



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, 05 stycznia 2026 roku

Znak sprawy: IR.V.431.16.2025

Szanowny Pan
Stanisław Porada
Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyce
ul. Skalbmierska 5
28-440 Działoszyce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W oparciu o przepisy Ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej [1] w dniach: 14 października – 14 listopada 2025 roku przeprowadzona została kontrola w Gminie Działoszyce w zakresie realizacji zapisów ww. ustawy oraz prawidłowości wykorzystania udzielonej dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na podstawie Umowy FRPA Nr 14/2024 zawartej 22 grudnia 2023 roku, pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim reprezentowanym przez Pana Roberta Wzorka – Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach a Gminą Działoszyce występującą jako reprezentant Porozumienia - zwaną Organizatorem, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyce – Pana Stanisława Porady przy kontrasygnacie Zastępcy Skarbnika Gminy – Pani Urszuli Szczubiał oraz Umowy FRPA Nr 64/2024 zawartej 29 kwietnia 2024 roku pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim – Panem Józefem Brykiem (zwanym dalej Wojewodą) a Gminą Działoszyce występującą jako reprezentant Porozumienia – zwaną Organizatorem, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyce – Pana Stanisława Porady przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy – Pani Agnieszki Chyb.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3, 25-615 Kielce.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolny w składzie:

1. Anna Ozga – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – kierownik zespołu kontrolującego,

2. Urszula Kot – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – członek zespołu kontrolującego,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr: 739/2025, 740/2025, wystawionych 23 września 2025 roku przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju działającego w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego.

Zawiadomienie z 23 września 2025 roku o zamiarze przeprowadzenia kontroli oraz upoważnienia kontrolerów doręczono adresatowi 23 września 2025 roku, za pośrednictwem usługi e-Doręczenia.

Organizator w piśmie z 25 września 2025 r., znak: BID.7243.1.2025 poprosił o przesunięcie terminu rozpoczęcia kontroli. Wojewoda Świętokrzyski przychylił się do prośby i kontrola ostatecznie rozpoczęła się 14 października 2025 roku.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielał Pan Stanisław Porada - Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyce.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie wydatkowania dofinansowania przekazywanego przez Wojewodę na finansowanie dopłaty do ceny usługi z przeznaczeniem na wykonywanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

- ❖ sposobu i terminowości wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę [2,3] i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- ❖ prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę [2,3],
- ❖ zgodności umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym [4].

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu, na jaki zostały zawarte umowy, tj. od dnia 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r., przekazana na potrzeby niniejszej kontroli przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyce 13 października 2025 roku, 12 listopada 2025 roku oraz 14 listopada 2025 roku, jak również dokumentacja znajdująca się w zasobach własnych Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, którą Organizator złożył w 2023 r., 2024 r. i 2025 r., m.in. wnioski o dofinansowanie wraz z załącznikami, uchwały w sprawie utworzenia linii autobusowych i wyrażenia zgody na zawarcie umowy z operatorem o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej, uchwała w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Działoszyce na 2024 rok, kwartalne rozliczenia wniosków o dopłatę wraz z załącznikami, rozliczenia za trzeci miesiąc kwartału oraz sprawozdania kwartalne i roczne.

Wojewoda ocenia pozytywnie wydatkowanie przekazanych Gminie Działoszyce środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej ze wskazaniem na nieprawidłowość w zakresie procedury wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego.

Pozytywny aspekt kontroli przedstawia się w kwestii:

- wykorzystania otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem, tzn. na dofinansowanie do deficytowych linii komunikacyjnych,
- prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę,
- prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej z uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków,
- sprawowania nadzoru i kontroli nad operatorem publicznego transportu zbiorowego.

Nieprawidłowością w badanym obszarze było:

- niezastosowanie przepisu ustawy o publicznym transporcie zbiorowym [5] dotyczącego publikacji ogłoszenia o bezpośrednim zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:

Na mocy Umowy FRPA Nr 14/2024 [2] ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przyznano Gminie, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w kwocie **492 465,60 zł** z przeznaczeniem na przejechanie łącznie **164 155,20** wozokilometrów.

Całkowita wartość zrealizowanego zadania wyniosła **453 665,52 zł**, z tego: **407 483,31 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **46 182,21 zł** - wkład własny Organizatora, (co stanowiło 10,18 % poniesionych środków własnych na wykonanie zadania). W ramach ww. umowy Organizator rozliczył łącznie **135 828,00** wozokilometry.

Na mocy Umowy FRPA Nr 64/2024 [3] ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przyznano Gminie, jako Organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w kwocie **154 176,00 zł** z przeznaczeniem na przejechanie łącznie **51 392,00** wozokilometry.

Całkowita wartość zrealizowanego zadania wyniosła **118 984,16 zł**, z tego: **106 872,00 zł** wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **12 112,16 zł** - wkład własny Organizatora, (co stanowiło 10,18 % poniesionych środków własnych na wykonanie zadania). W ramach ww. umowy Organizator rozliczył łącznie **35 624,00** wozokilometry.

Do wyżej wymienionych Umów FRPA zostały zawarte dwa Aneksy dotyczące zmiany rachunku bankowego dedykowanego środkom z Funduszu.

Do zawartej Umowy FRPA Nr 14/2024 Organizator przedłożył następującą dokumentację:

- Uchwałę Nr XCIV/487/2023 Rady Miejskiej w Działoszycach w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia z Gminą Pińczów dotyczącego uruchomienia linii komunikacyjnej łączącej obszar gminy Działoszyce z obszarem gminy Pińczów, Porozumienie Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyce w sprawie powierzenia Gminie Działoszyce przez Gminę Pińczów zadania w zakresie zapewnienia uruchomienia linii autobusowej o charakterze użyteczności publicznej w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej,
- Uchwałę Nr XCIV/485/2023 Rady Miejskiej w Działoszycach w sprawie utworzenia linii autobusowych i wyrażenia zgody na zawarcie umowy z operatorem o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej, Uchwałę Nr XCVII/491/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Działoszyce na 2024 rok.

Organizator przedłożył także dwie umowy w sprawie świadczenia usługi komunikacji o charakterze użyteczności publicznej: Nr 2.12.2023, Nr 3.12.2023.

Do Umowy FRPA Nr 64/2024 Organizator przedłożył:

- Uchwałę Nr II/15/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumień międzygminnych pomiędzy Gminą Działoszyce a Gminą Skalbierz, Gminą Michałów oraz Gminą Pińczów w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego, Porozumienie w sprawie powierzenia Gminie Działoszyce przez Gminę Skalbierz, Gminę Michałów oraz Gminę Pińczów zadania w zakresie zapewnienia uruchomienia linii autobusowej o charakterze użyteczności publicznej w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej,
- Uchwałę Nr II/13/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach w sprawie utworzenia linii autobusowej i wyrażenia zgody na zawarcie umowy z operatorem o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej, Uchwałę Nr XCVII/49/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Działoszyce na 2024 rok oraz Umowę Nr 1.07.2024 w sprawie świadczenia usługi komunikacji autobusowej o charakterze użyteczności publicznej.

W ramach realizacji zadania i zawartej umowy FRPA Nr 14/2024 [2] Organizator utworzył 3 linie komunikacyjne o łącznej długości 159,40 km:

1. Działoszyce – Działoszyce przez Wolę Knyszyńską (Działoszyce, Jakubowice, Jastrzębniki, Wymysłów, Szyszczyce, Marianów, Wolica, Lipówka, Stępcice, Podrózie, Wola Knyszyńska, Teodorów, Lipówka, Dziewięczyce, Bronów, Ksawerów, Jakubowice, Działoszyce) z długością 39,00 km,
2. Działoszyce – Działoszyce przez Pińczów (Działoszyce, Szczotkowice, Pierocice, Szczotkowice, Bronocice, Dziekanowice, Działoszyce, Jakubowice, Januszowice, Kwaszyn, Kujawki, Dzierążnia, Sudół, Dzierążnia, Gaik, Sypów, Zagaje Dębiańskie, Kozubów, Młodzawy Duże, Skrzypiów, Pińczów, Skrzypiów, Zakrzów, Młodzawy Duże,

Kozubów, Zagaje Dębiańskie, Sypów, Gaik, Kwaszyn, Januszowice, Jakubowice, Działoszyce) z długością 97,20 km,

3. Dziekanowice – Dziekanowice przez Lipówkę (Dziekanowice, Działoszyce, Niewiatrowice, Opatkowice, Sancygniów, Stępcice, Lipówka, Stępcice, Sancygniów, Opatkowice, Niewiatrowice, Działoszyce, Dziekanowice) z długością 23,20 km.

Dofinansowane linie komunikacyjne, na których wykonywano przewozy o charakterze użyteczności publicznej obsługiwało dwóch Operatorów publicznego transportu zbiorowego:

- 1.
- 2.

Przewozy autobusowe o charakterze użyteczności publicznej były realizowane zgodnie z wystawionymi zaświadczeniami na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego , każde z datą ważności od 01.02.2024 r. do 31.12.2024 r.

W ramach realizacji zadania i zawartej umowy FRPA Nr 64/2024 [3] Organizator utworzył jedną linię komunikacyjną o długości 73,00 km:

- Skalbmierz – Pińczów – Skalbmierz (przez Drożejowice, Kwaszyn, Januszowice, Jakubowice, Działoszyce, Jakubowice, Ksawerów, Bronów, Dziewięczyce, Wolica, Przecławka, Polichno, Góry, Michałów, Skrzypiów, Pińczów, Skrzypiów, Michałów, Góry, Polichno, Przecławka, Wolica, Dziewięczyce, Bronów, Ksawerów, Jakubowice, Działoszyce, Jakubowice, Januszowice, Kwaszyn, Drożejowice).

Dofinansowaną linię komunikacyjną obsługiwał:

-

Przewozy autobusowe o charakterze użyteczności publicznej na linii były realizowane zgodnie z wystawionym zaświadczeniem na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego 7/2024, z datą ważności od 05.07.2024 r. do 31.12.2024 r.

Organizator w odpowiedzi na pytanie o wskazanie trybu dokonania wyboru Operatora poinformował, że wyboru operatorów dokonano zgodnie z art. 22 ust.1 pkt 1 Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym [4]. Powyższa podstawa prawna oraz odniesienie do ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej [1] znajduje się w umowach o świadczenie usług.

Organizator publicznego transportu zbiorowego, który zamierza bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, jest zobowiązany do opublikowania ogłoszenia o tym zamiarze. Jest to kluczowy obowiązek o charakterze informacyjnym i transparentnym.

Organizator nie zastosował się do przepisu obligującego go do publikacji ogłoszenia o bezpośrednim zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Powyższy obowiązek wynika bezpośrednio z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym [5]. Publikacja ogłoszenia o zamiarze bezpośredniego zawarcia umowy ma charakter jednorazowy, służy ujawnieniu zamiaru organizatora i umożliwieniu

przedsięwzięcia przez zainteresowane podmioty określonych działań. Wobec tego brak publikacji przedmiotowego ogłoszenia na stronie BIP Organizatora jest nieprawidłowością w naruszeniu procedury wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego.

Organizator w dokumentacji z 13 października 2025 r. przekazał na potrzeby kontroli Zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego wraz z rozkładami jazdy. Przedłożone rozkłady jazdy potwierdziły poprawność obliczeń wielkości pracy eksploatacyjnej rozliczonej w ramach dwóch Umów FRPA.

Organizator w ramach kontroli złożył oświadczenia, że przekazał kopie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, oraz że sfinansował ze środków własnych część ceny usługi w wysokości nie mniejszej niż 10 % oraz, że środki te nie obejmowały środków pochodzących z budżetu państwa oraz budżetu Unii Europejskiej. Potwierdzeniem powyższego jest dokumentacja będąca w zasobach Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, która została dostarczona w trakcie trwania Umów FRPA.

W oparciu o zapisy Umowy FRPA 14/2024 [2] oraz Umowy FRPA 64/2024 [3] Organizator terminowo złożył do Wojewody kwartalne wnioski o objęcie dopłatą wraz z wymaganymi załącznikami za okresy rozliczeniowe: I, II, III i IV kwartał 2024 roku oraz za miesiące marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień 2024 r. Wraz z wnioskami kwartalnymi i miesięcznymi rozliczeniami Organizator przedstawił noty obciążeniowe z opisem uwzględniającym dopłatę z Funduszu oraz wkład własny Organizatora do każdej linii komunikacyjnej wraz z ujęciem procentowym w stosunku do deficytu. Z zachowaniem terminów wskazanych w ww. Umowie FRPA do tut. urzędu wpłynęły również sprawozdania za I, II, III i IV kwartał oraz sprawozdania roczne.

Z przedstawionego zestawienia tabelarycznego oraz dokumentacji dostarczonej Wojewodzie wraz z wnioskami o dopłatę wynika, iż środki przekazywane Organizatorowi były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, tj. na pokrycie części deficytu linii komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Gmina Działoszyce do obsługi tego zadania prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową, wobec czego, spełniony został wymóg, o którym mowa w zapisie umów FRPA [2], [3] jako zobowiązanie Organizatora do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej dotyczącej realizacji umowy, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków w sposób przejrzysty, tak aby możliwa była identyfikacja poszczególnych operacji związanych z realizacją umowy.

Organizator poinformował, że w trakcie trwania umów w 2024 roku nie odnotowano żadnych skarg ze strony pasażerów ani innych podmiotów dotyczących działalności Operatora.

Organizator na pytanie o przeprowadzonych kontrolach u Operatora w ramach zawartej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego udzielił odpowiedzi, że umowy zawarte z Operatorem publicznego transportu zbiorowego podlegały kontroli. Ponadto nadzór nad realizacją umowy odbywał się poprzez analizę dokumentów

przekazywanych przez Operatora, kontrole terenowe prowadzone przez wyznaczonych pracowników, weryfikację zgodności rozkładów jazdy i jakości wykonywanych usług.

W przedłożonej dokumentacji kontrolnej w postaci notatek służbowych z 19 sierpnia, 8 października oraz 18 grudnia 2024 roku, dotyczącej wyrywkowej weryfikacji zgodności kursów z rozkładem jazdy na liniach objętych dofinansowaniem, nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie punktualności, zatrzymywania się na przystankach i obsługi pasażerów, również protokoły kontroli z 20 czerwca 2024 roku nie wskazują na naruszenie warunków umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Na pytanie z zakresu zawieszenia lub ograniczenia kursów, Organizator odpowiedział, „że w okresie realizacji przewozów w ramach zawartej umowy nie wystąpiły przypadki zawieszenia kursów ani ograniczenia kursowania na żadnej z obsługiwanych linii komunikacyjnych”.

Podstawa prawna

[1] art. 18 ust. 1 Ustawy z dnia 16 maja 2019 roku o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 402 z późn. zm.)

[2] Umowa FRPA Nr 14/2024 z 22 grudnia 2023 roku

[3] Umowa FRPA Nr 64/2024 z 29 kwietnia 2024 roku

[4] art. 22 ust. 1pkt 1 Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (j.t. Dz. U. z 2025 r., poz. 285 z późn. zm.)

[5] art. 23 Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (j.t. Dz. U. z 2025 r., poz. 285 z późn. zm.)

Biorąc pod uwagę wskazaną w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym nieprawidłowość, wnoszę o:

- ✓ **przestrzeganie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym w zakresie publikacji ogłoszenia o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia lub bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Organizatora zgodnie z wymogami art. 23 ust. 1 Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym.**

Na podstawie art. 49 Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ proszę o przedstawienie **w terminie 21 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwagi oraz wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach naprawczych lub przyczynach ich niepodjęcia.

¹ (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.)

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o *kontroli w administracji rządowej*² od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Józef Kuryk

podpis kierownika jednostki kontrolującej

Korespondencję otrzymują

1. Adresat
2. aa

² (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.)