



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 08 sierpnia 2025 r.

Znak:PNK.III.431.32.2025

Pan
Tomasz Pleban
Starosta Kielecki

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Kielecki Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 26-27 czerwca 2025 r. przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz – starszy inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 519/2025 oraz nr 520/2025 z dnia 24 czerwca 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Kieleckiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

¹ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1534. zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia ww. punktów;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 Ustawy zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p. oraz czy radcy prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym mediacji oraz edukacji prawnej w 2025 roku (od 01.01.2025 r. do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2024 roku na prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2025 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej⁴, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego⁵, w tym mediacji oraz edukacji prawnej – **oceniam pozytywnie**⁶.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu Kieleckiego⁷ funkcjonuje 8 punktów:

⁴ Dalej n.p.p.

⁵ Dalej n.p.o.

⁶Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁷ zwany dalej Powiatem

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kielcach prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- b) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kielcach prowadzony przez organizację pozarządową Fundację Honeste Vivere,
- c) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Chmielniku prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- d) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Urzędzie Gminy w Mniowie prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- e) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Urzędzie Gminy i Miasta Chęciny prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- f) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Daleszycach prowadzony przez organizację pozarządową Fundację Honeste Vivere,
- g) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Łagowie prowadzony przez organizację pozarządową Fundację Honeste Vivere,
- h) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Masłowie prowadzony przez organizację pozarządową Fundację Honeste Vivere.

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie czterech punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego – Fundacji Honeste Vivere⁸, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Na podstawie art. 11 ust 1c u.n.p.p. połowę punktów prowadzonych przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna albo nieodpłatne poradnictwo obywatelskie świadczone są w każdym punkcie w wymiarze: 5 dni w tygodniu, 4 godziny dziennie - stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁹. W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Kieleckiego Uchwałą Nr 37/155/2024 z dnia 16 października 2024 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego pod nazwą „Powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie

⁸ zwana dalej organizacją pozarządową

⁹ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1491 ze zm., zwana dalej u.d.p.p.

nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Kieleckiego w 2025 roku”.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Kielcach, na stronie internetowej Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kielcach. Analiza ogłoszenia wykazała, że zawiera ono wszystkie informacje, do których umieszczenia obliuguje ustawodawca w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Wyniki konkursu zostały ogłoszone na stronie internetowej Powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kielcach oraz na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Kielcach, poprzez wskazanie nazwy wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego, a także wysokości przyznanych środków publicznych (art. 15 ust. 2h oraz 2j u.d.p.p.). Organizacja została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby powierzenie prowadzenia punktu, tj. w dniu 27 listopada 2024 r. Uchwałą nr 48/206/2024 Zarządu Powiatu w Kielcach.

3. Umowy z organizacją pozarządową na świadczenie usług w 2025 r.

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p. Powiat zawarł umowę z organizacją pozarządową na realizację zadania publicznego w dniu 30 grudnia 2024 r. Jak wynika z umowy, Fundacja Honeste Vivere została wybrana do realizacji zadania publicznego, które polega na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2 wskazanych lokalizacjach (punkty w Masłowie i Łagowie) oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2 wskazanych lokalizacjach (punkty w Kielcach i Daleszycach).

Analiza umowy z organizacją pozarządową oraz ofert stanowiących jej integralną część wykazała, że zawierają one elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1,1a i 3-6a u.n.p.p. Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

4. Porozumienia zawarte przez Powiat z gminami.

W celu realizacji zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (w tym mediacji oraz edukacji prawnej) Powiat Kielecki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł porozumienia z następującymi gminami: Chmielnik, Chęciny, Daleszyce, Łagów, Masłów i Mniów w dniu 9 października 2024 r.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych porozumień organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p., natomiast harmonogram działania punktów zawarto w załączniku nr 1 do ww. porozumień.

5. Porozumienie zawarte przez Powiat z Okręgową Radą Adwokacką i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych

W dniu 9 października 2024 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach¹⁰ i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach¹¹ właściwą dla siedziby władz Powiatu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego Powiatu. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie (art. 10 ust. 2 u.n.p.p.).

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia organ nadzoru stwierdza, że zawierało one elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Ustalono, że Starosta Kielecki wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. i poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego o porozumieniu zawartym z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach pismem z dnia 21 listopada 2024 r., znak: OR-II.5315.36.2024. Kontrolujący zaznaczają jednak, że stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p., o każdym zawartym porozumieniu powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę. Zawiadomienie Wojewody Świętokrzyskiego nastąpiło po ponad miesiącu od daty podpisania porozumienia, co, w ocenie tutejszego organu nadzoru, nie spełnia wymogu niezwłocznego powiadomienia. Powyższe stanowi **uchybiecie**.

(akta kontroli nr 7 - pkt 5.1).

6. Umowy z radcami prawnymi lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z Powiatem. Analizie poddano 4 umowy¹² zawarte pomiędzy Powiatem Kieleckim a 1 radcą prawnym i 3 adwokatami.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych umów organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 6 ust. 2 pkt. 1-6a i 7 u.n.p.p. Powiat powierzył radcy prawnemu i adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych klientów, a także uregulował kwestie związane z tą procedurą w umowach.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybiecie zalecam niezwłocznie zawiadamiać Wojewodę Świętokrzyskiego o każdym zawartym przez powiat porozumieniu z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych - stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybiecia, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww.

¹⁰ Zwany dalej: ORA w Kielcach

¹¹ Zwany dalej: ORA w Kielcach

¹² Do kontroli umów wybrano losowo z systemu do obsługi npp- npo 4 osoby po jednej z każdego punktu prowadzonego przez radców i adwokatów

uwag i wniosków oraz o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski