



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

a/q

Znak: IG-VII.431.3.2013

Województwo Świętokrzyskie
Urząd Wojewódzki
Punkty Kontaktowe dla Klienta

wysł.
dnia 03 05 2013
ala

f.dz. zał.
Protokół

Kielce, 2013.07.02

Pan

Andrzej Matynia

Starosta Starachowicki

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 24 maja 2013 r. pracownicy Wydziału Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Starachowicach, 27-200 Starachowice, ul. Borkowskiego 4, w zakresie działania Starosty Starachowickiego, jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych /art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1137 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. *w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729)/.

Działając na podstawie art. 46 i 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) przekazuję Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne zawierające ustalenia, ocenę, zalecenia i termin złożenia informacji o wykonaniu zaleceń skontrolowanej działalności.

Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli z dnia 8 maja 2013 r. – doręczono adresatowi 13 maja 2013 r. - zwrotne potwierdzenie odbioru (akta kontroli s. 1-4).

Kontrolę przeprowadzili: Łukasz Łabędzki – inspektor wojewódzki oraz Iwona Pisarczyk – inspektor wojewódzki, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli z dnia 23 maja 2013 r., nr 397/2013 i 398/2013, wydanych z upoważnienia Wojewody przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (akta kontroli s. 5-8).

Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych przedstawiono ww. upoważnienia (kopie pozostawiono w jednostce kontrolowanej), legitymacje służbowe oraz dokonano wpisu w książce kontroli pod numerem 6.

Przedmiotem kontroli były działania Starosty Starachowickiego jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych na terenie Powiatu Starachowickiego w okresie od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia 24 maja 2013 r. W imieniu Starosty wyjaśnień udzielał Dyrektor Wydziału Komunikacji i Dróg – Krzysztof Korus oraz Koordynator Wydziału Komunikacji i Dróg – Paweł Jędrzejczyk.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Zadania zarządcy dróg powiatowych wykonuje Zarząd Powiatu Starachowickiego w imieniu którego działa Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach, natomiast zadania zarządców dróg gminnych na terenie powiatu wykonują: Prezydent Miasta Starachowice, Burmistrz Miasta i Gminy Wąchock, Wójtowie Gmin: Brody, Mirzec, Pawłów.

Zarządzanie ruchem na drogach jest wykonywane przez Starostę Starachowickiego, w imieniu którego działania realizuje Wydział Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Starachowicach:

- Dyrektor - Krzysztof Korus - upoważnienie Starosty Starachowickiego z dnia 3 lutego 1999 r. (akta kontroli s. 19-20, 23-34),
- Koordynator - Dariusz Łodej - upoważnienie Starosty Starachowickiego z dnia 14 kwietnia 2008 r., znak: OR.I.0114-33/08 (akta kontroli s. 21-34),
- Koordynator – Paweł Jędrzejczyk – zakres czynności pracownika z dnia 1 października 2009 r. oraz z dnia 30 października 2012 r. (data potwierdzenia odbioru ww. zakresu) (akta kontroli s. 35-46).

Jak wynika z zestawienia, sporządzonego przez ww. Wydział, Starosta zarządza ruchem na 240,810 km dróg powiatowych oraz 315,950 km dróg gminnych. Zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu posiada 101,693 km dróg powiatowych (tj. 42,23 %) oraz 37,365 km dróg gminnych (tj. 11,82 %) (akta kontroli s. 47-48). Dyrektor Wydziału Komunikacji i Dróg pismami z dnia 20 czerwca 2012 r. i 25 czerwca 2012 r. wystąpił do przewodniczących rad miasta/gminy powiatu starachowickiego, kontrolujących działalność burmistrza/wójta gmin, które nie podjęły prac projektowych związanych z opracowaniem projektów stałej organizacji ruchu, z prośbą o ich opracowanie. Dotyczyło to Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wąchocku oraz Przewodniczących Rad Gmin: Brody, Mirzec i Pawłów (akta kontroli s. 49-56).

Jednostką rozpatrującą projekty organizacji ruchu jest Wydział Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Starachowicach. W 2012 r. ww. Wydział rozpatrzył i zatwierdził 28 projektów stałej organizacji ruchu oraz 65 projektów czasowej organizacji ruchu. W 2013 r. (do dnia kontroli tj. 24 maja) zatwierdzono 3 projekty stałej organizacji ruchu oraz 26 projektów

czasowej organizacji ruchu. Ww. projekty zostały sporządzone zarówno przez zarządców dróg, jak i inwestorów.

W trakcie czynności kontrolnych zweryfikowano 2 projekty stałej organizacji ruchu (akta kontroli s. 57-108) oraz 2 projekty czasowej organizacji ruchu (akta kontroli s. 109-174). Ustalono, iż projekty spełniają wymogi § 5 i 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23.09.2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U Nr 177, poz. 1729). Projekty zatwierdzone zostały przez:

- Dyrektora Wydziału Komunikacji i Dróg – osoba posiadająca upoważnienie Starosty Starachowickiego,
- Koordynatora ww. Wydziału – Pana Pawła Jędrzejczyka – zatwierdzanie projektów na podstawie zapisów części E, ust. 1, lit. e zakresu czynności pracownika z dnia 1 października 2009 r. oraz zapisów części E, ust. 26 zakresu z dnia 30 października 2012 r. (data potwierdzenia odbioru ww. zakresu) (akta kontroli s. 37, 43). Brak stosownego upoważnienia wydane przez Starostę Starachowickiego.

Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu prowadzona jest zgodnie z § 9 cyt. rozporządzenia (akta kontroli s. 175-208).

W okresie objętym kontrolą Starosta nie informował zarządu drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu.

W kontrolowanym okresie do Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Starachowicach, wpłynęło 47 wniosków (w 2012 r. - 37, w 2013 r. – 10) zainteresowanych osób, dotyczących organizacji ruchu. Były one rozpatrywane przez ww. Wydział, zarządców dróg gminnych, Zarząd Dróg Powiatowych oraz Policję, z zachowaniem terminów przewidzianych w KPA (akta kontroli s. 209-214, 257-264).

W okresie objętym kontrolą przeprowadzane zostały kontrole prawidłowości zastosowania, wykonywania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu umieszczonych na wszystkich podległych drogach w następujących terminach:

- 09.03.2012 r. i 19.06.2012 r. – drogi powiatowe (akta kontroli s. 215-220),
- od 08.05.2012 r. – do 29.06.2012 r. – drogi gminne (akta kontroli s. 221-232),
- 25.10.2012 r. – drogi powiatowe (akta kontroli s. 233-236),
- od 10.10.2012 r. – do 28.11.2012 r. – drogi gminne (akta kontroli s. 237-246),
- 23.04.2013 r. – drogi powiatowe (akta kontroli s. 247-250),
- 02.04.2013 r. (Starachowice) i 16.04.2013 r. (Mirzec) – drogi gminne (akta kontroli s. 251-254).

Ww. kontrole przeprowadzono w terminach zgodnych z zapisami § 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23.09.2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem

(Dz. U Nr 177, poz. 1729), stanowiącymi iż (...) organ zarządzający ruchem przeprowadza co najmniej raz na 6 miesięcy kontrole (...).

Analiza istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności prowadzona jest na posiedzeniach Zespołu ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, powołanego Zarządzeniem Nr 62/2011 Starosty Starachowickiego z dnia 22 czerwca 2011 r. (akta kontroli s. 255-264).

Analizując wykonanie zadań Starosty Starachowickiego w zakresie działania, jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu (art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1137 z późn. zm.)) wyniki ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi oraz uwzględniając Pana pismo z dnia 21 czerwca 2013 r., znak: ORI.1710.4.2013, dotyczące posiadania stosownego upoważnienia przez Pana Pawła Jędrzejczyka – Koordynatora w Referacie ds. Rejestracji Pojazdów, Stacji Kontroli Pojazdów i Zarządzania Ruchem na Drogach w Wydziale Komunikacji i Dróg, wnoszę o:

Stosownie do zapisów § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie *szczególonych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729) określających działania starosty w zakresie zarządzania ruchem na drogach oraz czynności organizacyjno – techniczne jakie powinny być podejmowane w celu realizacji ww. zarządzania proszę o dalsze podejmowanie działań mających na celu opracowanie projektów organizacji ruchu dla wszystkich dróg powiatowych i gminnych będących w Pana zarządzie. Należy zauważyć, iż na terenie Powiatu Starachowickiego projekty stałej organizacji ruchu posiada 42,23 % dróg powiatowych oraz jedynie 11,82 % dróg gminnych (stan na dzień 24 maja 2013 r.).

Mając powyższe na uwadze oczekuję od Pana Starosty w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o podjętych działaniach na rzecz realizacji ww. zadania.

Gyck

z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
mgr Halina Michalska Wróblewska
DYREKTOR BIURO
INFRASTRUKTURY I DRÓG POWIATU