

Zarządzenie Nr¹⁶...../2011

Wojewody Świętokrzyskiego

z dnia^{04 marca 2011}.....

w sprawie przyjęcia *Programu Współpracy Wojewody Świętokrzyskiego z organizacjami pozarządowymi działającymi w zakresie pomocy społecznej na lata 2011–2012*

na podstawie art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity z 2010 r., Dz. U. nr 234, poz. 1536), zarządza się, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się *Program Współpracy Wojewody Świętokrzyskiego z organizacjami pozarządowymi działającymi w zakresie pomocy społecznej na lata 2011-2012*, stanowiący załącznik do niniejszego Zarządzenia.

§ 2.

Wykonanie Zarządzenia powierza się Dyrektorowi Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.



Wojewoda Świętokrzyski


Bożentyna Pałka-Koruba

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 22 pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. 2009, Nr 175, poz. 1362) zadaniem Wojewody jest finansowe wspieranie programów w określonym przez Wojewodę obszarze pomocy społecznej, realizowanych przez organizacje pozarządowe.

Przyjęcie Programu Współpracy Wojewody Świętokrzyskiego z podmiotami niepublicznymi działającymi w zakresie pomocy społecznej na lata 2011-2012, wynika z zapisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536). Na podstawie art. 5b ust. 1 ustawy, organ administracji rządowej może, w drodze zarządzenia przyjąć po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, program współpracy z ww. podmiotami, na okres od roku do 5 lat.

Program współpracy na lata 2011-2012 powstał na bazie Programu Współpracy na 2010 rok z uwzględnieniem zmian wynikających ze znowelizowanej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program został przygotowany przez Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w procesie konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi.

Program ma na celu regulację współpracy Wojewody Świętokrzyskiego z podmiotami niepublicznymi oraz zwiększenie korzyści wynikających z realizowanych przez ww. podmioty zadań publicznych z obszaru pomocy społecznej.

Załącznik do Zarządzenia Nr 16/2011
z dnia 09 marca 2011 r.
Wojewody Świętokrzyskiego

**PROGRAM
WSPÓŁPRACY WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
DZIAŁAJĄCYMI
W ZAKRESIE POMOCY SPOŁECZNEJ
NA LATA 2011-2012**

WSTĘP

Pomoc społeczna, zgodnie z art. 2 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362) jest instytucją polityki państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.

Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Pomoc społeczna winna wspierać osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwiać im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Winna również zapobiegać sytuacjom kryzysowym poprzez podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem. W ramach tych działań wypłacane są różnego typu świadczenia, ale także prowadzona jest praca socjalna i poradnictwo specjalistyczne, tworzona i rozwijana niezbędna infrastruktura socjalna. Dokonywane są analizy oraz ocena zjawisk rodzących zapotrzebowanie na określone świadczenia z zakresu pomocy społecznej jak również niezbędne do realizacji zadania, wynikające z rozeznaczonych potrzeb społecznych i determinujące konieczność tworzenia nowych form pomocy społecznej i samopomocy.

Potrzeba objęcia pomocą wciąż rosnącej grupy beneficjentów stanowi ogromne wyzwanie dla administracji rządowej i samorządowej, które - chcąc mu sprostać – muszą poszukiwać innych form umożliwiających niesienie pomocy osobom jej potrzebującym, a przede wszystkim społecznym partnerów gotowych podjąć się współpracy w realizacji tych zadań. Konieczna jest zatem efektywniejsza współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi instytucjami w zakresie realizacji szerokiego spektrum zadań pomocy społecznej, a także integrowanie służb oraz organizacji pozarządowych, w celu zwiększania skuteczności działań na rzecz rozwiązywania istniejących problemów społecznych.

Do zadań Wojewody należy finansowe wspieranie programów realizowanych, w określonym przez niego obszarze pomocy społecznej i z uwzględnieniem priorytetów działań, przez jednostki samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe prowadzące działalność w zakresie pomocy społecznej, osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej

Polskiej, stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancji wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności w zakresie pomocy społecznej.

Organizacje pozarządowe, zwane inaczej organizacjami non-profit lub instytucjami trzeciego sektora, są ważnym elementem demokratycznego społeczeństwa, stanowią doskonałą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają w swoich szeregach najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Celowym jest zatem włączenie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania gminy/powiatu/województwa na zasadzie równoprawnego partnerstwa. Działające na zasadach osobistego zaangażowania, pracy w ramach wolontariatu oraz mając możliwości podejmowania nowatorskich sposobów działania, organizacje pozarządowe w sposób trafny i szybki docierają do osób najbardziej potrzebujących oraz są w stanie realizować te zadania, które nie mogą być z różnych względów w pełni zrealizowane przez samorząd terytorialny. Działalność w/w organizacji wywodzi się z reguły z przesłanek etycznych, religijnych, filantropijnych, oparta jest na ideałach altruistycznych, i co bardzo istotne – stanowi o podmiotowości społeczeństwa, dając wyraz jego dążeniom do decydowania o tym, co jest naprawdę ważne i potrzebne dla życia zbiorowego. Wiodącym, wspólnym celem wszystkich organizacji jest idea pomocy sobie poprzez pomoc innym. Działanie na zasadzie wspólnoty problemów pozwala na przełamywanie barier samotności, wykluczenia społecznego i izolacji oraz na wydostanie się z trudnej sytuacji kryzysowej i obudzenie nadziei na poprawę. Największym atutem grup samopomocowych jest możliwość ich natychmiastowego reagowania na pojawiające się w danym środowisku problemy, możliwość ich identyfikacji już w momencie wystąpienia zjawiska, duża aktywność i elastyczność, dostosowanie form i metod działania do aktualnego zapotrzebowania oraz w sposób wynikający z oczekiwań środowiska. Daje to możliwość szybkiego „zagospodarowania” tych płaszczyzn problemowych życia społecznego, którym instytucje publiczne w natłoku swoich własnych zadań, jak również często i braków finansowych nie są w stanie sprostać.

Program Współpracy Wojewody Świętokrzyskiego z organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy społecznej ma na celu wspólne określenie najdrażliwszych w województwie świętokrzyskim obszarów pomocy społecznej i sprecyzowanie priorytetowych zadań, a także dokonanie wyboru działań na rzecz poprawy jakości życia i pełniejszego zaspokajania potrzeb społecznych.

Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy Wojewody z organizacjami jest prowadzenie przez te organizacje działalności na terenie województwa świętokrzyskiego na rzecz jego mieszkańców.

Program adresowany jest do organizacji pozarządowych działających w obszarze pomocy społecznej, wspierających działalność jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz podejmujących nowe inicjatywy w zakresie problemów społecznych.

Przy opracowywaniu niniejszego Programu wykorzystano przede wszystkim dotychczasowe doświadczenie we współpracy z organizacjami pozarządowymi z terenu województwa świętokrzyskiego oraz pięć podstawowych zasad dotyczących tworzenia programów współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

Ilekcioć w Programie jest mowa o:

- 1) Województwie – rozumie się przez to województwo świętokrzyskie,
- 2) Wojewodzie – rozumie się przez to Wojewodę Świętokrzyskiego,
- 3) Urzędzie – rozumie się przez to Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach,
- 4) Wydziale – rozumie się przez to Wydział Polityki Społecznej ŚUW w Kielcach,
- 5) Ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. 2009, Nr 175, poz. 1362),
- 6) Programie – rozumie się przez to „*Program Współpracy Wojewody Świętokrzyskiego z podmiotami niepublicznymi w zakresie pomocy społecznej na lata 2011-2012*”,
- 7) Rozporządzeniu – rozumie się przez to Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r. Nr 6, poz. 25),
- 8) Podmiotach niepublicznych - rozumie się przez to organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity z 2010 r., Dz. U. Nr 234, poz. 1536) oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy,
- 10) Organizacjach pożytku publicznego – rozumie się przez to organizację pozarządową oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 1 i 4, o których mowa w art. 20 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 11) Konkursie – rozumie się przez to konkurs o którym mowa w art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz w art. 11 ust. 2 oraz w art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Program określa cele, zasady, zakres i formy współpracy Wojewody z trzecim sektorem, która posiada charakter pozafinansowy i finansowy.

OBSZAR WSPÓŁPRACY

Obszary współpracy Wojewody z organizacjami pozarządowymi, w tym podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, obejmują następujące dziedziny:

1. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i działania integracyjne:

- aktywizacja osób bezdomnych oraz reintegracja społeczno-zawodowa osób bezdomnych i wykluczonych społecznie poprzez m.in. rozwój ekonomii społecznej,

- aktywizacja i przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin, dzieci i młodzieży,
 - wsparcie rodzinnych form opieki zastępczej i ich rozwoju,
 - przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
 - pomoc interwencyjna w sytuacji kryzysowej, w tym dla ofiar przemocy,
 - integracja międzypokoleniowa i wykorzystanie potencjału osób starszych w społeczności lokalnej,
 - rozwój poradnictwa specjalistycznego w zakresie pomocy osobom bezdomnym, cudzoziemcom, ofiarom i sprawcom przemocy, osobom i rodzinom osób z zaburzeniami psychicznymi oraz osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym,
 - wsparcie integracji cudzoziemców, mniejszości narodowych,
 - wsparcie osób z zaburzeniami psychicznymi i ich rodzin.
- 2.. Wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego w zakresie:
- rozwoju wolontariatu i aktywności społecznej obywateli,
 - projektów wspierających organizacje pozarządowe działające na rzecz rozwiązywania problemów społeczności lokalnych z zakresu pomocy społecznej,
 - rozwoju systemów informacji i poradnictwa w obszarze pomocy społecznej.

CEL I ZASADY WSPÓLPRACY

CEL GŁÓWNY PROGRAMU

Celem głównym Programu jest stworzenie warunków do zwiększenia udziału podmiotów niepublicznych w realizacji ważnych celów społecznych oraz warunków dla powstawania inicjatyw obywatelskich i struktur na rzecz społeczności lokalnych.

CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

Celami szczegółowymi Programu są:

- przepływ informacji pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a organizacjami o planowanych kierunkach działań,
- włączanie sektora pozarządowego w kreowanie i realizowanie zadań polityki społecznej w województwie świętokrzyskim;
- wspieranie inicjatyw lokalnych zmierzających do zwiększenia efektywności i podniesienia standardu usług w zakresie pomocy społecznej;
- wspólne wypracowywanie sposobów racjonalizacji kosztów działań w obszarze polityki społecznej;

- wspólne prowadzenie działań profilaktycznych i edukacyjnych;
- dofinansowanie przez Wojewodę Świętokrzyskiego realizacji zadań przez organizacje pozarządowe;
- przeprowadzanie konkursu ofert przez stały Zespół składający się z przedstawicieli organizacji pozarządowych działających w obszarze pomocy społecznej, jednostek samorządu terytorialnego oraz pracowników Wydziału.

ZASADY WSPÓŁPRACY

We wszelkich formach współpracy z organizacjami pozarządowymi Wojewoda kierować się będzie następującymi zasadami:

- 1) **partnerstwa** - co oznacza, że organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz zgodnie z trybem wynikającym z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywaniu zadań publicznych,
- 2) **pomocniczości przy suwerenności stron** - co oznacza, że Wojewoda respektując odrębność i suwerenność organizacji pozarządowych współpracuje z tymi organizacjami, a także wspiera ich działalność oraz umożliwia realizację zadań pomocy społecznej na zasadach i w formie określonej w ustawie,
- 3) **efektywności** - w myśl której Wojewoda przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań pomocy społecznej, dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji,
- 4) **uczciwej konkurencji i jawności** – zakłada kształtowanie przejrzystych reguł współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania organizacji pozarządowych.

FORMY WSPÓŁPRACY

- w sferze finansowej:

1. Współpraca Wojewody Świętokrzyskiego z podmiotami niepublicznymi w 2011 oraz w 2012 roku odbywać się będzie w formie zlecania organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zadań z zakresu pomocy społecznej, na zasadach określonych w art. 25 ustawy o pomocy społecznej.

Wojewoda ogłasza i przeprowadza konkurs ofert.

2. Organizacje mają również obowiązek informowania w trakcie realizacji zadania, iż jest ono wspierane finansowo ze środków Wojewody.

- w sferze pozafinansowej:

1. W celu ułatwienia organizacjom nawiązywania kontaktów oraz wzmocnienia współpracy z administracją publiczną, Wojewoda będzie zapraszać przedstawicieli podmiotów niepublicznych do udziału w organizowanych przez siebie spotkaniach, konferencjach lub seminariach dotyczących polityki społecznej.
2. Wojewoda może, w razie potrzeby, podpisać porozumienia o pozafinansowej współpracy z podmiotami niepublicznymi w zakresie realizowanych przez siebie działań.
3. Wojewoda może objąć patronatem honorowym działania lub programy prowadzone przez podmioty niepubliczne. Może również udzielić takim podmiotom lub projektowi pisemnej rekomendacji.
4. Wojewoda wspiera informacyjnie i w formie doradztwa podmioty niepubliczne realizujące na terenie województwa swoje zadania statutowe, w przypadku gdy są one zgodne z zadaniami Wojewody w zakresie polityki społecznej, m.in. poprzez wskazywanie możliwości pozyskiwania środków pochodzących z funduszy zewnętrznych, ze szczególnym uwzględnieniem środków z Unii Europejskiej.
5. Wojewoda, w ramach współpracy, prowadzi z podmiotami niepublicznymi konsultacje społeczne w zakresie polityki społecznej.
6. W celu wypracowania szczegółowych sposobów rozwiązywania konkretnych problemów społecznych kontynuowana będzie współpraca z kilkusobowymi roboczymi zespołami (tzw. grupy tematyczne), składającymi się z przedstawicieli podmiotów niepublicznych działających na rzecz jednorodnych grup beneficjentów oraz z przedstawicieli Wydziału. W obszarach, w których odbiorcą tych działań są dzieci lub młodzież, do udziału w roboczych zespołach będą proszeni przedstawiciele Kuratorium Oświaty.
7. Wojewoda informuje podmioty niepubliczne o planowanych kierunkach działalności i współdziałania m.in. poprzez stronę internetową, spotkania z przedstawicielami podmiotów, umieszczanie w Biuletynie Informacji Publicznej ŚUW ogłoszeń o konkursach ofert.
8. Wojewoda wyznacza pracowników odpowiedzialnych za kontakt i współpracę z podmiotami niepublicznymi w zakresie polityki społecznej.

9. Wojewoda, w miarę swoich możliwości nieodpłatnie, udostępnia pomieszczenia i sale Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego na organizowanie konferencji, szkoleń i spotkań.

ZADANIA ZAPLANOWANE DO REALIZACJI W LATACH 2011-2012 W RAMACH PROGRAMU WSPÓŁPRACY WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO Z PODMIOTAMI NIEPUBLICZNYMI

1. Działania zmierzające do tworzenia mieszkań chronionych dla klientów pomocy społecznej i niepełnosprawnych.
2. Wypracowywanie propozycji zmian legislacyjnych i przekazanie ich następnie przez Wojewodę do MPiPS na wnioski składane przez organizacje pozarządowe.
3. Propagowanie rozwoju ekonomii społecznej w gminach i powiatach we współpracy z organizacjami pozarządowymi, np. dzięki wspieraniu organizacji pozarządowych w prowadzeniu spółdzielni socjalnych, zatrudniających osoby bezdomne i bezrobotne.
4. Organizacja grup tematycznych i wymiana doświadczeń z zakresu prowadzonej przez organizacje pozarządowe działalności.
5. Organizowanie spotkań organizacji pozarządowych np. z przedstawicielami gmin, powiatów lub Sądów oraz z innymi specjalistami, których udział w spotkaniach wynika z potrzeb zgłaszanych przez organizacje pozarządowe.
6. Pomoc Wydziału w zakresie współpracy organizacji pozarządowych z samorządami terytorialnymi w zakresie zlecania zadań z obszaru pomocy społecznej (art. 25 Ustawy o pomocy społecznej) m.in. prowadzenia schronisk, domów dla bezdomnych, noclegowni.

OKRES I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Program jest przedsięwzięciem, którego realizacja odbędzie się w 2011 i 2012 roku.

Realizacja Programu:

1. Poinformowanie podmiotów niepublicznych o możliwości uzyskania dotacji z budżetu Wojewody Świętokrzyskiego w ramach konkursu ofert na realizację określonych w Programie zadań z zakresu pomocy społecznej (sposób przekazania informacji: Biuletyn Informacji Publicznej, strona internetowa ŚUW, ogłoszenie w budynku ŚUW), w I kwartale,

2. Udostępnienie na stronie internetowej ŚUW zainteresowanym organizacjom pozarządowym wzoru oferty w I kwartale,
3. Zlecenie w drodze umowy zadań z zakresu pomocy społecznej organizacjom pozarządowym realizującym te zadania, mającym wypracowane metody pracy i zapewniającym pomoc, na odpowiednim poziomie tym, którzy jej potrzebują, w II kwartale,
4. Przekazanie środków na częściowe pokrycie kosztów związanych z realizacją działań określonych w ofertach w II kwartale,
5. Utrzymywanie bezpośrednich, stałych kontaktów Wojewody z organizacjami pozarządowymi celem ułatwienia bieżącego przepływu informacji (spotkania w grupach 3 razy w roku: I, III, IV kwartał),
6. Pomoc w koordynacji działań organizacjom pozarządowym w celu osiągnięcia wcześniej ustalonego efektu (regularne kontakty, spotkania w grupach),
7. Przekazywanie Wojewodzie i Ministerstwu Pracy i Polityki Społecznej wspólnie wypracowanych z organizacjami pozarządowymi rozwiązań problemowych dotyczących sektora pozarządowego (na bieżąco – w miarę ustaleń z organizacjami pozarządowymi).

Uzyskane w trakcie realizacji programu informacje, uwagi i propozycje będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy Wojewody z organizacjami.

SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

1. Projekt Programu przygotowany został przez Wydział Polityki Społecznej ŚUW.
2. Projekt Programu podlegał konsultacjom z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie poprzez podanie treści projektu Programu do wiadomości organizacjom pozarządowym w trakcie przeprowadzonych dwóch spotkań z przedstawicielami podmiotów niepublicznych w grudniu 2010 roku oraz w styczniu 2011 roku. Termin zgłaszania opinii i uwag określony został na 01 lutego 2011 r.
3. W podanym terminie wniesiono uwagi do Projektu Programu.

EFEKTY WSPÓŁPRACY

W wyniku realizacji Programu spodziewane jest osiągnięcie następujących efektów:

- 1) zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań w zakresie polityki społecznej;

- 2) upowszechnienie modelu realizacji zadań publicznych we współpracy sektora pozarządowego z administracją publiczną, zbudowanie form dialogu obywatelskiego;
- 3) zintegrowanie działań administracji publicznej i organizacji pozarządowych na rzecz rozwiązywania ważnych problemów społecznych;
- 4) poszerzenie wiedzy na temat możliwości i roli trzeciego sektora w tworzeniu społeczeństwa obywatelskiego;
- 5) wzrost zainteresowania środowisk lokalnych możliwościami działania w organizacjach pozarządowych oraz ograniczenie zjawisk izolacji i marginalizacji niektórych grup społecznych;
- 7) wzrost uczestnictwa różnych grup społecznych w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Wojewoda Świętokrzyski


Bożentyna Pałka-Koruba

Kielce, dnia *04.03.2011*