

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej 11 maja 2007 roku w Starostwie Powiatowym w Sandomierzu przez komisję składającą się z pracowników **Wydziału Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach:**

Przewodniczący:

Włodzimierz Kuszak - kierownik oddziału: upow. Nr 203/07

Członkowie:

Jerzy Górak - starszy inspektor woj: upow. Nr 204/07

Jan Ziętał - starszy inspektor woj: upow. Nr 205/07

Komisja wpisała się do książki kontroli pod pozycją Nr 3/2007

Rodzaj kontroli – problemowa

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań Obrony Cywilnej (Ochrony Ludności)

1. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej za lata 2005-2006.
2. Utrzymanie w aktualności dokumentacji zapewnienia funkcjonowania publicznych urzędów zaopatrzenia w wodę i planów ochrony pól rolnych oraz zwierząt gospodarskich.

Kierownik jednostki kontrolowanej

Starosta - Stanisław Masternak

Informacji w czasie kontroli udzielał:

- **Wicestarosta** - Mieczysław Sawa
- **Sekretarz Powiatu** – Ryszard Żołyński
- **Naczelnik WOSOIOZ** – Antoni Kłosowski

Zadania z zakresu Obrony Cywilnej (Ochrony Ludności) realizowane są przez jednego pracownika z Wydziału Organizacyjnego, Spraw Obywatelskich i Ochrony Zdrowia Specjalistę do spraw zarządzania kryzysowego – Pana Remigiusza Łukawskiego.

0. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej za lata 2005-2006

Kontrolującemu został przedstawiony „Harmonogram realizacyjny w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej w powiecie sandomierskim” na rok 2005 i 2006 – zatwierdzony przez Starostę Sandomierskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. W harmonogramie został uwzględnione zadania w zakresie rozpoznania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, planowania, organizacji i realizacji zadań ochrony ludności (obrony cywilnej), szkolenia i popularyzacji oraz zabezpieczenia logistycznego zadań. Harmonogram zawiera treść zadania, termin realizacji i odpowiedzialnego za wykonanie.

Przedsięwzięcia reagowania kryzysowego realizowane były w 2005 i 2006 r. w oparciu o Plany Pracy Powiatowego Zespołu Reagowania Kryzysowego. Plan zawiera zadania, termin realizacji, odpowiedzialnego za przygotowanie. Plany zostały zatwierdzone przez Starostę Sandomierskiego.

W planach pracy PZRK uwzględniono zadania związane z ochroną przeciwpowodziową, przygotowaniem do zwalczaniem ptasiej grypy, przewozem materiałów niebezpiecznym oraz przygotowaniem do przeciwdziałania zagrożeniom, które mogą wystąpić w okresie zimy. W planach uwzględniono również ćwiczenia w zakresie prowadzenia działań ratowniczych oraz ratowniczo – gaśniczych na terenie zakładu pracy.

Działalność szkoleniowa w latach 2005 – 2006 ukierunkowana była głównie na doskonalenie działania członków zespołu reagowania kryzysowego, podległych struktur organizacyjnych, szefów straży i inspekcji powiatowych oraz pracowników starostwa realizujących zadania obrony cywilnej, ochrony ludności i zarządzania kryzysowego, a także szefów gminnych zespołów reagowania kryzysowego lub ich przedstawicieli. W ćwiczeniach praktycznych udział. grupy ratownicze Polskiego Czerwonego Krzyża oraz Ochotniczych Straży Pożarnych.

Na podstawie przedstawionej kontrolującemu do wglądu dokumentacji można stwierdzić, że:

- 28.01.2005 r. odbyło się posiedzenie PZRK dotyczące lokalizacji parkingu dla pojazdów przewożących materiały niebezpieczne,
- 15.03.2005 r. odbyło się posiedzenie PZRK dotyczące ochrony przeciwpowodziowej i prowadzenia działań w sytuacji wystąpienia powodzi,
- 14.04.2005 r. członkowie PZRK wzięli udział w wojewódzkim ćwiczeniu aplikacyjnym „Współpraca województwa świętokrzyskiego i małopolskiego w zakresie koordynacji działań ochronno - ratowniczych w przypadku powodzi”. Ćwiczenie poprzedzone zostało spotkaniem w dniu 11.04.2005 r. PZRK na którym postawiono zadania dla podmiotów uczestniczących w ćwiczeniu z terenu powiatu sandomierskiego,

- 30.08.2005 r. przeprowadzono szkolenie teoretyczno - praktyczne PZRK na temat „Zasady prowadzenia działań ratowniczo gaśniczych na obiekcie wytwórni azotu i wodoru w zakładzie Pilkington – Polska”,
- 27.12.2005 r. odbyło się posiedzenie PZRK dotyczące bezpieczeństwa na drogach i zapewnienia pomocy osobom bezdomnym w okresie zimy oraz postępowania w sytuacji wystąpienia ptasiej grypy ,
- 29, 30 i 31.01.2006 r. odbyło się posiedzenie PZRK dotyczące podjęcia działań zapobiegawczych przed zagrożeniami związanymi z możliwością zawalenia się dachów na obiektach wielkopowierzchniowych w okresie zimy,
- 7 i 31.2006 r. odbyło się posiedzenie PZRK dotyczące przeciwdziałania zagrożeniom powodziowym oraz zapobiegania ptasiej grypy,
- 11.05. 2006r. przeprowadzono szkolenie teoretyczno - praktyczne na temat „Prowadzenia działań ratowniczo - gaśniczych w szpitalu”,
- 8.09.2006 r. przeprowadzono szkolenie teoretyczno – praktyczne ”Zasady prowadzenia działań ratowniczych na terenie firmy transportowej - Transport 2006”,
- 9.11.2006 r. udział w wojewódzkim treningu prognozowania skażeń wg. normy ATP – 45 B obowiązującej w NATO.

Ponadto 28.09.2006 r. odbyła się międzynarodowa konferencja naukowa „Realizacja zadań bezpieczeństwa przez samorząd terytorialny” zorganizowana przez samorząd powiatowy i miasta Sandomierza we współpracy z Akademią Obrony Narodowej.

Została wykonana dokumentacja planistyczna, organizacyjna niezbędna do przeprowadzenia wyżej wymienionych przedsięwzięć. Z przeprowadzonych posiedzeń sporządzane są protokoły i listy obecności.

Na stronie internetowej www.powiat.sandomierz.pl zamieszczone są procedury postępowania na wypadek wystąpienia zagrożeń, klęsk żywiołowych, katastrof i awarii. Aktualne są sygnały alarmowe i telefony do służb ratowniczych. W lokalnych mediach zamieszczane są informacje o realizowanych zadaniach np. w „Echu Dnia” z 23 września 2005 r. o ćwiczeniach przeprowadzonych na terenie „Pilkington Polska”. Prowadzona jest prenumerata „Przeglądu Obrony Cywilnej”.

W ramach współpracy ze Stowarzyszeniem „Bezpieczny Powiat Sandomierski” pracownicy starostwa uczestniczą w pracach Stowarzyszenia. Stowarzyszenie realizuje programy poprawiające bezpieczeństwo dzieci i młodzieży w miejscu zamieszkania, w drodze do szkoły i domu, w czasie wakacji oraz ferii, a także programy w zakresie przeciwdziałania przestępczości oraz aspołecznym zachowaniom i przemocy w rodzinie. W ramach realizacji programów dużą rolę przywiązuje się do współpracy z Policją, szkołami i przedszkolami,

parafiami, OSP, ZHP oraz Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną. Informację o współpracy ze Stowarzyszeniem oraz dokumentację przedstawił Pan Antoni Kłosowski - Sekretarz Stowarzyszenia – Naczelnik WOSOIOZ. Pan A. Kłosowski oświadczył, że Stowarzyszenie stało się koordynatorem i jednostką wiodącą w realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego”.

Na tablicach informacyjnych w starostwie, są zamieszczone informacje dotyczące promocji, studiów podyplomowych i inne, a także „Instrukcja postępowania w przypadku pożaru”.

Starosta Sandomierski – Pan Stanisław Masternak uczestniczył w I kwartale 2007 r. w szkoleniach obronnych organizowanych w Świętokrzyski Urzędzie Wojewódzkim.

Wicestarosta – Pan Mieczysław Sawa ukończył Wyższy Kurs Obronny w Akademii Obrony Narodowej w Warszawie.

Naczelnik Wydziału Organizacyjnego, Spraw Obywatelskich i Ochrony Zdrowia uczestniczył w szkoleniach i kursach z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej organizowanych w Międzywojewódzkim Ośrodku Szkolenia w Lublinie, Ośrodku Szkolenia Obrony Cywilnej w Starej Miłosnej. W roku 2007 r. ukończył kurs dla pełnomocników ochrony informacji niejawnych zorganizowany przez MSWiA w Warszawie.

Specjalista do spraw zarządzania kryzysowego – Pana Remigiusz Łukawski podniósł kwalifikacje w ramach studiów podyplomowych z zarządzania kryzysowego na Akademii Świętokrzyskiej, które ukończył w 2006 roku. Ponadto uczestniczy w szkoleniach organizowanych przez Komendę Główną PSP dla nowo zatrudnionych pracowników w strukturach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, a także organizowanych przez Wydział Zarządzania Kryzysowego ŚUW na temat „Zbieranie, ocena i wymiana informacji o użyciu broni NBC w systemie wykrywania i alarmowania zgodnie z normą ATP-45 (B)”.

Ponadto Pan Antoni Kłosowski oświadczył, że brał udział w szkoleniach organizowanych przez Federację Rozwoju Demokracji Lokalnej Oddział w Kielcach dla pracowników urzędów gminnych, miejskich oraz starostw powiatowych.

1. Utrzymanie w aktualności dokumentacji zapewnienia funkcjonowania publicznych urzędów zaopatrzenia w wodę i planów ochrony płodów rolnych oraz zwierząt gospodarskich

Kontrolą w tym zakresie objęto dokumentację powiatową oraz Urzędu Gminy Samborzec i Urzędu Gminy Dwikozy.

Dokumentację Gminy Samborzec przedłożył Podinspektor ds. zamówień publicznych - Pan Filip Kiliański. Dokumentacja zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych została opracowana przez Zakład Robót Hydrologicznych „Hydro-Ben” w Tarnobrzegu. Koordynatorem gminnym jest Pan Waldemar Trela – Kierownik Gospodarki Komunalnej w Samborcu. Dokumentacja została uzgodniona z Powiatowym Inspektorem Sanitarnym, Koordynatorem Powiatowym i Koordynatorem Wojewódzkim. W tabeli dotyczącej zapotrzebowania w wodę występują błędy w zakresie niezbędnych dostaw. Plan ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich, produktów żywnościowych i pasz opracowany przez Pana Wiesława Jarosz jest aktualny.

Dokumentację Urzędu Gminy Dwikozy przedłożył Pan Adam Bidas – Inspektor ds. obrony cywilnej i spraw obronnych, który opracował dokumentację zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych oraz plan ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich, produktów żywnościowych i pasz. Koordynatorem Gminnym zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych jest – Dyrektor Zakładu Gospodarki Komunalnej – Pan Tadeusz Bajda.

Dokumentacja zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych została uzgodniona z Powiatowym Inspektorem Sanitarnym i Koordynatorem Powiatowym nie została jeszcze uzgodniona z Koordynatorem Wojewódzkim. W planie ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich, produktów żywnościowych i pasz występują różnice w zakresie ilości zwierząt gospodarskich.

Natomiast dokumentacja powiatowa zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych oraz plan ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich produktów żywnościowych i pasz powiatu sandomierskiego przedłożył P. R. Łukawski. Dokumentacja zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych jest w trakcie aktualizacji.

USTALENIA

Zadania w zakresie ochrony ludności (obrony cywilnej) są wykonywane na dobrym poziomie.

Na podstawie przedstawionej dokumentacji można stwierdzić, że z przeprowadzonego w 2005 r. szkolenia teoretyczno - praktycznego PZRK na temat „Zasady prowadzenia działań ratowniczo - gaśniczych na obiekcie wytwórni azotu i wodoru w zakładzie Pilkington – Polska.” oraz w 2006 r. na temat „Prowadzenie działań ratowniczo - gaśniczych w szpitalu”, a także ”Zasad prowadzenia działań ratowniczych na terenie firmy transportowej - Transport 2006” nie został przedstawiony staroście raport zgodnie z dyspozycją z § 10 ust. 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 grudnia 2002 r.

w sprawie tworzenia gminnego zespołu reagowania, powiatowego i wojewódzkiego zespołu reagowania kryzysowego oraz Rządowego Zespołu Koordynacji Kryzysowej i ich funkcjonowania.

Nie dokonano aktualizacji dokumentacji zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych w terminie do 30 października 2006 r. określonym w piśmie znak:ZK.III-5255-3/8/06 z dnia 30 czerwca 2006 r. z Wydziału Zarządzania Kryzysowego ŚUW oraz w kolejnym terminie do 31 marca 2007 r. określonym na spotkaniu w listopadzie 2006 r. w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim. Do dnia kontroli nie została przekazana do starostwa dokumentacja z Gminy Dwikozy.

Zakres czynności Pana Remigiusza Łukawskiego - Specjalisty do spraw zarządzania kryzysowego obejmuje oprócz zadań zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej również zadania z zakresu spraw obronnych w tym opracowanie i aktualizację Planu Funkcjonowania Powiaty oraz dokumentacji stałego dyżuru, szkoleń obronnych, a także opracowanie dokumentacji w zakresie mobilizacji gospodarki, funkcjonowania służby zdrowia na czas zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Kierownik jednostki kontrolowanej został poinformowany, że może zgłosić w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu, pisemne wyjaśnienie - co do zawartych w protokole ustaleń oraz o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i złożeniu w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy.

**Zapoznałem się z treścią protokołu
Kierownik jednostki kontrolowanej**

Podpis komisji:

/ - /

/ - /.

Rozdzielnik:

1. a/a
2. Starostwo Powiatowe w Sandomierzu