



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, 27 listopada 2025 roku

Znak sprawy: IR.V.431.12.2025

Szanowny Pan
Mariusz Walachnia
Wójt Gminy Bliżyn
ul. Kościuszki 79 A
26-120 Bliżyn

Wystąpienie pokontrolne

W oparciu o przepisy ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej [1] w dniach: 17 września – 17 października 2025 r. przeprowadzona została kontrola w Gminie Bliżyn w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz prawidłowości wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na podstawie Umowy FRPA Nr 4/2024 zawartej 19 grudnia 2023 r. pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim (zwanym dalej Wojewodą), reprezentowanym przez Pana Roberta Wzorka – Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach a Gminą Bliżyn - zwaną Organizatorem, reprezentowaną przez Wójta Gminy Bliżyn – Pana Mariusza Walachnię przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy – Pani Beaty Ozan.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny w składzie:

1. Urszula Kot – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik zespołu kontrolującego,
2. Anna Ozga – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek zespołu kontrolującego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr: 706/2025, 707/2025, wystawionych 8 września 2025 r. przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju działającego w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego.

Zawiadomienie z 8 września 2025 r. o zamiarze przeprowadzenia kontroli oraz upoważnienia kontrolerów doręczono adresatowi 8 września 2025 r., przy wykorzystaniu platformy e-Doręczenia.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielał Pan Mariusz Walachnia - Wójt Gminy Bliżyn.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę na finansowanie dopłaty do ceny usługi z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę [2] i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę [2],
- ❖ zgodności umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym [3].

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu, na jaki została zawarta umowa, tj. od dnia 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r., przekazana na potrzeby niniejszej kontroli przez Wójta Gminy Bliżyn 16 września 2025 r., 10 października 2025 r., 14 października 2025 r., jak również dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą złożył Organizator w 2023 r., 2024 r. i 2025 r., m.in. wniosek o dofinansowanie wraz z załącznikami, uchwała w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, uchwała w sprawie zapewnienia uruchomienia linii autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Bliżyn w ramach „Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej”, uchwała w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Bliżyn, umowy o świadczenie usługi w zakresie wykonania przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Bliżyn, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami, rozliczenia za trzeci miesiąc kwartału oraz sprawozdania kwartalne i roczne.

Wojewoda ocenia pozytywnie wydatkowanie przekazanych Gminie Bliżyn środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej ze wskazaniem na nieprawidłowość w zakresie procedury wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego.

Pozytywny aspekt kontroli przedstawia się w kwestii:

- wykorzystania otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem, tzn. na dofinansowanie do deficytowych linii komunikacyjnych,

- prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę,
- prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej z uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków.

Nieprawidłowością w badanym obszarze było:

- niestosowanie przepisu ustawy o publicznym transporcie zbiorowym [4] dotyczącego terminu publikacji ogłoszenia o bezpośrednim zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Uchybienie wynikające z analizy materiału dowodowego:

- nieegzekwowanie zapisów umów z operatorami w zakresie terminowości przekazywania środków finansowanych za świadczone usługi,
- przekazanie na potrzeby kontroli niewłaściwych rozkładów jazdy do dwóch linii komunikacyjnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:

Na mocy umowy FRPA Nr 4/2024 [2] ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przyznano Gminie, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w kwocie **314 762,40 zł** z przeznaczeniem na przejechanie łącznie **104 920,80** wozokilometrów. Całkowita wartość zrealizowanego zadania wyniosła **314 784,31 zł**, z tego: **276 285,72 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **38 498,59 zł** - wkład własny Organizatora, (co stanowiło 12,23 % poniesionych środków własnych na wykonanie zadania). W ramach ww. umowy Organizator rozliczył łącznie **93 639** wozokilometrów.

Organizator 12 marca 2024 r. wraz z pierwszym kwartalnym wnioskiem rozliczeniowym przedłożył Uchwałę Nr XXVII/206/2021 Rady Gminy Bliżyn z dnia 17 października 2021 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej, Uchwałę Nr XLIII/299/2023 z dnia 16 stycznia 2023 r. w sprawie zapewnienia uruchomienia linii autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Bliżyn w ramach „Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej”, Uchwałę Nr LIII/368/2024 Rady Gminy Bliżyn z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Bliżyn na 2024 rok oraz umowy o świadczenie usługi w zakresie wykonywania przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Bliżyn z operatorami publicznego transportu zbiorowego NR: ZD.7243.2.2.2024, ZD.7243.2.3.2024, ZD.7243.2.4.2024, ZD.7243.2.5.2024.

W ramach realizacji zadania i zawartej umowy FRPA Nr 4/2024 [2] na terenie Gminy Bliżyn Organizator utworzył 4 linie komunikacyjne o łącznej długości 93,00 km:

1. Bugaj - Kopcie z długością 30,60 km,

2. Bugaj - Sołtyków z długością 20,40 km,
3. Bugaj - Rędocin z długością 38,00 km,
4. Kucębów - Odrowążek z długością 4,00 km.

Dofinansowane linie komunikacyjne, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej obsługiwało trzech Operatorów publicznego transportu zbiorowego:

1.

2.

3.

Przewozy autobusowe o charakterze użyteczności publicznej były realizowane zgodnie z wystawionymi zaświadczeniami na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego nr: 1/2024, 2/2043, 6/2024, 7/2024, każde z datą ważności od 01.02.2024 r. do 31.12.2024 r.

Organizator w odpowiedzi na pytanie o wskazanie trybu dokonania wyboru Operatora poinformował, że wyboru operatorów dokonano w oparciu o art. 19 ust 1 pkt 3 w związku z art. 22 ust.1 pkt 1 oraz art. 22 ust. 9 Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym. Powyższa podstawa prawna oraz odniesienie do ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej [1] znalazły się w projekcie umowy o świadczenie usług i również w umowach z Operatorami.

Organizator nie zastosował się do przepisu obligującego go do terminowej publikacji ogłoszenia o zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Powyższy obowiązek wynika bezpośrednio z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym [4]. Organizator brak publikacji ogłoszenia tłumaczył: czasowym zbiegiem podjęcia decyzji o przystąpieniu Gminy Bliżyn do programu FRPA dopiero na przełomie października i listopada, to jest w czasie projektowania budżetu. Wy tłumaczenie Organizatora było nieprecyzyjne i nie zostało uznane przez kontrolujących. Wobec tego brak przedmiotowego ogłoszenia i brak jego publikacji jest nieprawidłowością w zakresie procedury wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący zwrócili uwagę na brak pokrycia terminów płatności w przedłożonej dokumentacji do kontroli, tj. w zapytaniu ofertowym (termin płatności 14 dni od wystawienia faktury), w umowach z Operatorami (termin płatności 7 dni od dostarczenia prawidłowo wystawionej faktury), na fakturach (terminy 14 - dniowe i 30 – dniowe). Organizator wyjaśnił, że terminy płatności na fakturach traktował jako przedłużenie terminu płatności z umów. W toku kontroli ustalono również, że na linii Kucębów – Odrowążek faktura za wrzesień była z terminem płatności do 15 października 2024 r., natomiast Organizator dokonał płatności 17 października 2024 r. Organizator nie zachował w tym wypadku terminu z umowy z Operatorem ani z faktury. Kontrolerzy uznali takie pojedyncze zaniechanie Organizatora jako uchybienie.

Organizator w dokumentacji z 16 września 2025 r. przekazał na potrzeby kontroli cztery rozkłady jazdy wraz z Zaświadczeniami na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego. Dwa rozkłady jazdy były nieprawidłowe w długości linii oraz ilości kursów w stosunku do wyliczeń wielkości pracy przedłożonych w rozliczeniach dla tych linii. Następnie 10 października 2025 r. Organizator uzupełnił dokumentację o dwa prawidłowe rozkłady jazdy, które potwierdzają rozliczenia tych linii w trakcie trwania umowy FRPA w roku 2024. W wyjaśnieniu dotyczącym błędnych rozkładów jazdy, Organizator sprostował, że przekazał rozkłady błędne, w wersji sprzed weryfikacji dokonanej przed podpisaniem umowy z operatorem. Kontrolerzy przyjęli wytłumaczenie Organizatora.

Organizator w ramach kontroli złożył oświadczenia, że przekazał kopie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, że sfinansował ze środków własnych część ceny usługi w wysokości nie mniejszej niż 10 % oraz, że środki te nie obejmowały środków pochodzących z budżetu państwa oraz budżetu Unii Europejskiej. Potwierdzeniem powyższego jest dokumentacja będąca w zasobach Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, która została dostarczona w trakcie trwania Umowy FRPA Nr 4/2024. Dokumentem potwierdzającym zabezpieczenie wkładu własnego Organizatora jest przedłożony załącznik Nr 2 wraz z uzasadnieniem do uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na rok 2024.

Organizator przedłożył również oświadczenie, że nie pozyskiwał z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego rekompensat w zakresie zwrotu utraconych przychodów z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów. W żadnym ze złożonych rozliczeń kwartalnych i miesięcznych Organizator nie wykazał dopłat do biletów ulgowych pozyskanych z Urzędu Marszałkowskiego.

W oparciu o zapisy Umowy FRPA 4/2024 [2] Organizator terminowo złożył do Wojewody kwartalne wnioski o objęcie dopłatą wraz z wymaganymi załącznikami za okresy rozliczeniowe: I, II, III i IV kwartał 2024 r. oraz za miesiące marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień 2024 r. Wraz z wnioskami kwartalnymi i miesięcznymi rozliczeniami Organizator przedstawił faktury z opisem uwzględniającym dopłatę z Funduszu oraz wkład własny Organizatora do każdej linii komunikacyjnej wraz z ujęciem procentowym w stosunku do deficytu. Z zachowaniem terminów wskazanych w ww. Umowie FRPA do tut. urzędu wpłynęły również sprawozdania za I, II, III i IV kwartał oraz sprawozdanie roczne.

W przypadku rozliczenia za czerwiec 2024 r. Organizator złożył korektę rozliczenia (załącznik 2a) do linii Bugaj – Rędocin 12 lipca 2024 r. Korekta obejmowała zmniejszenie dofinansowania i zwiększenie wkładu własnego. Organizator nie przedłożył skorygowanego opisu faktury do przedmiotowej linii. Niemniej jednak z ewidencji księgowej wynika, że środki na dofinansowanie i wkład własny zostały prawidłowo rozdysponowane w oparciu o skorygowany załącznik 2a.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji dostarczonej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazywane Organizatorowi były

wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, tj. na pokrycie części deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Gmina Bliżyn do obsługi tego zadania prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową.

Organizator poinformował, że w trakcie trwania umów w 2024 r. nie wpłynęły żadne skargi dotyczące świadczonych usług ani że nie było żadnych informacji o zawieszonych kursach. W toku kontroli okazało się, że na linii Bugaj – Kopcie nie zrealizowano 4 kursów, a na linii Bugaj – Rędocin nie zrealizowano łącznie 6 kursów. Organizator oświadczył, że w powyższych przypadkach kursy były wykonane zgodnie z umową o świadczenie usług natomiast sam Operator podał zaniżoną wielkość pracy eksploatacyjnej. Ponieważ pomyłka nie wpłynęła na zwiększenie wysokości dofinansowania, tylko na zaniżenie rekompensaty rozliczonej i przekazanej przez Organizatora dla Operatora, kontrolerzy przyjęli wytłumaczenie Wójta Gminy Bliżyn.

Organizator na pytanie o przeprowadzonych kontrolach u Operatora w ramach zawartej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego udzielił odpowiedzi, że dwukrotnie przeprowadził kontrolę Operatorów polegającą na sprawdzeniu punktualności przejazdów oraz aktualności wywieszonych rozkładów jazdy.

Na potwierdzenie przeprowadzonych kontroli w dniach 15 kwietnia i 25 września 2025 r. Organizator przedłożył dwie notatki służbowe sporządzone przez dwóch pracowników Gminy Bliżyn. Kontrolerzy z ramienia Organizatora dwukrotnie stwierdzili braki w aktualizacji rozkładów jazdy na poszczególnych przystankach autobusowych. Pod notatkami służbowymi kontrolerów znalazły się zapisy o uzupełnieniu rozkładów jazdy. Przeprowadzona kontrola miała zatem wymierny efekt w postaci uzupełnienia brakujących rozkładów jazdy.

Zalecenia pokontrolne:

1. W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością w zakresie braku ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy z operatorem wnoszę o egzekwowanie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym i zamieszczanie na stronie BIP Organizatora stosownego ogłoszenia w terminie wynikającym z ustawy.
2. W nawiązaniu do stwierdzonego uchybienia w zakresie nieterminowości przekazywania środków finansowanych za świadczone usługi dla operatora proszę stosować zasadę terminowych płatności za świadczone usługi dla swoich operatorów.
3. Proszę o złożenie poświadczenia, że Organizator będzie stosował się do zapisu art. 23 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym i publikował stosowne ogłoszenie w terminie wynikającym z ustawy. Pismo należy złożyć w terminie dwóch tygodni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

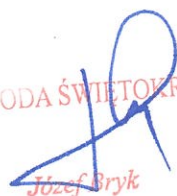
Podstawa prawna

- [1] art. 18 ust. 1 Ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 402 z późn. zm.)
- [2] Umowa FRPA Nr 4/2024 z 19 grudnia 2023 roku
- [3] art. 4 ust. 24, art. 15 ust 8 i 9, art., Rozdział 3 Oddział 2 Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (j.t. Dz. U. z 2025 r., poz. 285 z późn. zm.)
- [4] art. 23 Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (j.t. Dz. U. z 2025 r., poz. 285 z późn. zm.)

Akty prawne

- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483)
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 428)
- Porozumienie Wojewody Świętokrzyskiego z Ministrem Infrastruktury w sprawie określenia warunków dofinansowania z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w województwie świętokrzyskim Nr 13 z dnia 30 lipca 2019 roku oraz Porozumienie Nr 13 z dnia 29 listopada 2022 r wraz z Aneksem Nr 1 do Porozumienia z dnia 21 listopada 2024 r.

Z wyrazami szacunku

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Józef Bryk

