zamknięty katalog elementów, jakie powinny znaleźć się w treści zezwolenia,
 5. wskazywanie w decyzjach konkretnej daty rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia,
 6. umieszczanie na decyzji adnotacji o pobranej opłacie skarbowej,
 7. w przypadku braków formalnych we wniosku wzywanie przedsiębiorcy do uzupełnienia uchybień, zgodnie z art. 64 § 2 k.p.a.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Michał Skotnicki
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2587767.7584659.9734770
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.16.2025
Data dokumentu	06.05.2025
Skrót dokumentu	19609ECA30D1D5F4D20148AC5E9273F7E610FF37
Wersja dokumentu	1.9
Data podpisu	06.05.2025 11:31:15
Podpisane przez	Michał Tomasz Skotnicki Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.43.43.

Data wydruku: 08.05.2025

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)