



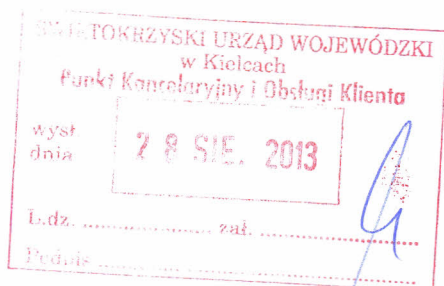
WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2013.08.27

PNK-III.431.16.2013

Pan
Józef Śliz
Wójt Gminy Smyków

Pan
Jarosław Pawelec
Przewodniczący
Rady Gminy w Smykowie



Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Urzędzie Gminy w Smykowie, 26-212 Smyków 91, w dniu 10 maja 2013 roku przeprowadzili: Piotr Gołda - inspektor wojewódzki w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – przewodniczący zespołu kontrolnego oraz Edyta Adamczyk - inspektor w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 308/13 i 309/13 z dnia 5 maja 2013 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

- stosowanie przez Wójta Gminy ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych za okres 2012-2013r. (do dnia kontroli),
- przeprowadzenie przez Radę Gminy ustawowej procedury dotyczącej przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników sądów powszechnych oraz wyboru ławników (2011r.).

Wykonywanie zadań w zakresie:

- wydawania przez Wójta Gminy Smyków zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o wygaśnięciu zezwoleń – oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.
- wyboru przez Radę Gminy w Smykowie ławników do sądów powszechnych - oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

I. W zakresie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Smyków wydał 19 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, w tym:

- 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo (w tym 1 na catering) ,
- 7 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 4 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu

Podczas kontroli ustalono, że poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.).

Do wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dołączano dokumenty określone w art. 18 ust. 6 ww. ustawy.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Smyków wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości przeciwdziałaniu alkoholizmowi, po uzyskaniu każdorazowo pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Podczas kontroli ustalono, iż obowiązującymi uchwałami Rady Gminy w Smykowie, wydanymi na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalającymi dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych są:

- Uchwała Nr 50/VI/2011 RG Smyków z dnia 29 czerwca 2011r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Smyków.
- Uchwała Nr 169/XXIV/2001 RG Smyków z dnia 27 września 2011r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Smyków

Liczba punktów sprzedaży w Gminie Smyków napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), ustalona uchwałą Nr 169/XXIV/2001 wynosi:

- przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży: 30 punktów
- przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży: 6 punktów

Ilość wydanych przez Wójta Gminy Smyków zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wskazuje na zachowanie limitów przyjętych przez Radę Gminy w Smykowie.

Ustalenia dokonane podczas kontroli w temacie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych:

W zakresie złożonych przez przedsiębiorców **wniosków**, stwierdzono, że były one sporządzone zgodnie z art.18 ust.5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz zawierały załączniki wymagane art.18 ust.6 cytowanej ustawy.

W zakresie wydawania **zezwoleń** na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Brak we wszystkich zezwoleniach uzasadnienia faktycznego i prawnego zgodnie z art.107 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r., bądź przywołania w podstawie prawnej art. 107 §4 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowiącego o możliwości odstąpienia od uzasadnienia.

W wyniku kontroli ustalono, iż w przypadku wszystkich wydanych w 2012 i 2013 roku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych opłaty za korzystanie z nich wnoszono w terminach wynikających z art. 11¹ ust.7 cyt. ustawy. Opłaty te wnosili przedsiębiorcy, którzy kontynuowali działalność w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych i otrzymywali nowe zezwolenia.

II. W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Jak ustalono, w kontrolowanym okresie Wójt Gminy Smyków wydał 11 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych w oparciu o przepis art.18 ust.12 cytowanej wyżej ustawy, w związku z: likwidacją punktu sprzedaży (8), zaprzestaniem sprzedaży napojów alkoholowych (2) oraz niewniesieniem opłaty (1).

W przedmiotowym zakresie nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

III. W zakresie udzielania zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Smyków wydał 1 zezwolenie na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto ustalono, iż opłatę za korzystanie z zezwolenia wniesiono w dniu wydania zezwolenia, co jest zgodne z art. 11¹ ust 2 i 3 wyżej cytowanej ustawy.

Ustalono, że zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z wymaganą dokumentacją oznaczone są symbolem 7340 – zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki, stanowiący załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia 18 stycznia 2011 roku (Dz. U. Nr 14, poz.67).

Ustalono, iż sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadzi Pani Barbara Basiak – pracownik samodzielnego stanowiska pracy ds. organizacyjno-kancelaryjnych, kadr

i ewidencji działalności gospodarczej. Zadanie to realizowane jest przez w/w pracownika w oparciu o §19 ust.1 pkt 9 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Smykowie ustalonego przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr 113/2012 z dnia 20 stycznia 2012 roku.

IV. W zakresie wyboru przez Radę Gminy w Smykowie ławników do sądów powszechnych

Sprawy dotyczące wyboru ławników do sądów powszechnych realizowane są przez Urząd Gminy w oparciu o § 3 pkt 2 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Smykowie stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 107/09 Wójta Gminy Smyków z dnia 5 czerwca 2009 roku. Pracownikiem odpowiedzialnym za dokumentację jest Pani Halina Serek – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego.

Do dnia 9 kwietnia 2013 roku osobą faktycznie prowadzącą ww. dokumentację była Pani Elżbieta Sosnowska – inspektor ds. Obsługi Rady Gminy, pomimo iż w swoim zakresie czynności pracowniczych nie miała wpisanego tego zadania. Taki stan rzeczy występował ze względu na fakt, iż kandydatem na ławnika, a następnie wybranym ławnikiem sądowym została Pani Halina Serek – pracownik Urzędu Gminy Smyków, mająca prowadzenie spraw obejmujących wybory ławników w swoim zakresie czynności i obowiązków pracowniczych.

Art. 160 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów. Dnia 31 grudnia 2011 roku upłynęła poprzednia kadencja ławników sądów powszechnych, tym samym Rada Gminy w Smykowie uchwałą Nr 53/VI/2011 dnia 21 czerwca 2011 roku powołała zespół opiniujący zgłoszonych kandydatów na ławników sądowych na kadencje 2012-2015, co jest obowiązkiem wynikającym z art. 163 § 2 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Pismem Adm-0110-5/11 z dnia 16 maja 2011 r. Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach poinformował Radę Gminy w Smykowie o ustalonej liczbie 1 ławnika wybieranego przez Radę Gminy do Sądu Rejonowego w Końskich.

Podczas kontroli ustalono, że na ławników sądowych na kadencję 2012-2015 zgłoszono 1 osobę. Zgłoszenie nadesłała grupa obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkałych na terenie Gminy Smyków. Wniosek został złożony przed upływem ustawowego terminu – to jest przed dniem 30 czerwca ostatniego roku kadencji ławników (art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych).

Po uzyskaniu informacji od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach Zespół opiniujący kandydatów na ławników stwierdził, że kandydat spełnia wszystkie wymogi formalne określone w ustawie Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Po przedstawieniu opinii Przewodniczącej Zespołu powołanego do zaopiniowania kandydata na ławnika, na sesji Rady Gminy w Smykowie w dniu 28 września 2011r. podjęta została uchwała Nr 54/VII/2011 w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Końskich na kadencję 2012r. - 2015r.– z zachowaniem ustawowego terminu.

Po dokonaniu wyboru Rada Gminy w Smykowie przekazała Prezesowi Sądu Rejonowego w Końskich, informację o wyborze ławnika wraz z załączonymi dokumentami oraz informacją na temat ławnika uzyskaną od Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. W dokumentacji dotyczącej wyboru ławników znajdowały się kserokopie dokumentów osoby wybranej na ławnika tj. wypełniona karta zgłoszenia na kandydatów na ławników wraz z załącznikami oraz lista osób zgłaszających kandydata na ławnika do sądu rejonowego na kadencję 2012-2015.

Żaden z przepisów prawa regulujących wybór ławników nie uprawnia do pozostawiania w urzędzie gminy dokumentacji osób wybranych na ławników.

2. Nieprawidłowe oznaczenie dokumentacji dotyczącej wyboru ławników tj. teczki aktowej, spisu spraw - 0054 B3 oraz pism – PR.0004. Zgodnie bowiem z Instrukcją kancelaryjną stanowiącą załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia 18 stycznia 2011 r. - teczka „Wybory ławników sądowych”, spis spraw oraz zamieszczona dokumentacja powinny być oznaczone symbolem 533 BE5.

3. Brak wyszczególnienia wymaganych załączników przekazanych do Sądu Rejonowego w Końskich pismem z dnia 25.10.2011r. Z wyjaśnień pracownika oraz kserokopii dokumentacji pozostającej w aktach wynika, iż wszystkie wymagane dokumenty określone w art. 162 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, a także informacja na temat wybranego ławnika uzyskana od Komendanta Wojewódzkiego Policji zostały przesłane do Sądu.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- 1. Przestrzeganie przez Wójta Gminy Smyków regulacji określonych w Kodeksie postępowania administracyjnego poprzez wskazywanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych uzasadnienia faktycznego i prawnego, zgodnie z wymogami art. 107 § 1 Kpa, bądź przywoływanie w podstawie prawnej zezwoleń art. 107 § 4 Kpa, w którym ustawodawca przewidział możliwość odstąpienia od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądanie strony**
- 2. Dokonanie komisyjnego zniszczenia kserokopii dokumentów tj. karty zgłoszenia kandydata na ławnika wraz z załączonymi dokumentami oraz listy osób zgłaszających kandydata na ławnika, w oparciu o § 5 pkt 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników**

oraz wzoru karty zgłoszenia.

- 3. Oznaczenie teczki aktowej zawierającej dokumentację dotyczącą wyboru ławników – symbolem 533 kat. arch. BE 5, zgodnie jednolitym rzeczowym wykazem akt organów Gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011r. Nr 14, poz. 67).
- 4. W prowadzeniu dokumentacji związanej z wyborem ławników, przestrzeganie zasady czytelności i przejrzystości (dot. wykazywania w pismach kierowanych do sądu, wszystkich załączonych do sprawy dokumentów).

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Całole
27. 08. 2013r.
DYREKTOR
 Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli
Joanna Wisniewska-Martynowicz

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Przemysław Dziubek
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
 zarządzający kontrolę