



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 08 sierpnia 2025 r.

Znak:FN.IV.431.12.2025

**Pan
Romuald Leon Zgrzywa
Starosta Staszowski**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli:	Prawidłowość wykorzystania dotacji celowych przekazanych z budżetu państwa Powiatowi Staszowskiemu ¹ na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych ustawami, jak również sposobu ustalania, pobierania i odprowadzania dochodów uzyskiwanych w związku z realizacją tych zadań w 2024 r.
Okres objęty kontrolą:	Od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.
Zespół kontrolerów:	• Barbara Zawadzka-Wójcik – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu, upoważnienie do kontroli nr 341/2025 z 5 maja 2025 r. • Justyna Prędnoda – inspektor wojewódzki – upoważnienie do kontroli nr 340/2025 z 5 maja 2025 r.
Termin przeprowadzenia kontroli:	Od 8 do 21 maja 2025 roku.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:	Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie ² oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca

¹ Dalej: Powiat Staszowski. Powiat lub Jednostka

² t.j. Dz. U. 2025 poz. 428.

2011 r. o kontroli w administracji rządowej³.

Wystąpienie pokontrolne przekazano zgodnie z przepisami art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

Ocena stanu faktycznego wynikająca z ustaleń kontroli:

Pozytywnie ocenia się wykorzystanie dotacji celowych oraz sposób ustalania, gromadzenia i odprowadzania dochodów należnych Skarbowi Państwa.

Ocena ogólna ustalona została na podstawie przedstawionych poniżej wniosków i ocen częściowych oraz o przyjęte w Wydziale⁴ Kryteria oceny działalności jednostek kontrolowanych⁵.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

Plan finansowy:

Powiat Staszowski opracował plan finansowy z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami na 2024 rok, zgodnie z przepisami art. 249 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁶. Według Uchwały Nr LXV/96/23 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Staszowskiego na 2024 rok oraz Uchwały Nr 3/24 Zarządu Powiatu w Staszowie z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie przyjęcia planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami na 2024 rok plan finansowy na 1 stycznia 2024 roku stanowił kwotę 9.258.606,00 zł. Zgodnie z zapisami sprawozdania Rb-50 o dotacjach sporządzonego przez Jednostkę za 2024 rok⁷, na dzień 31 grudnia plan finansowy zamknął się kwotą 10.784.063,30 zł.

Sprawdzono zmiany w planie finansowym Jednostki dokonane na przestrzeni 2024 roku. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości w zakresie legalności ich dokonania. Wprowadzone zmiany w planie dochodów i wydatków zgodne były z Decyzjami Wojewody Świętokrzyskiego, Uchwałami Zarządu Powiatu, Uchwałami Rady Powiatu oraz zapisami ewidencji kont 980 i 998 Starostwa Powiatowego w Staszowie.

Tabelę przedstawiającą zmiany sporządzona i podpisana

³ t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej: ustawa o kontroli w administracji rządowej.

⁴ Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

⁵ Kryteria oceny działalności jednostek kontrolowanych przez Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w 2025 r.

⁶ t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 1270, zwana dalej: ustawa o finansach publicznych z późn. zm.

⁷ Sprawozdanie Rb-50 o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, zwane dalej: sprawozdanie Rb-50 o dotacjach za IV kwartał 2024 r.

przez kontrolujących, załączono do akt kontroli.

Ocena częściowa:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie legalności zmian dokonanych w planie finansowym.

Sprawozdawczość i wydatki:

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-50 o wydatkach, sporządzonym za 2024 rok⁸, Powiat na realizację zadań z zakresu administracji rządowej wydatkował 10.676.482,97 zł. Weryfikacja zapisów analityki konta 130 Starostwa Powiatowego w Staszowie dla wybranych rozdziałów i paragrafów nie wykazała różnic.

Kontrola terminowości przekazywania sprawozdań Rb-50 o dotacjach/wydatkach sporządzonych za wszystkie cztery kwartały 2024 r. do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach⁹ nie wykazała nieprawidłowości.

Wybrane do kontroli dowody finansowo-księgowe ujęte zostały w prowadzonej w Jednostce ewidencji księgowej i uregulowane były terminowo oraz w pełnej wysokości. Analiza wybranych dowodów źródłowych wykazała, że były one sprawdzane przed ich realizacją pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym oraz zatwierdzane do wypłaty przez osoby do tego upoważnione z podaniem pełnej klasyfikacji budżetowej.

Sprawdzono wybrane wydatki zrealizowane przez Starostwo Powiatowe w Staszowie w 2024 r., ujęte w rozdziale 02001 w paragrafie 4390, w rozdziale 70005 w paragrafach: 4270, 4300, 4390, 4480, 4610, w rozdziale 71012 w paragrafach: 4210 i 4300, w rozdziale 75224 w paragrafach: 4210 i 4400, w rozdziale 75515 w paragrafach: 2360, 4210 i 4300.

Na powyższą okoliczność sporządzono tabelaryczne zestawienia z wyszczególnieniem skontrolowanych dokumentów, które zostały podpisane przez kontrolujących oraz załączone do akt kontroli.

Ocena częściowa:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie sprawozdawczości budżetowej oraz wydatkowania środków budżetowych.

⁸ Sprawozdanie Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, zwane dalej: sprawozdanie Rb-50 o wydatkach za IV kwartał 2024 r.

⁹ Zwany dalej: ŚUW.

**Sprawozdawczość
i Dochody:**

Plan dochodów budżetowych związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej na 2024 rok dla Powiatu Staszowskiego w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdziale 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27ZZ¹⁰, stanowił 1.725.000,00 zł. Było to 100% planowanych dochodów Powiatu.

Dochody wykonane w rozdziale 70005 na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniosły 2.538.200,71 zł. Łączne dochody w działach 700, 710, 754 i wyniosły 2.543.567,84 zł, z tego dochód Powiatu stanowił 630.426,04 zł, a środki należne Skarbowi Państwa 1.913.141,80 zł.

Kontrola zapisów ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27ZZ za 2024 r. z prowadzoną w tym zakresie ewidencją księgową, analityką konta 224 i 901, nie wykazała rozbieżności.

Sprawdzono terminowość odprowadzania wszystkich dochodów należnych Skarbowi Państwa, ujętych w sprawozdaniu Rb-27 ZZ w rozdziale 70005, w paragrafach: 0470, 0550, 0570, 0640, 0750, 0760, 0770, 0910, 0920, 0940, 0950 i 0970, w rozdziale 75015 w paragrafach: 0640, 0920 i 0940, w rozdziale 75411 w paragrafach: 0920 i 0940. Kontrola terminowości przekazywania do ŚUW uzyskanych dochodów nie wykazała nieprawidłowości ani uchybień.

Stwierdzono natomiast zwrot dochodów pobranych w nadmiernej wysokości w latach ubiegłych. Dotyczyło to kwoty 625,63 zł (469,21 zł – budżet państwa oraz 156,41 zł – budżet jst) i było związane z nabyciem przez Gminę Bogoria nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa. Dzierżawca nieruchomości opłacił należność w terminie i wysokości wskazanej przez Starostwo Powiatowe w Staszowie, natomiast po wydaniu decyzji przez Wojewodę Świętokrzyskiego o przekazaniu nieruchomości Gminie wystąpił o zwrot nadmiernie pobranej przez Starostwo opłaty.

Tabelaryczne zestawienia dotyczące terminowości odprowadzania przez Jednostkę dochodów należnych Skarbowi Państwa, sporządzone i podpisane przez kontrolujących załączono do akt kontroli.

Według informacji pisemnej z 21 maja 2025 roku stosownie do postanowień art. 35a ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

¹⁰ Sprawozdanie Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami okres sprawozdawczy: od początku roku do końca IV kwartału roku 2024, zwane dalej: sprawozdanie Rb-27ZZ za 2024 r.

o finansach publicznych Powiat Staszowski realizując zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa czy z państwowych funduszy celowych podejmuje działania informacyjne dotyczące tego finansowania lub dofinansowania, przy wykorzystaniu form i metod komunikacji określonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych.

Ocena częściowa:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie terminowości odprowadzania dochodów należnych Skarbowi Państwa.

Należności z tytułu gospodarowania mieniem Skarbu Państwa:

Starostwo Powiatowe w Staszowie sporządziło szczegółowe zestawienia zaległości finansowych z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa.

Jednostka w 2024 roku systematycznie monitorowała sposób windykacji należności Skarbu Państwa. Zgodnie z przedstawioną ewidencją Starostwo Powiatowe w Staszowie w 2024 roku wysłało 111 wezwań do zapłaty opłat z tytułu użytkowania wieczystego.

Z uzyskanych informacji wynika, że Starostwo nie miało należności umorzonych czy rozłożonych na raty. Starostwo przekazało informacje o jednym przypadku należności cywilnoprawnych odroczonych w 2024 r.

Na podstawie wybranej próby stwierdzono, że bez zbędnej zwłoki podejmowano postępowania windykacyjne i egzekucyjne wobec podmiotów zalegających z opłatami za użytkowanie wieczyste gruntów Skarbu Państwa. Kontrolerzy wzięli próbę ośmiu postępowań wzywających do zapłaty należności finansowych. W każdym postępowaniu Starostwo wysłało wezwanie do zapłaty z terminem płatności. Informowano również, że w przypadku braku płatności, należności będą dochodzone w postępowaniu sądowym. W czterech przypadkach zapłacono należności w wymaganym terminie. W dwóch przypadkach zapłacono ze zwłoką. Natomiast dwa przypadki zostały skierowane na drogę sądową. Postanowienie sądu zostało wykonane w wyznaczonym terminie.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27 ZZ za 2024 rok należności z tytułu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom

samorządu terytorialnego ustawami w części należnej budżetowi państwa wynosiły: należności 2.041.146,97 zł, zaległości 129.234,47 zł, a nadpłaty 7.331,83 zł.

Szczegółowy opis badanego zagadnienia znajduje się w załączniku do arkusza ustaleń.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie windykacji należności z tytułu gospodarowania mieniem Skarbu Państwa.

Zwroty dotacji: Różnica pomiędzy środkami przekazanymi z budżetu państwa dla Powiatu Staszowskiego w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych a środkami wykorzystanymi w 2024 r. stanowiła 30.636,69 zł.

Niewykorzystane środki dotacji zwrócono na rachunek bankowy ŚUW zgodnie z terminem wymaganym przepisami art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Potwierdzają to okazane do kontroli wyciągi bankowe nr: 80 z 18 kwietnia 2024 r., 98 z 16 maja 2024 r., 248 z 11 grudnia 2024 r., 260 z 31 grudnia 2024 roku oraz polecenie księgowania: PK/201/2024 z 30 grudnia 2024 roku. Zestawienie dotyczące rozliczenia dotacji, sporządzone i podpisane przez kontrolujących załączono do akt sprawy.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie zwrotu niewykorzystanej części dotacji przekazanej z budżetu państwa.

Wnioski: Kontrola działalności Jednostki w badanym zakresie nie wykazała nieprawidłowości.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski