



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce

Kielce, 2013.09.19

Znak: PNK-III.431.36.2013

Pan
Robert Jaworski
Burmistrz
Miasta i Gminy Chęciny

Pan
Cezary Mielczarz
Przewodniczący Rady
Miejskiej w Chęcinach

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy w Chęcinach, Pl. 2 Czerwca 4, 26-060 Chęciny w dniu 29 lipca 2013 roku przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (przewodnicząca zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 687/13 oraz Nr 688/13 z dnia 26 lipca 2013 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

1. stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - za okres 2012-2013r.
2. przeprowadzenie przez Radę Miejską ustawowej procedury dotyczącej przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników do sądów powszechnych oraz wyboru ławników – w 2011r.

Wykonywanie zadań w zakresie:

- stosowania przez Burmistrza Miasta i Gminy ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych – **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością,**
- przeprowadzenia przez Radę Miejską ustawowej procedury dotyczącej przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników do sądów powszechnych oraz wyboru ławników w 2011 roku – **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

I. W zakresie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych

W okresie objętym kontrolą (2012-2013 rok – do dnia kontroli) Burmistrz Miasta i Gminy Chęciny wydał:

- **w 2012 r:**
 - 31 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 23 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - 24 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 9 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych,
- **w 2013 r:**
 - 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 7 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - 7 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 2 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych.

Ponadto, w kontrolowanym okresie wydano łącznie 41 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych (w 2012 roku – 23 decyzje, w 2013 roku – 18 decyzji).

Podczas kontroli ustalono, że poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.).

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Burmistrz Miasta i Gminy Chęciny wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, po uzyskaniu, wyrażonych w formie postanowień, pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chęcinach.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż Burmistrz Miasta i Gminy Chęciny przestrzegał ustalonych w uchwałach Rady Miejskiej w Chęcinach limitów punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania. Kontrolujący ustalili, iż obowiązującymi uchwałami Rady Miejskiej w Chęcinach, wydanymi na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi są:

- uchwała Nr 42/III/93 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 2 września 1993r. ze zm. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie gminy i miasta Chęciny,
- uchwała Nr 23/XXI/02 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 26 kwietnia 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- uchwała Nr 212/XXVIII/12 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 7 maja 2012 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy i Miasta Chęciny miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Ustalenia dokonane podczas kontroli:

A. Udzielanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, za wyjątkiem zezwoleń jednorazowych opisanych poniżej:

- *w zakresie złożonych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące uchybień:*

- na wszystkich sprawdzonych wnioskach o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie wpisywano numeru sprawy. Tymczasem, zgodnie z § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.), prowadzący sprawę w przypadku przesyłki, która rozpoczyna sprawę, traktuje przesyłkę jako podstawę do założenia sprawy wpisując odpowiednie dane do spisu spraw oraz nanosząc na nią znak sprawy,
- w Urzędzie Miasta i Gminy Chęciny opracowano formularz wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, który zawiera zapytanie o informacje niewymienione w art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, m.in. dotyczące typu budynku w którym będzie odbywała się sprzedaż (budynek mieszkalny zamieszkały, mieszkalny niezamieszkały), tytułu prawnego do lokalu oraz rodzaju działalności (nowy punkt sprzedaży, kontynuacja działalności, zmiana przedsiębiorcy). Działaniem takim naruszono art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 672), zgodnie z którym „Właściwy organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności od przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa”.

Podczas kontroli stwierdzono, iż do wszystkich wniosków dołączono dokumenty zgodnie z wymogami art. 18 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Na wszystkich wnioskach o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych umieszczano pieczęć określającą datę wpływu pisma zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej.

- *w zakresie wydawania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych (kontroli poddano 44 zezwolenia z 90 wydanych w 2012 r i 12 zezwoleń z 26 wydanych w 2013r.) - nie stwierdzono żadnych uchybień ani nieprawidłowości.*

Wszystkie poddane badaniu zezwolenia zawierały informację o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, gdyż spełnione zostały przesłanki określone w art. 107 § 4 Kpa. Na wszystkich wydanych zezwoleniach widnieje pouczenie o możliwości odwołania się od wydanej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach.

Dodatkowo ustalono, iż wszystkie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chęcinach oraz po wniesieniu przez przedsiębiorców właściwej opłaty - zgodnie z zapisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Wszystkie zezwolenia wydano z zachowaniem ustawowego miesięcznego terminu określonego w art. 35 § 3 Kpa. Na wszystkich zezwoleniach widnieje podpis i data odbioru przez wnioskodawcę.

B. W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Jak ustalono, w okresie poddanym kontroli Burmistrz Miasta i Gminy Chęciny wydał łącznie 41 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych (w 2012 roku - 23, w 2013 roku - 18). Kontroli poddano 12 decyzji z 2012 r. oraz 9 decyzji z 2013 r.

W wyniku kontroli ustalono, iż poddane kontroli decyzje zostały wydane w związku z:

- likwidacją punktu sprzedaży (art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi) - 18 decyzji,
- zmianą składu osobowego spółników spółki cywilnej (art. 18 ust. 12 pkt 4 ww. ustawy) - 3 decyzje.

Stwierdzono, iż ww. decyzje wydane zostały zgodnie z art. 35 Kpa. Każda z decyzji zawiera datę jej wydania, podstawę prawną, uzasadnienie oraz pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Na decyzjach widnieje podpis przedsiębiorcy wraz z datą jej odbioru lub dołączono potwierdzenie wysłania decyzji.

C. W zakresie udzielania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych

W zakresie udzielania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych kontroli poddano wszystkie złożone w 2012 i 2013 roku wnioski oraz wydane na ich podstawie zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.

Artykuł 18 ust. 5 w powiązaniu z art. 18¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wskazuje jakie informacje powinien zawierać wniosek o wydanie zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych. Wnioski poddane kontroli zawierały następujące uchybień:

- we wnioskach złożonych 12.06.2012 r., 4.10.2012r. oraz 23.05.2013 r. nie wskazano adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego),
- we wniosku złożonym 12.06.2012r. nie podano przedmiotu działalności gospodarczej,
- na wszystkich wnioskach o wydanie zezwolenia jednorazowego na sprzedaż napojów alkoholowych nie wpisywano numeru sprawy, czym naruszono § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Ponadto ustalono, iż:

- na wszystkich wnioskach o wydanie zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych umieszczano pieczęć określającą datę wpływu pisma - zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej, który stanowi, iż „po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie”.
- wydanie zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych poprzedzone było zawsze uzyskaniem pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chęcinach w przedmiotowym zakresie,
- zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów wydano na okres 1 bądź 2 dni, zgodnie z wymogami art. 18¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- we wszystkich przypadkach przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych wniósł opłatę, o której mowa w 18¹ ust. 3 ww. ustawy - najpóźniej w dniu wydania zezwolenia,
- wszystkie zezwolenia posiadały podpis oraz datę potwierdzającą ich odbiór przez przedsiębiorcę,
- na wszystkich wydanych zezwoleniach widnieje pouczenie o możliwości odwołania się od wydanej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach,
- na wszystkich wydanych zezwoleniach umieszczano znak sprawy.

W zakresie wydawania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono:

1. następującą nieprawidłowość – brak wskazania we wszystkich poddanych badaniu zezwoleniach jednorazowych uzasadnienia faktycznego i prawnego bądź informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji w przypadkach, gdy spełnione zostały przesłanki określone w art. 107 § 4 Kpa,

2. następujące uchybie – niedokładne przywoływanie w zezwoleniach ustawowych zwrotów na określanie poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych np. zezwolenie Nr III/12/B/2012 wydano na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych o zawartości alkoholu od 4,5% do 18% alkoholu, natomiast ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 18 ust 3 pkt 2) reguluje, iż zezwolenia wydaje się (...) na następujące rodzaje napojów alkoholowych (...) powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa).

Jak ustalono podczas kontroli, sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawaniem decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadzi w kontrolowanej jednostce Pani Teodozja Nowak – Kierownik Biura Rady Miejskiej.

II. W zakresie wyboru przez Radę Miejską w Chęcinach ławników do sądów powszechnych

Art. 160 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 427) określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów.

Dnia 31 grudnia 2011 roku upłynęła poprzednia kadencja ławników sądów powszechnych.

Pismem Adm-0110-5/11 z dnia 16 maja 2011r. Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach poinformował Radę Miejską w Chęcinach o ustaleniu liczby ławników do Sądu Rejonowego w Kielcach, którzy winni być wybrani przez Radę na kadencję 2012-2015. Zgodnie z ww. pismem, Rada Miejska w Chęcinach mogła wybrać do Sądu Rejonowego w Kielcach ogółem 2 ławników (w tym do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych – 1).

Podczas kontroli ustalono, że na ławnika sądowego do Sądu Rejonowego w Kielcach do orzekania w pozostałych sprawach zgłoszono 3 osoby. Wszystkie kandydatury zostały zgłoszone przez grupę co najmniej 50 obywateli. Nie zgłoszono żadnego kandydata na ławnika do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.

Wszystkie kandydatury zostały zgłoszone przed upływem ustawowego terminu tj. przed dniem 30 czerwca 2011 r. (art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych).

Rada Miejska w Chęcinach uchwałą Nr 87/XII/11 z dnia 29 czerwca 2011r. powołała Zespół ds. zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników sądowych na kadencję 2012-2015. Tym samym spełniony został przez Radę wymóg określony w art. 163 § 2 ww. ustawy.

Kontrolujący ustalili, że Przewodniczący Rady Miejskiej w Chęcinach pismem znak: BRM-VII.533.2.2011 z dnia 26 września 2011r. wystąpił do Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego w Kielcach o przedstawienie Radzie Miejskiej opinii o zgłoszonych kandydatach na ławnika. Komendant udzielił stosownej informacji na temat wszystkich kandydatów.

Zespół powołany przez Radę Miejską dokonał oceny zgłoszeń kandydatów na ławników pod względem spełnienia wymagań formalnych określonych w ustawie Prawo o ustroju sądów powszechnych, a następnie przedstawił Radzie Miejskiej opinię o nich.

Rada Miejska w Chęcinach w oparciu o przedłożoną przez zespół opinię, uchwałą Nr 140/XVII/11 z dnia 28 października 2011r. dokonała wyboru jednego ławnika do Sądu Rejonowego w Kielcach na kadencję 2012 – 2015.

Po dokonaniu wyboru, Rada Miejska w Chęcinach przekazała w dniu 3 listopada 2011 r. (jak wynika ze zwrotnego potwierdzenia odbioru) pismem znak: BRM-VII-533.5.2011 z dnia 31 października 2011r. Prezesowi Sądu Okręgowego w Kielcach informację o wyborze ławnika wraz z załączonymi dokumentami oraz opinią przekazaną przez Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego w Kielcach. Przekazanie przez Radę Miejską w Chęcinach ww. informacji w dniu 3 listopada 2011 r. stanowi nieprawidłowość, albowiem zgodnie z art. 164 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, listę wybranych ławników wraz z dokumentami rada gminy winna przesłać prezesowi właściwego sądu, najpóźniej do końca października.

Kontrolujący stwierdzili również, iż dokumentacja kandydatów nie wybranych na ławnika sądowego została przez nich odebrana osobiście przed upływem ustawowego terminu tj. w terminie 60 dni od dnia przeprowadzenia wyborów, zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia. W teczce aktowej znajdują się pisemne oświadczenia ww. wskazanych o odbiorze dokumentów.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono uchybiecie polegające na tym, iż na pierwszym piśmie w sprawie tj. Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach z dnia 16 maja 2011 r. nie wpisano numeru sprawy, tymczasem zgodnie z § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Całość okazanej dokumentacji w sprawie wyboru ławników przechowywana jest w teczce aktowej oznaczonej symbolem 533 z kategorią archiwalną BE5 - zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki. Dokumentacja poddana kontroli była uporządkowana i pozwalała na sprawne przeprowadzenie kontroli.

Dokumentację dotyczącą wyboru ławników sądowych prowadzi w kontrolowanej jednostce Pani Teodozja Nowak – Kierownik Biura Rady Miejskiej.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 8/2013.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. przestrzeganie § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej w zakresie nanoszenia na przyjęty wniosek lub pismo rozpoczynające sprawę znaku sprawy, który jest stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy (dotyczy obu kontrolowanych zadań),
2. korektę dostępnego w Urzędzie Miasta i Gminy Chęciny wniosku (formularza) o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w taki sposób, aby nie zawierał pytań o dane niewskazane w art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
3. wskazywanie w jednorazowych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 4 Kpa,
4. przestrzeganie postanowień art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przy przyjmowaniu od przedsiębiorców wniosków o wydanie jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a w przypadku stwierdzenia braków formalnych – wzywianie wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 Kpa,
5. przywoływanie w jednorazowych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych ustawowych zwrotów na określanie poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
6. każdorazowe przestrzeganie terminu określonego w art. 164 § 1 w ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (w zakresie procedury wyboru ławników sądowych).

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba