



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 07 sierpnia 2025 r.

Znak:PNK.III.431.31.2025

**Pan
Grzegorz Piec
Starosta Konecki**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Konecki¹ zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 25-26 czerwca 2025 r. przeprowadzili: Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 513/2025 oraz nr 514/2025 z dnia 24 czerwca 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Koneckiego, za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

¹ Zwany dalej Powiatem

² T.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945 zwana dalej u.n.p.p.

³ T.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

⁴ T.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 428

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p., zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p. oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Konecki nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2025 roku (od 01.01.2025 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2024 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2025 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie**.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu funkcjonują 3 punkty:

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym nieodpłatnej mediacji, prowadzony przez radców prawnych i adwokatów w siedzibie Starostwa Powiatowego Końskich, ul. Stanisława Staszica 2,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowany w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Stąporkowie, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 132 A,
- c) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego zlokalizowany w siedzibie Urzędu Gminy w Fałkowie, ul. Zamkowa 1a lokal 19.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 - art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1b u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie 2 punktów: w Stąporkowie i Fałkowie, organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego⁵: – Fundacji Rozwoju Świadomości Obywatelskiej Experto Pro Bono (punkt w Fałkowie) i Fundacji HONESTE VIVERE (punkt w Stąporkowie) wyłonionym w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p. z wyłączeniem dni o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy⁶.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁷.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Końskich uchwałą nr 122/2024 z dnia 23 października 2024 r. **ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu koneckiego w 2025 r.**

Analiza treści, wykazała także, że ogłoszenie o konkursie zawierało elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Uchwałą nr 134/2024 z dnia 26 listopada 2024 roku Zarząd Powiatu w Końskich dokonał wyboru organizacji pozarządowych, którym powierzono prowadzenie powyższego zadania. Zgodnie z zapisami ww. Uchwale na realizację zadania w 2025 r. wybrano: Fundację Rozwoju Świadomości Obywatelskiej Experto Pro Bono (udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w punkcie znajdującym się w budynku Urzędu Miejskiego w Stąporkowie) oraz Fundację Honeste Vivere (udzielenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w punkcie znajdującym się w Urzędzie Gminy Fałków). Ogłoszenie o wynikach konkursu zawierało informacje wskazane art. 15 ust. 2h u.d.p.p.

Ustalono, że ogłoszenie o konkursie oraz wyniki otwartego konkursu ofert zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

Zgodnie z zapisami u.n.p.p. organizacje zostały wyłonione do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu.

⁵ Zwana dalej organizacją pozarządową

⁶ T. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1920

⁷ T.j. Dz.U z 2023 r. poz.571. zwana dalej u.d.p.p.

3. Zawarcie umowy z organizacjami pozarządowymi

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p., Powiat Konecki w dniu 10 grudnia 2024 roku zawarł z wybranymi w konkursie organizacjami pozarządowymi umowy na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu koneckiego w roku 2025.

Analiza umów wykazała, że zawierają one wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a. u.n.p.p.

4. Zawarcie porozumienia z gminą przez Powiat

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat Konecki, zgodnie z art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł w dniu 10 grudnia 2024 roku umowę użyczenia z gminą Fałków oraz z Gminą Stąporków.

Analiza przedmiotowego porozumienia (umowy) wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy określone w ww. przepisie.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. w dniu 28 października 2024 r. Powiat zawarł porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach oraz z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach. Porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Porozumienie zawiera wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p. Powiat pismem z dnia 28 października 2024 r., poinformował Wojewodę o zawartym porozumieniu z ORA i ROIRP.

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi lub adwokatami

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Konecki zawarł 4 umowy: dwie z adwokatami i dwie z radcami prawnymi.

Analiza przedmiotowych umów wykazała, że zawierają wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

Sposób powierzenia radcom prawnym oraz adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w podpisanym przez radcę/adwokata oświadczeniu (załącznik nr 3 do każdej umowy).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia (brak uchybień i nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania) i pozytywną ocenę kontroli, odpuszczam wydanie zaleceń pokontrolnych. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski