



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 12 sierpnia 2025 r.

Znak:FN.IV.431.13.2025

**Pan
Piotr Babicki
Starosta Starachowicki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli: Prawidłowość wykorzystania dotacji przekazanych z budżetu państwa Powiatowi Starachowickiemu¹ na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych ustawami, jak również sposobu, ustalania, pobierania i odprowadzania dochodów uzyskiwanych w związku z realizacją tych zadań w 2024 r.

Okres objęty kontrolą: Od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.

Zespół kontrolerów:

- Justyna Prędnoda – inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu kontrolującego – upoważnienie do kontroli nr 401/2024 z 26 maja 2025 r.
- Magdalena Wójcik – inspektor wojewódzki – członek zespołu - upoważnienie do kontroli nr 402/2025 z 26 maja 2025 r.

Termin przeprowadzenia kontroli: Od 29 maja do 11 czerwca 2025 roku.

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli: Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie² oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³.

Wystąpienie pokontrolne przekazano zgodnie z przepisami art. 47

¹ Dalej: Powiat Starachowicki, Powiat lub Jednostka.

² t.j. Dz. U. 2025 r. poz. 428.

³ t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej: ustawa o kontroli w administracji rządowej.

ustawy o kontroli w administracji rządowej.

Ocena stanu faktycznego wynikająca z ustaleń kontroli:

Pozytywnie ocenia się wykorzystanie dotacji celowych oraz sposób ustalania, gromadzenia i odprowadzania dochodów należnych Skarbowi Państwa.

Ocena ogólna ustalona została na podstawie przedstawionych poniżej wniosków i ocen częściowych oraz o przyjęte w Wydziale⁴ Kryteria oceny działalności jednostek kontrolowanych⁵.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

Plan finansowy:

Powiat Starachowicki opracował plan finansowy z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami na 2024 rok, zgodnie z przepisami art. 249 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁶. Według Uchwały Nr LXV/478/2023 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 29 grudnia 2023 r. plan finansowy na 1 stycznia 2024 roku stanowił kwotę 13.900.001,00 zł. Zgodnie z zapisami sprawozdania Rb-50 o dotacjach sporządzonego przez Jednostkę za 2024 rok⁷, na dzień 31 grudnia plan finansowy zamknął się kwotą 15.784.495,25 zł.

Sprawdzono zmiany w planie finansowym Jednostki dokonane na przestrzeni 2024 roku. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości w zakresie legalności ich dokonania. W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono rozbieżność pomiędzy danymi wykazanymi w Załączniku nr 2 i 6 do Uchwały nr LXV/478/2023 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 29 grudnia 2023 r. plan finansowy na 1 stycznia 2024 roku, a dokonaną zmianą w Rozdziale 75411 §4020 i §4280 w wysokości 6,00 zł. Zmiany zostały wprowadzone w Załączniku nr 2 do Uchwały budżetowej na 2024 rok, natomiast nie ujęto tej zmiany w załączniku nr 6. Zgodnie z wyjaśnieniem Pani Skarbnik rozbieżność miała charakter formalny i nie miała wpływu na realizację zleconych zadań. Wprowadzone zmiany w planie dochodów i wydatków zgodne były z Decyzjami Wojewody Świętokrzyskiego, Uchwałami Zarządu Powiatu Starachowickiego oraz zapisami ewidencji kont 980 i 998 Starostwa.

⁴ Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

⁵ Kryteria oceny działalności jednostek kontrolowanych przez Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w 2025 r.

⁶ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, zwana dalej: ustawa o finansach publicznych z późn. zm.

⁷ Sprawozdanie Rb-50 o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, zwane dalej: sprawozdanie Rb-50 o dotacjach za IV kwartał 2024 r.

Tabele przedstawiającą zmiany w planie finansowym, sporządzoną i podpisaną przez kontrolujących, załączono do akt kontroli.

Ocena częściowa:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie legalności zmian dokonanych w planie finansowym.

Sprawozdawczość i wydatki:

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-50 o wydatkach, sporządzonym za 2024 rok⁸, Powiat na realizację zadań z zakresu administracji rządowej wydatkował 15.749.596,09 zł. Weryfikacja zapisów analityki konta 130 Starostwa Powiatowego w Starachowicach dla wybranych rozdziałów i paragrafów nie wykazała różnic.

Kontrola terminowości przekazywania sprawozdań Rb-50 o dotacjach/wydatkach sporządzonych za wszystkie cztery kwartały 2024 r. do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach⁹ nie wykazała nieprawidłowości.

Wybrane do kontroli dowody finansowo-księgowe ujęte zostały w prowadzonej w Jednostce ewidencji księgowej i uregulowane były terminowo oraz w pełnej wysokości. Analiza wybranych dowodów źródłowych wykazała, że były one sprawdzane przed ich realizacją pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym oraz zatwierdzane do wypłaty przez osoby do tego upoważnione z podaniem pełnej klasyfikacji budżetowej.

Sprawdzono wybrane wydatki zrealizowane przez Starostwo Powiatowe w Starachowicach w 2024 r., ujęte w rozdziale 02001, 70005, 71012, 75515, 75224, 80153, 85321 w wybranych paragrafach. Łączną kwota sprawdzonych wydatków wynosiła 455.861,77 zł.

Na powyższą okoliczność sporządzono tabelaryczne zestawienia z wyszczególnieniem skontrolowanych dokumentów, które zostały podpisane przez kontrolujących oraz załączone do akt kontroli.

Ocena częściowa:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie sprawozdawczości budżetowej oraz wydatkowania środków budżetowych.

⁸ Sprawozdanie Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, zwane dalej: sprawozdanie Rb-50 o wydatkach za IV kwartał 2024 r.

⁹ Zwany dalej: ŚUW.

**Sprawozdawczość
i Dochody:**

Plan dochodów budżetowych związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej na 2024 rok dla Starostwa Powiatowego w Starachowicach, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27ZZ¹⁰ stanowił 2.065.500,00 zł, z tego w dziale 700 - Gospodarka mieszkaniowa zaplanowano kwotę 2.056.000,00 zł, w dziale 710 - Działalność usługowa 1.000,00 zł, natomiast w dziale 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej 8.500,00 zł.

Dochody wykonane w rozdziale 70005 na dzień 31 grudnia 2024 roku wyniosły 3.739.140,85 zł. Łączne dochody w działach 700, 710, 851 i 853 wyniosły 3.759.100,00 zł, z tego dochód Powiatu stanowił 933.116,86 zł, a środki należne Skarbowi Państwa 2.825.983,14 zł.

Kontrola zapisów ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27ZZ za 2024 r. z prowadzoną w tym zakresie ewidencją księgową, analityką konta 131, 222 i 224 nie wykazała rozbieżności.

Sprawdzono terminowość odprowadzania wszystkich dochodów należnych Skarbowi Państwa, ujętych w sprawozdaniu Rb-27 ZZ w rozdziale 70005 w paragrafach: 0470, 0550, 0630, 0690, 0750, 0760, 0770, 0920 i 0970, w rozdziale 71015 w paragrafie 0640 oraz w rozdziale 85321 w paragrafie 0690.

Kontrola terminowości przekazywania do ŚUW uzyskanych dochodów nie wykazała uchybień lub nieprawidłowości. Pozytywnie wypadła również kontrola terminowości przekazywania do ŚUW sprawozdań Rb-27ZZ za każdy kwartał 2024 roku.

Tabelaryczne zestawienia dotyczące terminowości odprowadzania przez Jednostkę dochodów należnych Skarbowi Państwa, sporządzone i podpisane przez kontrolujących załączono do akt kontroli.

Ocena częściowa:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie terminowości odprowadzania dochodów należnych Skarbowi Państwa.

**Należności z tytułu
gospodarowania
mieniem Skarbu
Państwa:**

Starostwo Powiatowe w Starachowicach sporządziło szczegółowe zestawienia zaległości finansowych z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa według stanu na 1 stycznia oraz 31 grudnia 2024 roku.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27 ZZ za 2024 rok należności

¹⁰ Sprawozdanie Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami okres sprawozdawczy: od początku roku do końca IV kwartału roku 2024, zwane dalej: sprawozdanie Rb-27ZZ za 2024 r.

z tytułu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami w części należnej budżetowi państwa wynosiły: należności 4.664.313,87 zł, zaległości 1.835.624,53 zł, nadpłaty 0,00 zł. Na dzień 31 grudnia 2024 roku Starostwo sporządziło zestawienie zaległości finansowych z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa za rok 2024. Kontrola zapisów zawartych w sprawozdaniach Rb-27ZZ z kwotami wynikającymi z ewidencji księgowej konta 221 nie wykazała różnic. Kontrolerzy wzięli próbę dziewięciu postępowań wzywających do zapłaty należności finansowych. W każdym postępowaniu Starostwo wysłało wezwanie do zapłaty z terminem płatności. Informowano również, że w przypadku braku płatności, należności będą dochodzone w postępowaniu sądowym. W sześciu przypadkach zapłacono należności w wymaganym terminie. Natomiast w trzech przypadkach sprawy zostały skierowane na drogę sądową. Postanowienie sądu zostało wykonane w wyznaczonym terminie.

Szczegółowy opis dotyczący zaległości należnych Skarbowi Państwa stanowi załącznik nr 1 do arkusza ustaleń z kontroli, który załączono do akt.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie windykacji należności z tytułu gospodarowania mieniem Skarbu Państwa.

Zwroty dotacji: Różnica pomiędzy środkami przekazanymi z budżetu państwa dla Starostwa Powiatowego w Starachowicach w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, a środkami wykorzystanymi w 2024 r. stanowiła 34.610,19 zł.

Niewykorzystane środki dotacji zwrócono na rachunek bankowy ŚUW zgodnie z terminem wymaganym przepisami art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zestawienie dotyczące rozliczenia dotacji, sporządzone i podpisane przez kontrolujących załączono do akt sprawy.

Ocena częściowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie zwrotu niewykorzystanej części dotacji przekazanej z budżetu państwa.

Wnioski: Kontrola działalności Jednostki w badanym zakresie nie wykazała nieprawidłowości. Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia

pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski