

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 30 – 31 marca 2009 roku w Starostwie Powiatowym w Pińczowie oraz Urzędzie Miasta i Gminy Pińczów, Urzędzie Gminy Złota, Urzędzie Gminy Kije przez komisję składającą się z pracowników **Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach:**

Przewodniczący:

Włodzimierz Kuszak - kierownik oddziału: upoważnienie Nr 164 /09

Członkowie:

Jerzy Górak - starszy inspektor wojewódzki upoważnienie Nr 161 /09
Mariusz Zaremba - starszy inspektor: upoważnienie Nr 162 /09
Adam Binkowski - inspektor: upoważnienie Nr 163 /09

Rodzaj kontroli – problemowa

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej

1. Ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączność oraz wykrywania i alarmowania.
2. Ocena działalność szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2008 roku.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Starosta Pińczowski - Andrzej Kozera

oraz

Burmistrz Miasta i Gminy Pińczów - Włodzimierz Badurak
Wójt Gminy Złota - Tadeusz Sułek
Wójt Gminy Kije - Krzysztof Słonina

Informacji w czasie kontroli udzielał:

Z- ca Kierownika WOISO - Michał Klamiński
Z-ca Komendanta Powiatowego PSP - mł. bryg. Wojciech Bucki

oraz

Inspektor ds. obronnych i OC UG Złota - Wiesław Pieczonka
Z-ca Naczelnika Wydziału Spraw Obywatelskich UMiG Pińczów - Zbigniew Cierlik
Referent ds. OC, obronnych i bezpieczeństwa UG Kije - Paweł Fiuk

Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Pińczowie realizowane były w 2008 r. poprzez Komendę Powiatową PSP. Podstawą realizacji zadań było porozumienie zawarte w dniu 12 października 2000 r. pomiędzy Starostą Pińczowskim Panem mgr inż. Andrzejem Kozera a Komendantem Powiatowej Straży Pożarnej w Pińczowie Panem Mieczysławem Kałuckim.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym Komenda Powiatowa PSP w Pińczowie rozwiązała z dniem 31 grudnia 2008 r. wymienione na wstępie porozumienie (pismo Komendanta Powiatowego PSP mł. bryg. mgr inż. Władysława Węgrzynowicza do Starosty Pińczowskiego z dnia 26 listopada 2008 r. znak: PO-0754/70/08).

Jednocześnie na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym przy piśmie z dnia 12 stycznia 2009 r. znak: ORiSO.I.0066/4/2009 Starosta – dr inż. Andrzej Kozera powierzył Komendzie Powiatowej PSP w Pińczowie pełnienie całodobowego dyżuru w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego oraz zobowiązał do przesyłania do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego informacji dobowych w sytuacji zaistnienia zdarzenia.

1. Ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania

Sprawdzono system łączności w relacji Starostwo Powiatowe Pińczów – WCZK oraz Starostwo Powiatowe – podległe gminy. System łączności sprawny. Książka kontroli stanu łączności prowadzona systematycznie i prawidłowo. Dotacje celowe na system łączności i informatyki za rok 2008 wykorzystane zgodnie z zaleceniem. Radiostacja sieci zarządzania kryzysowego zainstalowana jest w pokoju Z-cy Kierownika ORiSO. Radiostacja sieci nasłuchu Obrony Powietrznej była zamontowana w KP PSP. Urządzenia alarmowe SWiA są sprawne i ich stan zgodny ze stanem ewidencyjnym.

W UG Złota sprawdzone zostało działanie systemu łączności w relacji UG – Starostwo Powiatowe. Obsługujący pracownicy znali zasady korespondencji radiowej i obsługę urządzeń. Radiostacja zainstalowana w sekretariacie urzędu. W systemie SWiA jest zainstalowanych 13 syren alarmowych, w tym 2 sterowane radiowo ze stanowiska kierowania PSP w Pińczowie.

W UMiG Pińczów sprawdzone zostało działanie systemu łączności w relacji UMiG – Starostwo Powiatowe. Radiostacja zamontowana w sekretariacie urzędu. Sprzęt sprawny, osoby obsługujące sprzęt przeszkolone. W systemie SWiA jest zainstalowanych 17 syren alarmowych, w tym 4 sterowane radiowo ze stanowiska kierowania PSP w Pińczowie.

W UG Kije sprawdzono stan techniczny systemu łączności. Stwierdzono, że radiostacja VHF zamontowana w sekretariacie urzędu jest sprawna technicznie, natomiast uszkodzona jest antena F-22 Diamond. W systemie SWiA jest zainstalowanych 12 syren alarmowych, w tym 3 sterowane radiowo ze stanowiska kierowania PSP w Pińczowie.

Ogółem w powiecie są zainstalowane 84 syreny, w tym 15 sterowanych jest radiowo ze stanowiska kierowania PSP w Pińczowie.

Przy piśmie z dnia 5 marca znak: ORiSO.I.0221/1/09 zostało przesłane do WBiZK ŚUW sprawozdanie za 2008 r. z ostrzegania i alarmowania ludności dotyczące wykorzystania rozgłośni radiowych i ośrodków TV, syren i ruchomych urządzeń nagłaśniających, przyjętych rozwiązań sterowania syrenami oraz wydatków związanych z ostrzeganiem i alarmowaniem ludności w powiecie pińczowskim.

2. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2008 roku

Na terenie terminalu gazu skroplonego w Woli Żydowskiej z udziałem przedstawicieli Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z Kij we wrześniu 2008 r. przeprowadzono ćwiczenia zintegrowanych służb ratowniczych „Gołuchów -2008”. Celem ćwiczenia było sprawdzenie zewnętrznych procedur ratowniczych w sytuacji gdyby doszło do awarii na terenie zakładu.

Na podstawie zarządzenia nr 16/2008 Starosty Pińczowskiego z dnia 20 listopada 2008 r. została przeprowadzona gra decyzyjna „Ocena stanu przygotowania jednostek organizacyjnych oraz odpowiednich służb komunalnych do przeciwdziałania skutkom zimy 2008/2009 r.”. Celem ćwiczenia było doskonalenie umiejętności osób funkcyjnych oraz zgranie ich przy rozwiązywaniu problemów oraz kierowaniu i zabezpieczaniu realizacji zadań ochrony ludności, a także sprawdzenie przygotowania jednostek organizacyjnych oraz służb komunalnych do przeciwdziałania skutkom zimy.

W ćwiczeniu uczestniczyli przedstawiciele urzędów gmin, nadzoru budowlanego, policji, ratownictwa medycznego, powiatowego centrum pomocy rodzinie, powiatowego zarządu dróg, wodociągów pińczowskich, starostwa i straży pożarnej.

Sporządzona została dokumentacja planistyczna i organizacyjna gry decyzyjnej, w dokumentacji znajduje się protokół i lista obecności. Grą kierowała grupa operacyjna w składzie Wicestarosta oraz Komendant Powiatowy PSP.

W dniu 1 sierpnia 2008 r. w ramach ogólnokrajowego treningu uruchamiania systemów skażeń (przy wykorzystaniu akustycznego systemu alarmowego – ciągły modulowany dźwięk syreny w okresie jednej minuty) zostały sprawdzone syreny alarmowe na terenie całego powiatu. Jednocześnie upamiętniono 64 – rocznicę Powstania Warszawskiego.

W dniach 24-25 września w godz. 8.00 – 15.00 na podstawie pisma z dnia 17 września 2008 r. znak: BiZK.I.5240-17/08 z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW osiągnięto gotowość do udziału w ogólnopolskim treningu Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania. Nie były realizowane dalsze zadania w związku z nie wprowadzaniem ich do założeń przez autora treningu.

W związku z pismem z dnia 16 stycznia 2008 r. znak: BiZK.I-5240-2/08 przesyłane były do WBiZK ŚUW kwartalne informacje dotyczące nasłuchu meldunków z Obrony Powietrznej.

Przy piśmie z dnia 5 marca znak: ORiSO.I.0221/2/09 zostało przesłane do WBiZK ŚUW sprawozdanie za 2008 r. z realizacji w powiecie szkoleń obrony cywilnej i ochrony ludności.

O zrealizowanych przedsięwzięciach oraz mogących wystąpić zagrożeniach zamieszczane były informacje w mediach pierwszego kontaktu. Kontrolującemu do wglądu przedstawione zostały artykuły opublikowane w marcu i kwietniu w Kurierze Pińczowskim oraz Echu Dnia. Został wystosowany apel o nie wypalanie traw oraz wydrukowano specjalna broszurę. Przeprowadzono powiatowy konkurs plastyczny dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjum „Stop: Nie - Wypalaj – Nie Zabijaj.” Wręczenie nagród dla laureatów odbyło się w czerwcu 2008 roku.

Z-ca Komendanta Powiatowego PSP mł. bryg. Wojciech Bucki oświadczył, że na stronie internetowej www.psp.pinczow.pl publikowane są informacje o ratownictwie i ochronie ludności, w tym związane z zagrożeniem zatruciem „czadem”. Funkcjonariusze PSP we współpracy z policją, strażą miejską, nadleśnictwem, strażą leśną oraz Dyрекcją Nadnidziańskich Parków Narodowych przeprowadzili szkolenia w szkołach dotyczące funkcjonowania numeru alarmowego 112, ewakuacji, bezpiecznego wypoczynku w okresie wakacji i ferii. Prowadzone były pokazy sprzętu ratowniczego i ratownictwa drogowego oraz udzielania pierwszej pomocy.

Szef Obrony Cywilnej Powiatu – Starosta Pińczowski w dniu 14 stycznia 2009 r. wydał wytyczne do działania w dziedzinie obrony cywilnej w 2009 roku. W wytycznych określił cele i priorytetowe kierunki oraz zadania, a także organy i kierowników instytucji odpowiedzialnych i współodpowiedzialnych za ich wykonanie w powiecie. Na podstawie wytycznych w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich opracowano „Plan działania w zakresie obrony cywilnej (ochrony ludności) w powiecie pińczowskim na 2009 rok. Plan został zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Na tablicach i gablotach informacyjnych w starostwie, są zamieszczone aktualne sygnał alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz numery alarmowe do policji „997”, straży pożarnej „998”, pogotowia „999”, a także europejski numer alarmowy „112”. Na stronie internetowej www.pinczow.pl znajdują się informacje o planowanych i zrealizowanych przedsięwzięciach z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej oraz z zakresu bezpieczeństwa.

USTALENIA

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatu Pińczowskiego zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej realizowane są w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich. Wydziałem kieruje Pan Zbigniew Bączek, który pełni obowiązki sekretarza starostwa. W wydziale zatrudnionych jest 13 osób.

Na podstawie uchwały Nr XXVI/145/2009 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 26 lutego 2009 roku w sprawie zmian w regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Pińczowie do zadań wspólnych kierowników wydziałów należy realizacja zadań obronnych oraz wykonywanie i uczestniczenie w wykonywaniu zadań obronnych, zarządzania kryzysowego i OC. W związku ze zmianami wprowadzonymi w/w uchwałą do zadań WOiSO należy, także wykonywania zadań państwa – gospodarza (HNS).

Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w WOiSO realizowane są przez Z-cę kierownika. Do zakresu czynności Z-cy kierownika należy ponadto prowadzenie spraw w zakresie bezpieczeństwa publicznego, koordynacja działań w zakresie zapobiegania, zwalczania i usuwania skutków klęsk żywiołowych i innych nadzwyczajnych zagrożeń, załatwianie spraw związanych z organizowaniem imprez masowych, organizowanie obchodów rocznic oraz nadzór nad działalnością stowarzyszeń, kierowanie do pracy inwalidów wojennych i wojskowych, przygotowywanie pozwoleń na przeprowadzenie zbiórek publicznych, a także organizowanie i przeprowadzenie poboru (kwalifikacji wojskowej) oraz współpraca z PSP w Pińczowie w zakresie OC na terenie powiatu, nadzór i koordynacja nad sprawami obronnymi prowadzonymi przez Wydziały. Jednocześnie Z-ca Kierownika prowadzi kancelarię tajną oraz sprawuje nadzór nad przestrzeganiem tajemnicy państwowej i służbowej.

W trakcie kontroli zostały poddane ocenie opracowywane dokumenty. Nie budzi żadnych zastrzeżeń prawidłowość prowadzonego ćwiczenia i gry obronnej oraz jakość wykonanych planów ich przeprowadzenia, jak również jakość prowadzonych rejestrów i ewidencji sprzętu łączności i SWA. Analiza wytycznych oraz planu działania na 2009 r. pozwala prześledzić tok planowania zadań w zakresie rozpoznania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania oraz szkolenia i popularyzacji, a także zabezpieczenia technicznego działalności obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego. Dokumentacja została opracowana i prowadzona była w sposób czytelny i wyczerpujący. System Wykrywania i Alarmowania jest sprawny.

Przeprowadzona kontrola wykazała, że zainstalowanie radiostacji sieci zarządzania kryzysowego w pokoju Z-cy Kierownika ORiSO utrudnia stały kontakt z korespondentami radiowymi w czasie jego nieobecności. Brak łączności z UG Kije spowodowany jest uszkodzeniem anteny F-22 Diamond. W KP PSP przez cały rok nie odebrano sygnałów ostrzegawczych w sieci OP.

Zakres czynności Z-cy Kierownika WOiSO (obowiązujący od 1 października 2003 r.) ogólnie określa zadania dotyczące zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej wynikające z ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 roku oraz ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 października 2004 r. i rozporządzeń wykonawczych.

Zobowiązuje się Starostę Pińczowskiego do zapoznania z ustaleniami zawartymi w niniejszym protokole burmistrza oraz wójtów kontrolowanych jednostek administracji samorządowej w zakresie spraw ich dotyczących.

Kierownik jednostki kontrolowanej został poinformowany, że może zgłosić w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu, pisemne wyjaśnienie - co do zawartych w protokole ustaleń oraz o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i złożeniu w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy.

Komisja wpisała się do książki kontroli pod pozycją Nr 1/2009

**Zapoznałem się z treścią protokołu
Kierownik jednostki kontrolowanej**

Podpis komisji:

(podpisy kierowników jednostek kontrolujących)

(podpisy kontrolujących)

Miejsce i data podpisania przez kontrolujących i kontrolowanych

Pińczów 31-03-2009

Rozdzielnik:

1. a/a
2. Starostwo Powiatowe w Pińczowie