

## Protokół

### **kontroli przeprowadzonej w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska**

Kontrolę w dniu 16 grudnia 2009 r. przeprowadziły: Katarzyna Rabajczyk – inspektor Oddziału Nadzoru i Kontroli – przewodniczący zespołu kontrolnego oraz Mirosława Idzik – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie upoważnień nr 1080/2009 i 1081/2009 wystawionych w dniu 7 grudnia 2009 r. przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego - z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Celem kontroli było:

- zbadanie trybu przyjmowania, sposobu rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków wpływających do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach w 2008 i 2009 roku,
- sprawdzenie stopnia realizacji przepisów ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej.

Świętokrzyskim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska jest Pani Małgorzata Janiszewska. Podczas nieobecności Inspektora jej obowiązki pełnią: Pani Agnieszka Szlęk- p.o. Zastępca Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz Pani Anna Pawlina – Dyrektor Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Dokumentację w trakcie kontroli udostępniali oraz wszelkich wyjaśnień udzielali: Pani Agata Orłowska- Starszy Specjalista w Wieloosobowym Stanowisku ds. Kadr i Organizacji.

Kontrolowana jednostka działa w oparciu o przepisy prawne określone w § 1 Regulaminu organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 21 grudnia 2004 r. zatwierdzonego przez Wojewodę Świętokrzyskiego i stanowiącego załącznik nr 11 do Regulaminu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

### **W wyniku czynności kontrolnych ustalono, co następuje:**

#### **1. Skargi i wnioski.**

Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków regulują przepisy

powszechnie obowiązujące w tym zakresie:

- Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (j.t. z dnia 9 października 2000 r. Dz. U. Nr 98, poz. 1071),
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz.46).

Nadzór nad sprawami skarg i wniosków prowadzony jest przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Centralny rejestr skarg i wniosków prowadzi Pani Agata Orłowska.

*Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla zespolonej administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 1998r., Nr 161, poz. 1109 ze zm.) rejestr skarg i wniosków oznacza się sygnaturą 0550 kat. arch. A, zaś rozpatrywanie skarg i wniosków sygnaturą 0551 kat. arch. BE-5. W kontrolowanej jednostce zarówno rejestr skarg i wniosków oraz teczkę, w której znajdują się dokumenty oznaczono sygnaturą lp. 0550 kat. arch. A.*

Rejestr skarg i wniosków zawiera typowy układ rubryk stosowany w rejestrach dla tej problematyki.

W centralnym rejestrze skarg i wniosków w 2008 r. odnotowano wpływ jednej skargi, a w 2009 r. do dnia kontroli 3 skarg.

Dokumenty są uporządkowane, na skargach znajdują się odciski pieczęci z datą wpływu do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska. Odpowiedzi na skargi zawierają odcisk pieczęci potwierdzający datę wysyłki i podpis wysyłającego. Odpowiedzi na skargi podpisywała Pani Małgorzata Janiszewska - Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, zgodnie z § 12 pkt. 1 ppkt 1e Regulaminu, lub z upoważnienia Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska – Zastępca Naczelnika Wydziału Inspekcji.

*Zgodnie z art. 237 § 1 Kpa organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca.*

Wszystkie skargi rozpatrywane przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska załatwiono w ustawowym terminie. Uchybieniem natomiast jest wpisywanie w rejestrze skarg i wniosków w rubryce *data załatwienia sprawy*- daty sporządzenia odpowiedzi na skargę, a nie faktycznej daty jej wysyłki. O powyższym poinformowano Panią Agatę Orłowską zalecając jednocześnie prowadzenie tej rubryki rejestru skarg i wniosków w przyszłości w zgodnie ze stanem faktycznym.

Podczas kontroli stwierdzono, że na terenie jednostki znajduje się informacja graficzna

dotycząca możliwości osobistego składania skarg i wniosków przez interesantów. Spełniony zatem został obowiązek wynikający z art. 253 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

## **2. Dostęp do informacji publicznej**

Zagadnienia dostępu do informacji publicznej uregulowane zostały:

1. ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) Zgodnie z ustawą, obowiązane do udostępniania informacji publicznej są władze i organy władzy publicznej wykonujące zadania publiczne. Udostępnianie informacji publicznych następuje w drodze:
  - ogłaszania informacji publicznych, w tym dokumentów urzędowych, w Biuletynie Informacji Publicznej, a także w drodze wyłożenia lub wywieszenia w miejscach ogólnie dostępnych.
  - udostępniania na wniosek.
2. Ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr. 199, poz. 1227 ze zm.) Zgodnie z art. 14 ust.1

W Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Kielcach zagadnienia sposobu i trybu udostępniania informacji publicznej są również uregulowane przepisami wewnętrznymi:  
- zarządzeniem nr 5/2009 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z dnia 19 października 2009 r. określającym organizację wykonania postanowień wynikających z ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W kontrolowanej jednostce prowadzona jest ewidencja wniosków załatwianych w oparciu o przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej. Teczka z dokumentami oznaczona jest symbolem IM-67 kat. B-5. Odpowiedzialni za udzielenie informacji publicznej na wniosek są pracownicy Wydziału Monitoringu Środowiska. Ze względu na ilość wniosków o udzielenie informacji publicznej w trakcie czynności kontrolnych podjęto decyzję o dokonaniu kontroli wniosków, które wpłynęły do Inspektoratu w 2009r., o czym poinformowano niezwłocznie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

*Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organ administracji udostępnia informację o środowisku i jego ochronie bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu miesiąca od dnia otrzymania wniosku.*

W 2009 r. do dnia kontroli do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska odnotowano

wpływ 137 wniosków o udzielenie informacji publicznej. Wszystkie wnioski rozpatrzone w ustawowym terminie. Informacji w sprawie udostępniania informacji na wniosek udzieliła Pani Joanna Jędras- starszy specjalista.

Za sprawy udostępniania informacji publicznej za pośrednictwem Biuletynu Informacji Publicznej WIOŚ odpowiada Pan Piotr Rogowski- starszy informatyk (aktualizacja do MSWiA BIP-GOV.PL z dnia 30 marca 2006r.). Osobą odpowiedzialną za merytoryczną treść informacji zamieszczanych w BIP jest Pani Agata Orłowska.

Strona WWW i BIP obsługiwana jest zgodnie z zawartą umową w dniu 18 lutego 2009r. przez Complex Computers. Adres strony <http://www.kielce.pios.gov.pl/> Podmiotowa strona Biuletynu Informacji Publicznej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach zawiera informacje wymagane ustawą o dostępie do informacji publicznej. W menu przedmiotowym znajdują się dane na temat:

- statusu prawnego,
- działalności i kompetencji jednostki
- regulaminu
- struktury organizacyjnej jednostki
- majątku podmiotu
- informacji o sposobie załatwiania spraw
- dokumentacji przebiegu i efektów kontroli
- informacji o stanie przyjmowania spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygnięcia w Wydziale Inspekcji i w Wydziale Monitoringu Środowiska,
- prowadzonych rejestrów i ewidencji,
- sposobu dostępu do informacji nieudostępnianych w BIP
- programów monitoringu środowiska
- oceny stanu środowiska
- zamówień publicznych
- ogłoszeń o wolnych stanowiskach pracy
- instrukcji obsługi

Podanie powyższych informacji jest zgodne z wymaganiami ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W trakcie kontroli ustalono, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej znajduje się

informacja o kontrolach przeprowadzonych przez Wydziały Inspekcji w latach 2008-2009 (dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski) oraz informacja o kontrolach zewnętrznych w WIOŚ. Strona zawiera także informacje o stanie przyjmowanych spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygnięcia przez Wydział Monitoringu Środowiska w latach 2008-2009.

**Świętokrzyskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach lub osobie upoważnionej przysługuje prawo zgłoszenia – w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli – umotywowanych zastrzeżeń na piśmie, co do ustaleń zawartych w niniejszym protokole, oraz prawo odmowy podpisania protokołu kontroli i złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia tej odmowy Wojewodzie Świętokrzyskiemu.**

Protokół obowiązani są parafować na każdej stronie kontrolujący i kontrolowany.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden pozostawiono w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Kielcach.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. 4/2009

Na tym protokół zakończono.

Kontrolowany:

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor  
Ochrony Środowiska  
Małgorzata Janiszewska

Kontrolujący:

Katarzyna Rabajczyk  
Miroslawa Idzik

Kielce, dnia 22 grudnia 2009 r.