



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

BiZK-IV.431.15.2013

Kielce, 2013-12-16

Egz. nr ....1....

**Szanowny Pan  
Bogdan Soboń  
Starosta Konecki**

**Szef Obrony Cywilnej Powiatu**

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Końskich oraz w Urzędzie Miasta i Gminy Końskie i w Urzędzie Miasta Stąporków

w dniach 14-15 listopada 2013 roku

przeprowadził Zespół Kontrolny w składzie:

**Przewodniczący Zespołu:**

Włodzimierz Kuszak – Kierownik Oddziału w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego

**Członek Zespołu Kontrolnego:**

Adam Binkowski – Inspektor w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli: Nr 1061/2013 oraz Nr 1062/2013 (znak:BiZK-IV.431.15.2013) z dnia 13 listopada 2013 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej:

- 1) ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania,
- 2) ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2012 i 2013 roku.

Okres objęty kontrolą: 01 stycznia 2012 r. do 31 października 2013 roku.

Na podstawie § 3 pkt 1 oraz § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa OCK, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) do wojewody jako Szefa Obrony Cywilnej Województwa - należy dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej oraz ustalanie zadań i kontrola ich realizacji, koordynacja i kierowanie działalnością w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej powiatów.

**Kontrolę przeprowadzono w obecności:**

Starosty Koneckiego	- Bogdana Sobonia
Z-cy Burmistrza Miasta i Gminy Końskie	- Krzysztofa Jasińskiego
Podinspektora ds. obronnych	
w Urzędzie Miasta Stąporków	- Leona Guli

**Informacji w czasie kontroli udzielał w SP w Końskich:**

Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego	- Wiesław Basiak
--	------------------

oraz w:

**UMiG Końskie**

Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich	- Jerzy Zieliński
--	-------------------

**UM Stąporków**

Podinspektor ds. obronnych	- Leona Gula
----------------------------	--------------

**Komisja wpisała się do książki kontroli w:**

- |                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| 1. Starostwie Powiatowym w Końskich | - pod pozycją Nr 3/2013  |
| 2. Urzędzie Miasta i Gminy Końskie  | - pod pozycją Nr 12/2013 |
| 3. Urzędzie Miasta Stąporków        | - pod pozycją Nr 6/2013  |

**Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami:**

1. W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania ustalono:

- 1.1 Starostwo Powiatowe wyposażone jest w 3 radiotelefony (1 cyfrowy + 2 Motorola GM-360). Dwie radiostacje Motorola GM-360 zainstalowane są w pok. Nr 101 na I piętrze budynku w Wydziale Zarządzania Kryzysowego. Radiotelefon cyfrowy otrzymany w 2013 r. z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach nie został zamontowany. Kontrolujący zostali poinformowani, że ma zostać zamontowany w sekretariacie Urzędu w nowym roku budżetowym. Prowadzony jest „*Dziennik kontroli stanu łączności z gminami powiatu Koneckiego*”. Sprawdzono działanie systemu łączności w relacji Starostwo Powiatowe - WCZK oraz Starostwo Powiatowe – podległe gminy. W czasie sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiostacji oraz prowadzenia korespondencji radiowej przez pracowników Wydziału Zarządzania Kryzysowego. Sprzęt łączności sprawny technicznie. Niesprawne są akumulatory układu zasilania awaryjnego radiotelefonów.

Radiostacja ICOM IC-718 do odbioru sygnałów w sieci Powszechnego Ostrzegania Ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza zainstalowana jest w pok. Nr 101 na I piętrze budynku w Wydziale Zarządzania Kryzysowego. Kontrolujący otrzymali do wglądu zestawienie (tabelę) treści odebranych meldunków w sieci Powszechnego Ostrzegania Ludności. Prowadzony jest comiesięczny nasłuch i sporządzane są sprawozdania z treści odebranych meldunków.

Na terenie powiatu koneckiego zainstalowane są:

- 2 centrale alarmowe,
- 2 syreny cyfrowe,
- 75 syren mechanicznych, w tym 16 syreny uruchamianych radiowo.

- 1.2 W UMiG Końskie radiostacja Motorola GM-360 zainstalowana jest w pok. Nr 24 na parterze budynku w sekretariacie urzędu. Sprawdzono działanie systemu łączności w relacji UMiG Końskie – SP Końskie oraz łączność z gminami Fałków, Słupia Konecka, Stąporków, Gowarczów. Stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiostacji i prowadzenia korespondencji przez pracownika sekretariatu oraz przez dwóch pracowników Wydziału Spraw Obywatelskich realizujących zadania w zakresie administracyjnym, zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i obronne. Sprzęt łączności sprawny technicznie. Niesprawne są akumulatory układu zasilania awaryjnego radiotelefonów.

Na terenie gminy Końskie w SWiA zainstalowana jest:

- 1 syrena cyfrowa,
- 17 syren mechanicznych, w tym 4 syreny uruchamiane radiowo.

1.3 W UM Stąporków radiostacja Motorola GM-360 zainstalowana jest w pok. Nr 20 na I piętrze budynku w sekretariacie urzędu. Sprawdzono działanie systemu łączności w relacji UM Stąporków z UMiG Końskie. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiostacji i prowadzenia korespondencji przez pracownika sekretariatu. Sprzęt łączności sprawny technicznie. Niesprawne są akumulatory układu zasilania awaryjnego radiotelefonów.

Na terenie gminy Stąporków w SWiA zainstalowana jest:

- 1 centrala alarmowa,
- 1 syrena cyfrowa,
- 18 syren mechanicznych, w tym 3 syreny uruchamiane radiowo.

2. W wyniku przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Końskich w zakresie działalność szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2012 r. oraz 2013 roku ustalono:

2.1 Starosta Konecki – Szef Obrony Cywilnej Powiatu wydał zalecenia z dnia 22 stycznia 2012 r. do działania w zakresie obrony cywilnej w 2012 roku oraz zalecenia z dnia 15 stycznia 2013 r. do działania w zakresie obrony cywilnej powiatu koneckiego w 2013 roku. Zalecenia zawierały plan działania oraz zostały przesłane do szefów obrony cywilnej gmin na administrowanym terenie, a także kierowników powiatowej administracji zespolonej i niezespolonej w celu uwzględnienia zaleceń w planowaniu, organizowaniu i realizowaniu zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej oraz ustalenia własnych zadań priorytetowych.

2.2 W Wydziale Zarządzania Kryzysowego sporządzony został i zatwierdzony przez Starostę Koneckiego - Szefa Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego plan pracy powiatowego zespołu zarządzania kryzysowego na 2012 r. oraz 2013 rok. W planach uwzględniono w szczególności tematy związane z oceną sytuacji i zabezpieczeniem przeciwpowodziowym przed wiosennymi roztopami, działaniach na rzecz bezpieczeństwa wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej w okresie letnim, przygotowaniem jednostek samorządu terytorialnego oraz Zarządu Dróg Powiatowych do okresu zimowego oraz ocenę sytuacji przeciwpożarowej na terenie powiatu koneckiego, a także likwidacji zagrożeń stwarzanych przez budowle w złym stanie technicznym. Dokonywana była również analiza wypadków i kolizji drogowych, stanu sanitarno-epidemiologicznego oraz bezpieczeństwa obszarów leśnych przed okresem wzmożonej palności.

2.3 W dniu 16 stycznia 2012 roku Starosta Powiatu Koneckiego zawarł porozumienie z Komendantem Wojskowej Komendy Uzuppełnień w Kielcach dot. wzajemnej współpracy oraz pozyskiwania, zbierania i aktualizacji informacji i danych związanych z funkcjonowaniem systemu zarządzania kryzysowego.

2.4 W dniu 27 sierpnia 2013 r. na koordynatora powiatowego Centralnej Aplikacji Raportującej wskazany został z powiatu koneckiego Inspektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego pan Wojciech Kołodziej.

2.5 W 2012 r. przedstawiciele PZZK brali udział w:

- Wojewódzkim ćwiczeniu BUTAN 2012 na obiekcie GASPOL Stąporków,
- Regionalnym ćwiczeniu obronnym ANAKONDA.

2.6 W 2013 r. przedstawiciele PZZK brali udział w:

- Wojewódzkim ćwiczeniu manewrowym straży pożarnej „BARYCZ 2013”,
- Sprawdzeniu procedur działania SOR Końskie podczas zbiorowego wypadku komunikacyjnego,
- Sprawdzenia procedur podczas ewakuacji oddziału urologii szpitala Św. Łukasza w Końskich,
- Sprawdzenia procedur podczas ewakuacji Domu Pomocy Społecznej w Końskich,
- Wojewódzkim treningu doskonalącym znajomość procedury obiegu informacji w przypadku awarii systemu elektroenergetycznego.

- 2.7 Przeprowadzono trzy treningi systemu wykrywania i alarmowania z głośną próbą syren na terenie całego powiatu.
- 2.8 Starosta i Wicestarosta uczestniczyli w szkoleniach obronnych organizowanych przez WBiZK ŚUW Kielce.
- 2.9 Pracownicy Wydziału Zarządzania Kryzysowego brali udział w szkoleniach i odprawach organizowanych przez WBiZK ŚUW Kielce.
- 2.10 Na tablicach i gablotach informacyjnych w kontrolowanych jednostkach gminnych, są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe. W Starostwie na tablicach ogłoszeniowych, w tym na korytarzu na I piętrze budynku koło pomieszczeń Wydziału Zarządzania Kryzysowego zamieszczone są informacje między innymi dot. zachowania się ludności w przypadku awarii, katastrofy, klęski żywiołowej oraz sygnały alarmowe. Na stronie <http://powiat.konskie.pl/> są opublikowane informacje dotyczące przeprowadzonych ćwiczeń.
- 2.11 W ramach nadzoru nad realizacją zadań obrony cywilnej komisja składająca się z pracowników Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Końskich z upoważnienia Starosty Koneckiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu przeprowadziła kontrole problemowe w Urzędzie Gminy w Fałkowie w dniu 18 stycznia 2013 r. oraz w Urzędzie Miasta i Gminy w Końskich w dniu 14 czerwca 2013 roku. Przedmiotem kontroli była działalność Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, wykonanie gminnego planu zarządzania kryzysowego, funkcjonowanie formacji oraz popularyzacja obrony cywilnej.

W toku kontroli zespół kontrolny otrzymał odpowiedzi i wyjaśnienia sporządzone na piśmie w dniu 15 listopada 2013 r. (znak: ZK.1710.1.2013) z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Zarządzania Kryzysowego, które stanowią **załącznik nr 1** do projektu wystąpienie pokontrolnego.

Podczas kontroli wykonane zostały zdjęcia w Starostwie Powiatowym w Końskich dwóch urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola oraz radiostacji ICOM IC-718 do odbioru sygnałów w sieci Powszechnego Ostrzegania Ludności, w UMiG Końskie i UM Stąporków radiotelefonu GM-360 Motorola, które stanowią **załącznik nr 2** do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Końskich zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony informacji prawnie chronionych oraz spraw obronnych i obywatelskich realizowane są przez Wydział Zarządzania Kryzysowego. Wydział koordynuje pracę komórek organizacyjnych, jednostek organizacyjnych powiatu, służb, inspekcji i straży w zakresie obronności, obrony cywilnej i zwalczania klęsk żywiołowych. W wydziale zatrudnione są 3 osoby, w tym Naczelnik wydziału pan – Wiesław Basiak.

Stwierdzone uchybienia:

1. Nie został zamontowany przekazany w 2013 r. z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach do Starostwa Powiatowego w Końskich radiotelefon cyfrowy. Nie zamontowanie radiotelefonu skutkuje brakiem możliwości pracy w cyfrowej łączności radiowej sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego.
2. Niesprawność akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów w Starostwie Powiatowym w Końskich oraz Urzędzie Miasta i Gminy Końskie, a także w Urzędzie Miasta Stąporków w sytuacji awarii systemu elektroenergetycznego uniemożliwi prowadzenie łączności radiowej oraz skuteczne ostrzeganie, powiadamianie, reagowanie i zarządzanie kryzysowe.
3. Z analizy *Dziennika kontroli łączności z gminami powiatu koneckiego* wynika, iż w 2012 roku nie nawiązano łączności radiowej z gminą Ruda Maleniecka:
  - w czerwcu na 20 kontroli 13 razy,
  - w lipcu na 22 kontrole 22 razy,
  - we wrześniu na 20 kontroli 19 razy,
  - w listopadzie na 21 kontroli 13 razy.

W 2013 roku nie nawiązano łączności:

- w czerwcu na 20 kontroli 10 razy,
- w sierpniu na 22 kontrole 21 razy,
- we wrześniu na 21 kontroli 13 razy.

Biorąc powyższe pod uwagę istnieje prawdopodobieństwo, że w sytuacjach kryzysowych utrudnione będzie prawidłowe prowadzenie korespondencji radiowej z Urzędem Gminy w Rudzie Malenieckiej.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Zamontowanie przekazanego w 2013 r. z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach do Starostwa Powiatowego w Końskich radiotelefonu cyfrowego w celu zapewnienia pracy w cyfrowej łączności radiowej sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego.
2. Usunięcie niesprawności akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów w Starostwie Powiatowym w Końskich oraz Urzędzie Miasta i Gminy Końskie, a także w Urzędzie Miasta Stąporków.
3. Wyjaśnienie przyczyny braku łączności radiowej z Urzędem Gminy Ruda Maleniecka w związku z kontrolą łączności prowadzoną przez Starostwo Powiatowe w Końskich w 2012 r. i 2013 roku oraz podjęcie czynności mających na celu zapewnienie codziennego udziału gminy Ruda Maleniecka w kontroli łączności radiowej.

Poza stosowanymi metodami i sposobami popularyzacji wiedzy z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej dobrą praktyką powinno być publikowanie w szerszym zakresie informacji na stronie internetowej starostwa <http://powiat.konskie.pl/> poprzez dodanie działu dotyczącego, w szczególności ostrzeżeń meteorologicznych, sygnałów alarmowych oraz zachowania się ludności w sytuacji wystąpienia awarii, katastrofy, klęski żywiołowej i zagrożeń spowodowanych działalnością człowieka, w szczególności informacje powinny dotyczyć zagrożeń, które mogą wystąpić na terenie powiatu koneckiego.

Informując o powyższym proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień. Jednocześnie proszę o zapoznanie z wnioskami i zaleceniami zawartymi w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym Burmistrza Miasta i Gminy Końskie oraz Burmistrza Miasta Stąporków, a także pozostałych szefów obrony cywilnej na administrowanym terenie w zakresie spraw ich dotyczących.

Ponadto proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
SZEFA OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA  
Andrzej Martoś  
DYREKTOR  
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Starosta Konecki

Egz. nr 2 – a/a